

Българските митници през 2014 г.

135 години

1879 - 2014



БЪЛГАРСКИ МИТНИЦИ

Уважаеми колеги и партньори,



Пред вас е годишният отчет на Агенция „Митници“, който представя резултатите от работата на митническата администрация през изминалата 2014 – година, през която поредица от икономически катаклизми разтърсиха световната и българската икономики. Годината започна с ескалация на кризата в Украйна, продължи с икономическите санкции срещу Русия и завърши със срива на цената на петрола и курса на рублата. Това даде тежко отражение върху българската икономика и върху резултатите от работата на митническата администрация. Всички тези процеси се превърнаха в тенденции, които ще продължат да влияят с мултиплициращ ефект и върху финансовата 2015 г.

За България 2014 беше особено трудна година, през която гражданите и бизнесът преживяха поредица от институционални, социални и икономически трусове и се сблъскаха с финансовите ефекти от тях. Всичко това даде тежко отражение върху краткосрочните и средносрочните инвестиционни проекти, както и върху потребителското поведение. Фискалните резултати от микро- и макроикономическата стагнация станаха осезаеми и в резултатите от работата на митническата администрация.

Въпреки икономическата криза, през 2014 г. Агенция „Митници“ внесе в републиканския бюджет 7 862.4 млн. лева приходи от ДДС от внос, акцизи, мита и глоби. Това е с 2% по-малко от сумата през 2013 г. Тази разлика стана факт донякъде и поради причини, свързани със самата митническа администрация.

Каскадата от политически и икономически трусове през изминалата година рефлектира осезаемо върху Агенция „Митници“. Подмяната на приоритети и поредицата от неаргументирани кадрови промени оставиха в обществото сянката на тежки съмнения, а в митническите служители – пагубното усещане за липса на принципност, предвидимост и дългосрочна перспектива. Това изправи пред изпитания мотивираността и професионализма, а вероятно в нелеки ситуации – и почтеността на служителите на Агенция „Митници“, и неизбежно се отрази драматично върху резултатите от работата им.

Въпреки това основната част от митническите служители работиха и продължават да работят в името на държавата. Те превърнаха професионализма си в стоицизъм и мобилизираха експертните си и лични качества, за да запазят достойнството на една 135-годишна институция – и така да станат гаранти за нейното бъдеще.

През 2014 година много български институции отбелязаха своя 135-годишен юбилей – и на пръв поглед митническата администрация беше просто една от тях. За Агенция „Митници“ обаче това беше важен повод не само да подчертае своята историческа роля за изграждането на Третата българска държава, но също така и да припомни за своите актуални и многостранни функции и отговорности, свързани с укрепването на фискалната стабилност на страната, с отстояването на законността като ключово условие за развитието на бизнеса и със защитата на безопасността и интересите на българските и европейските граждани. 135-годишнината на митническата администрация премина под знака на срещите с ученици и студенти и с убеждението, че познаването на миналото и настоящето са гаранция за бъдещето.

Аз вярвам, че Агенция „Митници“ има своето достойно място в настоящето и бъдещето на Република България и ежедневната работа, компетентността и професионализмът на митническите служители доказват това.

Благодаря ви, колеги!

Продължаваме напред!

Ваньо Танов
Директор на Агенция „Митници“

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА 2014 Г.

ПРИХОДИ ОТ ДДС ОТ ВНОС, АКЦИЗИ И МИТА

АНАЛИЗ НА ПРИХОДИТЕ ОТ ДДС ОТ ВНОС, АКЦИЗИ И МИТА

Митническата администрация анализира основните макроикономически показатели в страната, динамиката на външната търговия, международните пазари на основните групи стоки, развитието на световната икономика, финансовите пазари и случващите се събития в световен мащаб.

Основните показатели, оказващи най-съществено влияние върху приходите през 2014 г. спрямо 2013 г., са:

- спад във вноса от трети страни (по последни данни на НСИ за първите десет месеца на 2014 г. спадът във вноса от трети страни е 2.8%);
- ръст във вътреобщностното придобиване на стоки (по данни на НСИ за периода януари – октомври, ръстът е 3.5%). Част от икономическите оператори преориентират вноса си от трети страни към вътреобщностно придобиване на стоки;
- спад в износа (за първите десет месеца на 2014 г. спадът в общия износ е 1.4%, а този към трети страни – 7.1%);

Основните фактори, които определят спада в приходите от ДДС от внос от трети страни през 2014 година са:

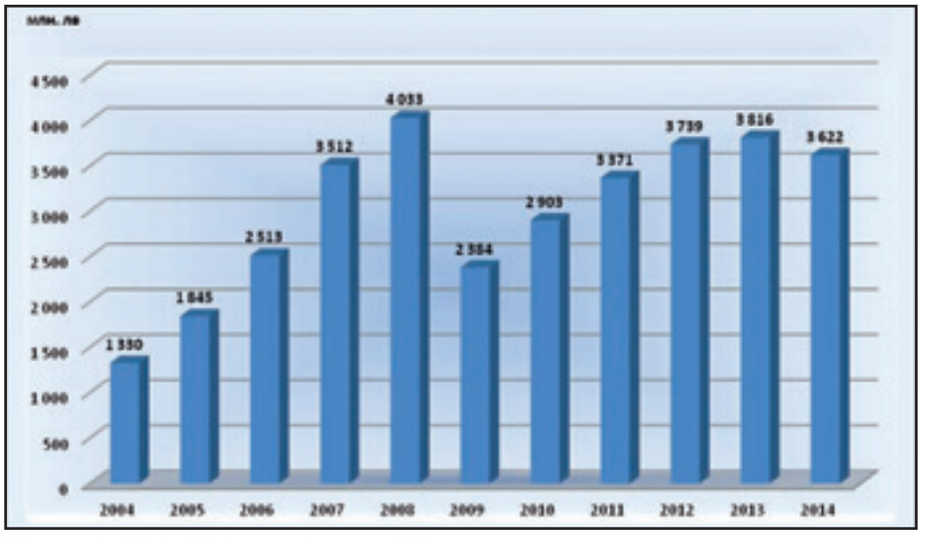
- спад на годишна база в борсовите цени (в долари) на суровините, които формират основна част от вноса от трети страни (суров нефт (-9.1%), желязо (-28.4%), мед (-6.4%), олово (-2.1%);
- трайна тенденция на спад във вноса на суров петрол, оказваща влияние върху приходите от ДДС от внос;
- спад в курса на лева спрямо долара (-1.0%), в резултат на което приходите от ДДС намаляват;
- драстичен спад във вноса на сурова захар за рафиниране, спрямо 2013 година;
- в резултат на присъединяването на Хърватия към ЕС, приходите от ДДС от внос намаляват.

През 2014 г. Агенция „Митници“ внесе в републиканския бюджет 7 862.4 млн. лева приходи от ДДС от внос, акцизи, мита и глоби. Спрямо същия период на предходната година реализираните приходи са с 161.2 млн. лева, или с 2.0% по-малко.

Приходи	2013 г. – изпълнение	2014 г. (хил. лв.)		
		Годишен план	Изпълнение	% на изпълнение на плана
Общи приходи	**8 023 532.50**	**7 904 600.0**	**7 862 360.80**	**99.5**
в т.ч.				
ДДС от внос	3 815 609.5	3 688 000.0	3 621 837.2	98.2
Мита	146 161.3	149 400.0	153 143.4	102.5
Акцизи в т. ч.	4 055 766.1	4 060 000.0	4 081 889.1	100.5
ваучери	-	-	43 214.1	-

Източник: Агенция „Митници“

Приходи от ДДС от внос[1] за периода 2004-2014 г.



[1] *За периода 2004 – 2006 г. приходите от ДДС от внос са за внос само от страни, извън ЕС с цел осигуряване на съпоставимост на данните.*

ПРИХОДИ ОТ ДДС ОТ ВНОС

През 2014 г. приходите от ДДС от внос достигнаха 3 621.8 млн. лева, като намаляха със 193.8 млн. лева (5.1%) спрямо същия период на предходната година. За анализирания период изпълнението на плана за 2014 г. е 98.2%.

Факторите, които повлияха върху ДДС от внос, са:

- с 33.1 млн. лв. по-малко приходи от ДДС от внос, в следствие на ефекта от по-ниските цени на наблюдаваните стоки в номинално изражение. При количествата се наблюдава намаление с 14.0 млн. лв. Нетният ефект е с 47.1 млн. лв. по-малко ДДС от внос;
- с 278.8 млн. лева по-малко приходи от ДДС от внос спрямо предходната година при вноса на суров петрол;
- с 8.9 млн. лева намаляват приходите от ДДС на годишна база в резултат на спад в курса на лева спрямо долара;
- с 11.7 млн. лева по-малко приходи от ДДС от внос, спрямо 2013 г. на сурова захар за рафиниране;
- със 7.4 млн. лева намаляват приходите от ДДС от внос, в резултат на присъединяването на Хърватия към ЕС.

Само на база на посочените по-горе фактори, нетният спад в приходите от ДДС от внос през 2014 г. е оценен на 343.9 млн. лева.

През 2014 г. цените при внос на стоки, пораждащ ДДС, са намалели средно с 5.5%, спрямо същия период на предходната година. Спад на цените се наблюдава при енергийните продукти, промишлените доставки, храните и напитките и потребителските стоки (1-11%). При останалите групи стоки цените при внос нарастват (при инвестиционните стоки с 8.3%, а при транспортното оборудване с 2.1%). В количествено изражение вносът запазва обемите си на годишна база. По групи стоки, физическите обеми намаляват при енергийните продукти с 6.3%, храните и напитките с 2.7% и транспортното оборудване с 1.2%, докато увеличение се наблюдава при инвестиционните стоки, потребителските стоки и промишлените доставки с между 3 – 10%.

Горива и смазочни материали

През 2014 г. приходите от ДДС от внос на „горива и смазочни материали“ достигнаха 1 408.2 млн. лева като намаляха с 274.5 млн. лева (16.3%), спрямо същия период на предходната година. Постъпленията от внос на суров петрол са в размер на 1 033.7 млн. лева, при 1 322.6 млн. лева през 2013 г. Намалението на приходите се дължи на спад на количествата, цената и валутния курс. Динамиката на приходите, в зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс се разпределя, както следва:

- спадът на количествата с 11.5% доведе до намаляване на приходите със 151.6 млн. лева;
- намаление на цената с 10.8% (от 108.6 долара/барел през 2013 г. на 96.8 долара/барел през 2014 г.), измерена в щатски долари, доведе до спад на приходите от ДДС от внос на суров петрол със 126.5 млн. лева;
- намалелият курс на долара спрямо лева (от 1.47 лева/долар през 2013 г. на 1.46 лева/долар през 2014 г.) доведе до спад на приходите от ДДС от внос на енергийната суровина с 10.0 млн. лева.

Нетният ефект е 288.9 млн. лева (21.8%), по-малко приходи от ДДС от внос на суров петрол.

През 2014 г. се наблюдава увеличение във вноса на мазут, като приходите от ДДС от внос нарастват от 156.8 млн. лева през 2013 г. на 169.0 млн. лева през 2014 г. (с 12.2 млн. лева повече ДДС от внос).

При вноса на каменни въглища се отчита ръст на приходите от ДДС от внос, като през годината бяха събрани 57.8 млн. лева, което е с 3.1 млн. лева (5.7%) повече, спрямо предходната година. Количествата се увеличават с 5.0%, а цената при внос – с 0.5%.

Промишлени доставки

Приходите от ДДС от внос на стоки, предназначени за междинно потребление, възлязоха на стойност 1 244.9 млн. лева, като намаляха с 10.1 млн. лева (0.8%), спрямо същия период на предходната година. В количествено изражение вносът на стоки, предназначен за междинно

Приходи от ДДС от внос по групи стоки за 2014 г.

Групи стоки	ДДС (млн. лв)	Номинално изменение (в %)	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос (2013=100)	Индекс на физическия обем при внос (2013=100)
Храни и напитки	136.4	-4.4	3.8	98.3	97.3
Промишлени доставки	1 244.9	-0.8	34.4	96.0	103.4
Горива и смазочни материали	1 408.2	-16.3	38.9	89.3	93.7
Инвестиционни стоки	423.6	17.2	11.7	108.3	108.2
Транспортно оборудване	134.5	0.9	3.7	102.1	98.8
Потребителски стоки	233.8	7.5	6.5	98.1	109.6
Общо	**3 621.8**	**-5.1**	**100.0**	**94.5**	**100.0**

Източник: Агенция „Митници“

потребление нараства средно с 3.4%, а цените при внос намаляват с 4.0%.

През 2014 г. приходите от внос на метали представляват над една трета от промишлените доставки. От внос на чугун, желязо и стомана, в бюджета постъпиха 190.7 млн. лева, което е с 22.2 млн. лева (10.4%) по-малко, спрямо анализирания период на предходната година. Количествата намаляха с 9.8%, а цената намаля с 0.6% на годишна база. При цветните метали приходите от ДДС от внос на промишлена мед достигнаха 106.2 млн. лева, отчитайки ръст от 15.4 млн. лева (17.0%) спрямо предходната година. Това се дължи на увеличилите се с 25.0% количества. Цената при внос намаля с 5.9%.

От внос на руди за анализираната година постъпиха 174.2 млн. лева приходи от ДДС от внос, което е с 37.1 млн. лева (17.6%) по-малко на годишна база. Количествата намаляха средно с 6.2%, а цената при внос намаля с 11.9%.

Инвестиционни стоки и транспортно оборудване

През 2014 г. приходите от ДДС от внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване бяха в размер на 558.0 млн. лева, като нараснаха с 63.3 млн. лева (12.8%), спрямо същия период на предходната година. При инвестиционните стоки се наблюдава ръст както при внесените количества стоки с 8.2%, така и при цените на внос с 8.3%. За анализирания период постъпиха 423.6 млн. лева ДДС от внос, или с 62.1 млн. лева повече, спрямо предходната година. Това се дължи основно на вноса на преносими компютри, таблети, помпи (въздушни или вакумни) и интегрални схеми.

През 2014 г. от внос на транспортно оборудване постъпиха 134.5 млн. лева, или 1.1 млн. лева (0.9%) повече на годишна база. Количествата внесени стоки намаляха средно с 1.2%, а цените при внос се увеличиха с 2.1% спрямо предходната година. Основно се внасят пътнически автомобили и части и принадлежности.

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

През 2014 г. митническата администрация внесе в Републиканския бюджет 4 081.9 млн. лева приходи от акцизи, което е 100.5% изпълнение на заложения в закона за държавния бюджет размер. От тях 4 038.7 млн. лева са по касово изпълнение и 43.2 млн. лева от ваучери, представени от земеделските производители за зареждане на горива в периода от юни до декември 2014 г.

Горива

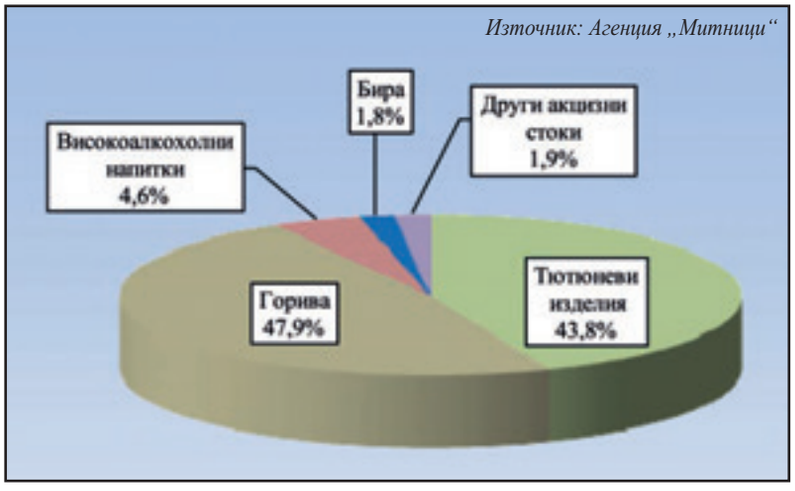
Приходите от акциз от горива са с дял 47.9% от общите приходи от акцизи. През 2014 г. приходите от горива са в размер на 1 955.7 млн. лева и бележат увеличение от 1.1% или с 22.1 млн. лева повече в сравнение с 2013 г.

Газьол

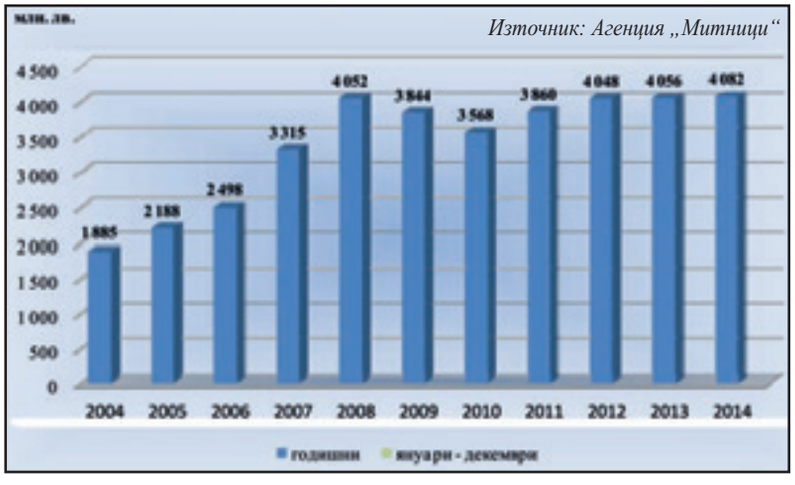
Приходите от акцизи от газьол формират основната част от приходите от горива (70.6% дял). Брутният размер на събрания акциз през 2014 г. е 1 557.7 млн. лева, което е с 59.1 млн. лева (3.9%) повече спрямо 2013 г. Произведените и внесени количества газьол, за които е заплатен акциз, през разглеждания период възлизат на 2 497.5 млн. литра и бележат ръст от 3.8% спрямо предходната година. Размерът на възстановения акциз през отчетния период на 2014 г. е 176.3 млн. лева. За сравнение през 2013 г. са възстановени 160.9 млн. лева. Нетният размер (след възстановяване) на приходите от акцизи от газьол възлиза на 1 381.4 млн. лева, като нараства с 43.7 млн. лева (3.3%) спрямо миналата година.

Бензин

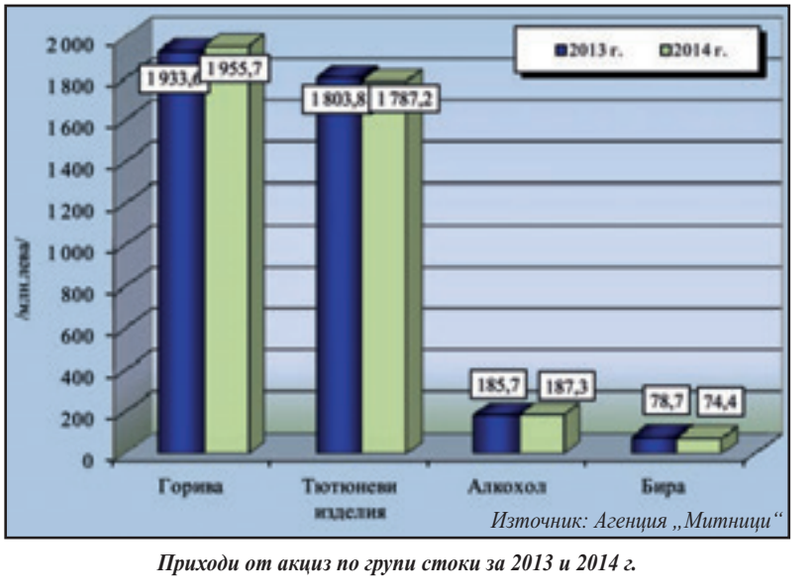
Приходите от акциз от бензин представляват 21.5 % от приходите от акцизи от горива. Нетните приходи от акциз от бензин намаляха с 4.1% (от 439.2 млн. лева през 2013 г., на 421.3 млн. лева през 2014 г.). Намалението се дължи изцяло на спад във физическия обем на обложените с акциз бензини (при непроменена акцизна ставка на бензина от 710 лв./1000 л).



Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2014 г.



Приходи от акцизи за периода 2004-2014 г.



Приходи от акциз по групи стоки за 2013 и 2014 г.

Нетните количества бензин през 2014 г. бяха 593.3 млн. литра и отчитат намаление с 4.1% спрямо 2013 г.

Тютюневи изделия

Приходите от акциз от тютюневи изделия през 2014 г. възлизат на 1 787.2 млн. лева (намаление от 0.9%) и формират 43.8% от общите приходи от акцизи. През 2014 г. се отчете спад (1.5%) в количествата на обложените с акциз цигари (от 11.511 млрд. къса през 2013 г. на 11.343 млрд. къса през 2014 г.). Средните ставки на акциза на цигарите за двата сравнявани периода са съответно 154.4 лв./1000 къса за 2013 г., и 155.2 лв./1000 къса за 2014 г. (0.5% ръст на средните ставки).

Акцизната ставка на тютюна за пушене през 2014 г. се запази (152 лв./килограм). Количествата тютюн за пушене, обложени с акциз през 2014 г. нарастнаха с 0.2% спрямо 2013 г. (от 163.8 тона през 2013 г. на 164.2 тона през 2014 г.).

При пурите, обложените с акциз количества се отчита намаление от 0.3 млн. къса (от 8.0 млн. къса през 2013 г. на 7.7 млн. къса през 2014г.).

Алкохолни напитки

Нетните приходи от акцизи за алкохолните напитки (високоалкохолни напитки и бира) за 2014 г. възлязоха на 261.7 млн. лева и отчитат спад от 1.0% спрямо 2013 г. Двете групи стоки формират 6.4% от общите приходи от акцизи.

ПРИХОДИ ОТ МИТА

Събраните мита през 2014 г. бяха в размер на 153.1 млн. лева и представляват 102.5% изпълнение на предвидения годишен обем в плана на Министерството на финансите. В сравнение с 2013 г. събраните мита са със 7.0 млн. лева повече или с 4.8%. Повишението на приходите от мита от внос през 2014 г. основно се дължи на следните стокови групи: „Машини и апарати” (гл. 84) – 5.4 млн. лева, „Автомобилни превозни средства” (гл. 87) – 2.8 млн. лева, „Плодове” (гл. 08) – 2.6 млн. лева и „Минерални горива, минерални масла и продукти от тяхната дестилация” (гл. 27) – 1.4 млн. лева.

Водещи са постъпленията от мита от следните стокови групи – „Машини и апарати“, „Автомобилни превозни средства“, „Електрически машини и апарати“, „Пластмаси и пластмасови изделия“, „Плодове“ и формират 39.5% от общите приходи от мита.

Приходите от мита през 2014 г. се формираха основно от внос на стоки с държави на произход Китай, Русия, САЩ и Япония.

МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА МИТНИЧЕСКИТЕ, АКЦИЗНИТЕ И ВАЛУТНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НЕЛЕГАЛНИЯ ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА, ПРЕКУРСОРИ И ОРЪЖИЕ

През 2014 г. митническите органи при осъществяване на контролните си функции и реализиране на административнонаказателна отговорност на лицата, нарушили Закона за митниците (ЗМ), Закона за акцизите и данъчните складове и Валутния закон (ВЗ), съставиха общо 5412 акта за установяване на административни нарушения и издадоха общо 6687 наказателни постановления.

Установените случаи на административни нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове се запази сравнително висок, като броят на съставените актове за установяване на административни нарушения е 2666, а на издадените наказателни постановления – 4529.

По Закона за митниците бяха съставени 2680 акта за установяване на митническо нарушения, което е с 2.6 % повече от съставените през 2013 г. Броят на издадените наказателни постановления по ЗМ е 2142.

Същата тенденция на увеличаване броя на съставените актове за установяване на административни нарушения се констатира и по Валутния закон (общо 66), като броят на актовете е с 37,5% повече от 2013 г. Издадени са 16 наказателни постановления за нарушения по ВЗ.

Броят на административнонаказателните производства, приключили със Споразумение между административнонаказващите органи в Агенция „Митници“ и нарушителите е 579, което е увеличение с 16,9% спрямо 2013 г.

По реда на Наказателно-процесуалния кодекс бяха образувани общо 682 досъдебни производства. С най голям дял при проведените разследвания са престъпленията, свързани с продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, а именно 440 досъдебни производства, а за контрабанда случаите са 215.

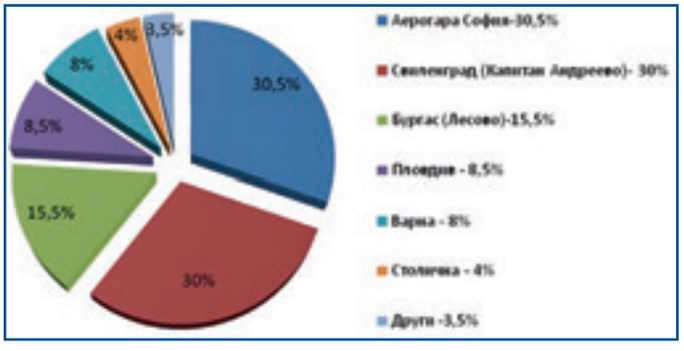
ЗАЩИТА НА ПРАВА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ

От 01.01.2014 г. се прилага новият Регламент (ЕС) № 608/2013 г. на Европейския парламент и Съвета от 12.06.2013 г. относно защитата на права върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 г., публикуван в официалния вестник на Европейския съюз бр. L 181 от 29.06.2013 г. От същата дата е внедрена и Системата за обмен на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз – anti-Counterfeit anti-Piraci Information System (COPIS). Посредством системата се обменя информация в реално време по отношение на подадените и одобрени съюзни и национални заявления за прилагането на мерки за закрила на права на интелектуална собственост. Въвежда се и информация от всички митници на територията на Европейския съюз, относно осъществените задържания на фалшифицирани стоки.

През 2014 г. бе поискана намесата на българските митнически органи с 747 заявления за прилагане на мерки за закрила на права върху интелектуалната собственост. От тях съюзните заявления – подадени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз са 654 броя. Националните заявления – подадени пред българската митническа администрация и одобрени от нея са 93.

През годината, по неокончателни данни, митническите органи осъществиха 484 задържания на стоки, за които има основания да се смята, че нарушават права върху интелектуална собственост. За сравнение, през 2013 г. бяха осъществени 426 задържания на стоки, за които има съмнения, че са фалшифицирани.

С най много задържания на стоки, за които има съмнение, че нарушават права върху интелектуалната собственост са Митница Аерогара София – 30,5%, Митница Свиленград (МП Капитан Андреево) – 30%, Митница Бургас (МП Лесово) – 15,5%, Митница Пловдив – 8,5% и Митница Варна – 8%.



Фиг.1. Задържания на стоки по митници в проценти.

Според предварителните данни, общият брой на задържаните артикули през 2014 г. възлиза на 844 089, което е с около 50% повече спрямо задържаните артикули през 2013 г.

С най-много задържани артикули са Митница Аерогара София – 30,5%, Митница Варна – 22%, Митница Пловдив – 19%, Митница Свиленград (МП Капитан Андреево) – 13% и Митница Бургас (МП Лесово) – 8%.



Фиг. 2. Задържани артикули по митници в проценти.

МЕЖДУНАРОДНИ ОПЕРАЦИИ

През годината митническите органи се включиха активно в провеждането и организирането на регионални и международни операции по предотвратяване трафика на фалшиви и пиратски стоки:

- международна операция ERMIS – срещу разпространението на фалшифицирани стоки, пренасяни в малки пратки, проведена по инициатива на гръцката митническа администрация и Европейската служба за борба с измамите (OLAF);
- международна операция REPLICA – срещу въвеждането на стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост на територията на ЕС, превозвани с контейнери по море, проведена по инициатива на OLAF. По време на оперативната фаза, OLAF подпомогна сътрудничеството между всичките държави членки на ЕС, Норвегия, Швейцария, 11 международни партньори, Интерпол, Европол и Световната митническа организация (СМО). Операцията беше координирана от OLAF с подкрепата на екип от 11 служители за връзка от държавите членки на ЕС и Китай, които работиха съвместно в Брюксел. В този екип участие взе и представител на българската митническа администрация. Това беше първата международна операция, в която китайски митнически служители работиха в оперативната централа на OLAF;
- международна операция PANGEA VII – срещу трафика на фалшифицирани лекарствени средства, закупени по Интернет и пренасяни в пощенски и куриерски пратки, проведена по инициатива на СМО и Интерпол;
- международна операция OPSON – срещу разпространението на фалшифицирани и неотговарящи на стандарта хранителни продукти, проведена по инициатива на Интерпол и Европол;
- регионална операция WHITE MERCURY II – срещу производството и разпространението на нелегални и фалшифицирани стоки, проведена по инициатива на Интерпол;
- регионална операция BLACK POSEIDON 3, насочена срещу разпространението на нелегални стоки и проведена по инициатива на Интерпол.

ПО-ИНТЕРЕСНИ И ЗНАЧИТЕЛНИ СЛУЧАИ НА ЗАДЪРЖАНИЯ

В рамките на операция REPLICA българските митнически служители предотвратиха четири опита за внос на фалшиви продукти на МП Пристанище Варна Запад. Задържани бяха 7583 детски играчки от Китай, имитиращи продукти на Disney, 1600 шапки от Китай, имитиращи продукти на NBA, 3200 кожени калъфа за волан от Дубай, имитиращи продукти на Honda, както и 79 285 лагери от Китай, имитиращи продукти на FAG.







През май служители на МП Капитан Андреево задържаха 1177 парфюма и тоалетни води, означени с различни търговски марки, по-голяма част от които Paco Rabanne, Nina Ricci, Armani, Lacoste, Dolce & Gabbana.







През юни служители от МП Лесово задържаха 9824 чифта дамски и мъжки летни чехли, означени както следва: Chanel – 5000 чифта, Puma – 3000 чифта, Versace 990 чифта, Adidas – 684 чифта и DIOR – 150 чифта. Стоките бяха открити в камион, превозвал текстилни изделия и обувки от Турция за Унгария.

БОРБА С НАРКОТРАФИКА

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция „Митници“ през 2014 г. възлиза на 3722.417 кг и 4934 таблетки в 141 случая. Това впечатляващо количество е близо 8 пъти повече в сравнение с предходната 2013 г. (489.204 кг и 15 826 таблетки в 94 случая).

През годината митническите служители задържаха 755 кг хероин, който традиционно е най-често трафикирания наркотик през границите на България, разположена на класическия Балкански път на хероина. Тенденцията е за увеличение както на броя на случаите (около 25% повече в сравнение с 2013 г.), така и на конфискуваните количества, които са нараснали 4 пъти. Това е и най-голямото количество хероин, заловен на границите на страната за последните 5 години (2010: 222 кг; 2011: 298 кг; 2012: 129 кг; 2013: 179 кг). Увеличението при хероина са дължи до голяма степен и на нарасналия брой разкрития в тежкотоварен транспорт. Докато в периода 2010 – 2013 г. Агенция „Митници“ има само едно залавяне на 17 кг хероин в камион, направено по собствена селекция, то през 2014 година случаите бяха 5 с общо количество 450 кг.

Най-значимото залавяне на 198 кг хероин беше направено на 06.09.2014 г. от служители на отдел „Борба с наркотрафика“ в Митница Видин. Наркотикът беше укрит в дъната на картонени кутии с хавлии, превозвани в полски товарен камион, пътуващ транзитно от Турция за Полша.





Сериозно постижение е и задържането на 106 кг хероин в специално изграден тайник на камион с българска регистрация, направено на МП Капитан Андреево на 20.07.2014 г. То бе осъществено от служители на отдел „Борба с наркотрафика“ в Митница Свиленград в резултат на събрана митническа разузнавателна информация от отдел „Наркотици, оръжия и прекурсори“ в Централното митническо управление. При последвали митническото залавяне действия на ДАНС и прокуратурата бяха задържани и двама български граждани, организирали повече от 10 години трафика на тонове хероин от Иран и Турция за Западна Европа.



През годината митническите служители предотвратиха 35 опита за нелегален трафик на общо 752 кг марихуана. В 10 от случаите става дума за количества над 100 грама, предназначени за трафик, а в останалите бяха задържани малки дози, пренасяни от пътници най-вероятно за лична употреба. При трафика на по-големите количества марихуана, превозвана основно в леки автомобили, България се явява транзитна страна. Особено внимание заслужава предотвратената от служители на мобилна митническа група в ЦМУ контрабанда на 602 кг марихуана, укрита между легалната стока в камион, пътуващ от Гърция за Румъния.





На границите на страната бяха задържани и 113 кг различни видове синтетични наркотици в 23 случая. Инкриминирането на множество от новопоявяващите се т. нар. „дизайнерски наркотици“ през последните

две години и засиленият митнически контрол на въздушните пратки на Митница Аерогара София доведоха до рязък спад при трафика на този вид наркотици. Отново обаче се наблюдава ръст при транзитния трафик на екстази от Холандия към Турция и държавите от Близкия Изток в сухопътен транспорт. През 2014 г. митническите служители конфискуваха над 107 кг екстази в 10 случая. Тази тенденция се потвърждава и от резултатите на турските митници, които през последните 2 години са задържали над 520 кг екстази на турско-българските гранични пунктове.

Засили се тенденцията за активно участие на български граждани в трафика на прекурсори за производство на синтетични наркотици към Централна и Западна Европа. Започналата през 2012 г. контрабанда на лицензираните в Турция лекарства Cirrus и Sudafed, съдържащи псевдоефедрин, през изминалата година нарастна значително (2012: 3600 таблетки в 1 случай; 2013: 108 кг в 3 случая; 2014: 483 кг в 14 случая). Таблетките се внасят нелегално от Турция, основно на блистери, а в България се препакетират за износ към Чехия и Полша. На вход в България бяха констатирани опити за трафик и на трите гранични пункта с Турция. След шест залавяния на псевдоефедрин и конфискувани над 360 кг на Дунав мост – Русе и Дунав мост – Видин, в рамките само на няколко месеца, в края на 2013 и началото на 2014 г., наркотрафикантите промениха своите маршрути. Опити за контрабанда на прекурсора бяха предотвратени и на ГКПП Никопол (48 кг) и МП Калотина (3 кг).





През 2014 г. беше направено и поредното задържане на прекурсора за производство на амфетамини APAAN, но с нов modus operandi. Докато и при трите констатирани случая от 2012 г. APAAN идваше в България от Китай с въздушни пратки и трябваше да бъде изнесен за Холандия със сухопътен транспорт, през 2014 г. 990 кг от химикала бяха внесени в България от Турция в камион чрез български фирми. Контрабандата беше установена от служители на МБ Хасково при извършване на митническата обработка на групажна стока, декларирана като материали за производство на бои.





По отношение на кокаина най-значимото залавяне през 2014 г. бе направено на МП Малко Търново, където при проверка на изходящ от страната транзитно пътуващ от Румъния за Турция лек автомобил с румънска регистрация бяха открити над 25 кг кокаин.



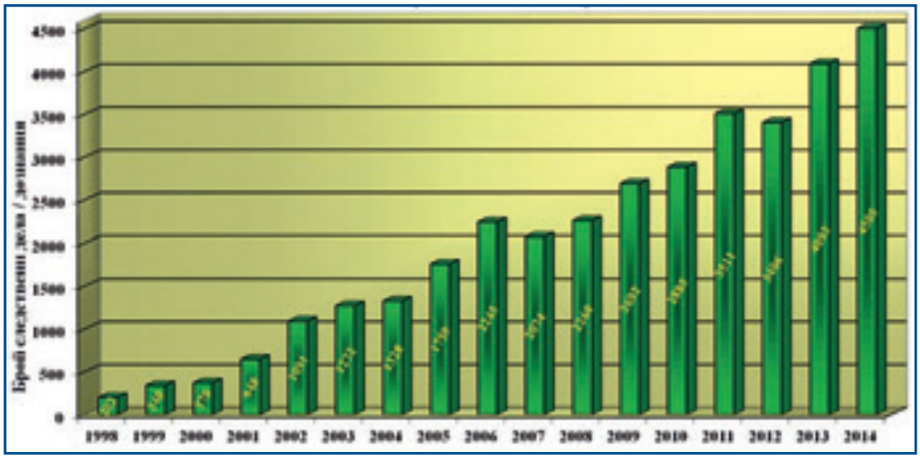


През разглеждания период специализираните звена за борба с наркотрафика в Агенция „Митници“ и СДПОП – ДАНС, под ръководството на прокуратурата, участваха в провеждането на 2 международни “контролирани доставки“ на кокаин, предназначен за крайни получатели в България.

През годината отделите „Борба с наркотрафика“ в митниците участваха в предотвратяването на десетки опити за контрабанда на цигари, валута, културно-исторически ценности, изделия от благородни метали, неистински документи, нелегални емигранти и други.

СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА

В специализирания склад на Агенция „Митници“ за съхранение на наркотични вещества и представителни проби от прекурсори, бяха приети веществени доказателства с 4505 протокола, които са с 10% повече спрямо предходната година. Видимо от по-долната графика, натовареността на работата в склада



Графика 3. Специализиран склад за наркотични вещества на Агенция „Митници“

се увеличава прогресивно. През годината бяха извършени пет унищожавания на наркотици с общо количество 1887 кг.

МЕЖДУНАРОДНИ ОПЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕЛЕГАЛНИЯ НАРКОТРАФИК

Агенция „Митници“, съвместно с ДМОС-МВР, СДПОП-ДАНС и ГДКП-МВР, взе участие в две операции, инициирани в рамките на EMPACT – Европол (Европейска мултидисциплинарна платформа срещу заплахите от престъпността).

В периода 12.06. – 13.07.2014 г., времето на провеждане на световното първенство по футбол в Бразилия, на територията на ЕС се проведе операция FULECO. Тя беше насочена към противодействие на трафика на наркотични вещества чрез използване на въздушни куриери.

На 17 и 18.09.2014 г. на територията на страните членки на ЕС беше проведена операция JAD 2014. В България се осъществиха мероприятия в приоритетните области „Незаконен трафик на наркотични вещества“, „Трафик на хора“, „Сексуална експлоатация на деца“ и „Киберпрестъпност“.

Служители от отделите „Борба с наркотрафика“ в системата на Агенция „Митници“ взеха участие на 10.04.2014 г. и в еднодневна международна операция VOYAGER 2014 на територията на София, Варна, Русе и на главен път I–8/E-80/ в района на Капитан Андреево. Съвместно с екипи от Криминална полиция, Икономическа полиция, Гранична полиция, Охранителна полиция, Дирекция „Миграция“ и Автомобилна администрация се осъществяваха широкообхватни контролни действия на пътуващите с международни автобусни линии лица с цел противодействие на трансграничната престъпност – трафик на наркотици, притежание на огнестрелно и друг вид оръжие, крадени стоки, фалшиви документи и пари, трафик на хора, нелегална емиграция и установяване на издирвани лица.

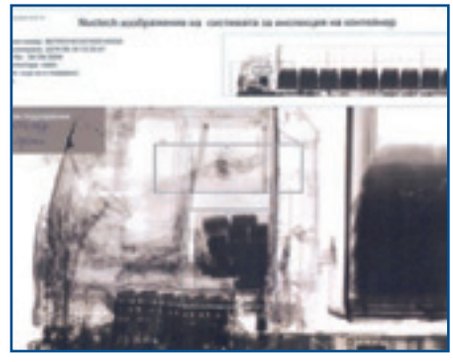
КОНТРАБАНДА НА ОРЪЖИЯ

Митническите служители, изпълняващи служебните си задължения на границите на страната, разкриха общо 17 случая на контрабанда на оръжия и боеприпаси, принадлежности и части за оръжия, при които бяха иззети и задържани 1 автомат, 10 бойни пистолета от различни марки и калибри, 27 газови пистолета, 33 297 патрона от различни видове и калибри, 334 принадлежности (пълнители, оптични прибори, заглушители и др.) и 35 различни части за оръжия.





Едно от най-значителните нарушения на 14.08.2014 г. на МП Калотина е откриването и изземването на 31 176 бойни патрона за огнестрелно оръжие, калибър 9х19 мм, укрити в леглото в шофьорската кабина на камион, натоварен с каучук и пътувал от Германия за Турция.





БОРБА С КОНТРАБАНДАТА И НЕЛЕГАЛНАТА ТЪРГОВИЯ С ЕНЕРГИЙНИ ПРОДУКТИ, АЛКОХОЛНИ НАПИТКИ И ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ

С цел противодействие на нарушенията с горива на територията на страната, през 2014 г. бяха обезпечени като доказателства (иззети или запечатани в съответните обекти) 548 371 литра енергийни продукти (горива), като количествата са почти 4 пъти повече в сравнение с 2013 г.

ПО-ИНТЕРЕСНИ И ЗНАЧИТЕЛНИ СЛУЧАИ НА ЗАДЪРЖАНИЯ

● ЕНЕРГИЙНИ ПРОДУКТИ

При проверка на три бензиностанции, стопанисвани от едно и също дружество, бяха обезпечени като доказателства над 85 хил. литра горива, съхранявани и търгувани в нарушение на акцизното и данъчното законодателство;

През септември митническите органи установиха държане на над 47 хил. литра дизелово гориво с добавен оцветител – solvent red 164, в нарушение на чл. 94, ал.3 на ЗАДС;

Над 88 хил. литра моторно масло без документи бяха иззети от митническите служители в склад в района на Варна;

Близо 30 хил. литра гориво с нередовни документи бяха задържани при съвместна проверка на митнически служители и служители на НАП в района на Сандански;

Нелегална бензиностанция с над 38 хил. литра горива без документи бе разкрита от митнически служители до София;

Иззети бяха 13 хил. литра маркирано гориво в момент на неправомерна препродажба във вилната зона на Варна.

● АЛКОХОЛНИ НАПИТКИ

През годината бяха иззети и задържани 160 300 литра високоалкохолни напитки, 50 040 литра бира и 23 783 литра вино. Интересен е случаят, при който, преди настъпване на коледните и новогодишните празници, митническите служители успяха да разкрият място за съхранение на етилов алкохол с неустановен произход. Иззети бяха над 30 хил. литра алкохол, който е бил предназначен за разпространение в търговската и ресторантьорската мрежа в празничните дни.

● ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ

Общото количество тютюневи изделия, иззети и задържани от Агенция „Митници“ през 2014 г., възлиза на 32 196 034 къса цигари и 124 526 кг тютюн. През 2013 г. иззетите и задържаните количества бяха 44 028 924 къса цигари и 224 906 кг тютюн. Съпоставката на данните за 2013 и 2014 г. показва тенденция на намаляване на количеството на иззетите/задържани цигари с 27%. Най-често предмет на нарушение бяха следните марки цигари: Ashima, Marble, Gold Klassic, Royal, Don, Velvet, Turquoise, MM, Karelia.

Най-големите количества незаконно превозвани тютюневи изделия бяха установени на граничните пунктове с Гърция и Турция, като само за първите три месеца на годината на МП Кулата имаше два големи случая за над 10 милиона къса цигари. През септември митническите служители на Митница Свиленград зад „тапа“ от текстилни изделия откриха над 4,2 милиона къса недекларирани цигари.

Предотвратената щета за бюджета по тези случаи е в размер на над 3,3 млн. лв.

ВАЛУТЕН КОНТРОЛ

● През 2014 г. служители на Агенция „Митници“ осъществиха 57 задържания на валута (34 при влизане в страната и 23 при напускане) на обща стойност 5 063 402 лв. (в това число 2 139 061 евро, 506 460 щ. д., в по-редки случаи британски лири, швейцарски франкове, турски лири и др.). Нарушителите са предимно турски, български и румънски граждани, в редки случаи граждани на други държави от ЕС и от страни от Близкия Изток.

● Шестнадесет бяха случаите на констатирано недекларирано при пренасяне през границата на благородни метали и изделия от тях, в резултат на което бяха задържани общо 5591 г злато и 14 342 г сребро. На Митница Аерогара София бе открит жълт природен диамант, незаконно пренасян чрез куриерска пратка.

● Образувани бяха 24 досъдебни производства по случаи на незаконно пренасяне на парични средства и валутни ценности през границата на страната.

● През лятото на годината, в продължение на една седмица, съвместно с митническите администрации на държавите членки, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Европол, се проведе митническа операция, насочена към установяване на случаи на неизпълнение на задължението за деклариране на парични средства при влизане/напускане на територията на ЕС. Включени бяха всички митнически пунктове, осъществяващи контрол на пренасяните парични средства, съгласно Валутния закон и Регламент (ЕО) № 1889/2005 г. В резултат на засилените проверки на физически лица, багаж и превозни средства, в рамките на операцията бе задържана валута на обща стойност 74 580 евро и 27 500 щ. д., както и 263 неистински банкноти с номинал от 200 евро.

ПО-ИНТЕРЕСНИ И ЗНАЧИТЕЛНИ СЛУЧАИ НА ЗАДЪРЖАНИЯ

● През декември, в района на ГКПП Дунав мост 2 Видин – Калафат мобилен екип на Митница Лом спира за проверка излизащ от страната лек автомобил Ауди А6, в който пътуват двама полски граждани. При проверката в чифт кожени ботуши на шофьора бяха открити три пачки банкноти по 500 евро на обща стойност 138 000 евро. Образувано е досъдебно производство.

● През март, на ГКПП – Дунав мост при съвместна операция на ДАНС и Агенция „Митници“, със съдействието на Гранична полиция, беше пресечен канал за пренос на валута в особено големи размери. Общо 220 000 щ. д. и 55 000 евро бяха иззети от петима румънски граждани, пътуващи с автобус от Букурещ за Истанбул. Установено бе, че организаторът на канала (39 годишен румънски гражданин) е предоставил част от носената от него валута на други пътници, за да я декларират като своя при преминаването на границата. Образувано е досъдебно производство.

● През май, на МП Калотина при влизане в страната, митническите служители спират за проверка двама граждани с датски паспорти и адресна регистрация в Турция. В резултат на проверката бяха намерени недекларирани по установения ред 297 000 евро. По случая е образувано досъдебно производство.

● През юли, на МП Лесово при излизане от страната е спрян за проверка лек автомобил с двама турски граждани. При последвалата проверка на автомобила, бе установено, че в багажа на пътниците, в пакет от памперси е укрита валута в размер на 57 550 евро.

ЛАБОРАТОРНИ ПРОВЕРКИ



ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ЕКСПЕРТИЗИ

В дирекция „Централна митническа лаборатория“ (ЦМЛ) и лабораториите в Русе и в Пловдив постъпиха за изследване общо 5505 проби от различни стоки и бяха извършени 3538 експертизи. Разпределението на пробите е съответно 61% в ЦМЛ, 24% в МЛ Пловдив и 15% в МЛ Русе.

От общия брой експертизи, около 65% са за целите на акцизния контрол, а останалите – на митническия контрол и надзор, включително и контрола върху наркотични и забранени вещества. По видове стоки се запазва тенденцията най-голям да е делът на пробите от акцизни стоки – 80%. Делът на изследваните проби, за целите на митническия контрол във връзка с прилагането на тарифни мерки, съставляват 7%, и е приблизително два пъти по-малък от 2013 г. Броят на пробите, изследвани за съдържание на наркотични вещества е увеличен с 25% в сравнение с 2013 г.

Около 22% от проверените чрез лабораторен анализ проби не съответстват на обявения тарифен код или на декларирания вид на стоката, което е с 10% по-малко от предходната 2013 г.

За целите на митническите досъдебни производства са възложени експертизи за изследване на 1007 проби, главно за акцизни стоки и наркотични вещества, което е с около 13% по-малко в сравнение с 2013 г.

На основание на чл. 12 от Закона за митниците, лабораториите извършват и допълнителни дейности - административни услуги по извършване на научно-лабораторни изследвания и изготвяне на експертни становища по искане на външни заявители. Повече от два пъти е увеличен броят на изследваните проби по възложени експертизи на акцизни стоки - главно тютюневи и алкохолни продукти за досъдебни производства от Министерството на вътрешните работи. Наблюдава се слабо увеличение на пробите, заявени от външни за администрацията възложители – от 708 за 2013 г. до 852 през 2014 г. Формираните приходи за администрацията от тези анализи за 2014 г. възлизат на 41 178 лв. (с около 10 000 лв. повече от 2013 г.).

РАЗВИТИЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

Митническите лаборатории въведоха нови методи за изследване. ЦМЛ въведе 5 вътрешнолабораторни методи, а лабораторията в Русе – 3.

През 2014 г. ЦМЛ премина успешна преакредитация от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ (ИА БСА) в съответствие с изискванията на международния стандарт БДС EN ISO/IEC 17025 и получи Сертификат за акредитация БСА, рег. № 276 ЛИ/24.11.2014 г., валиден до 24.11.2018 г.

Акредитираната митническа лаборатория в Русе беше одитирана от ИА БСА и сертификатът им беше потвърден.

Лабораторията в Пловдив успешно подаде документите си за първоначална акредитация в ИА БСА и извършената предварителна оценка не съдържаше забележки.

За доказване на своята професионална компетентност, лаборатории взеха участие в 5 междулабораторни сравнителни изпитвания съвместно с другите европейски митнически лаборатории: сравнително изпитване за минерални масла – (ЦМЛ и МЛ Русе); междулабораторно сравнение по продукт „вино червено сухо „Мерло“ (ЦМЛ и МЛ Пловдив); междулабораторно сравнение по продукт „Растителни мазнини (олио)“ (ЦМЛ и МЛ Пловдив); междулабораторно сравнение по продукт „Кашкавал от краве мляко“ (МЛ Пловдив); сравнително изпитване на „денатурирани алкохоли“ (МЛ Пловдив).

Експерти от трите лаборатории преминаха специализирани курсове с цел повишаване на квалификацията си, като: курсове за метролози по БДС EN ISO/IEC 17025; за идентификация на ваучери за горива; езикови и други курсове.

Наред с резултатите от основната дейност, експертите от лабораториите участваха в редица допълнителни дейности, като обучение на митнически служители по процедурите за вземане на проби, по консултиране във връзка със защита интересите на Агенция „Митници“ по съдебни дела, свързани с резултати и заключения на лабораторни експертизи, предложения и консултиране по промени на акцизното законодателство в рамките на своите компетенции, участие в семинари, обучения и експертни работни групи на Европейската комисия – ГД „Данъци и Митнически съюз“ към Комитета по Митническия кодекс и към Комитета по акцизите.

През 2014 г. стартира одобрен и съфинансиран от Европейската комисия международен изследователски проект по Рамкова програма 7 „Изследвания и технологично развитие“ в който дирекция ЦМЛ участва съвместно с холандската митническа лаборатория.

ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ

Ключово значение за постигането на целите на Последващия контрол (ПК) има процесът на планиране на ревизиите и проверките в рамките на ПК, като основните усилия са насочени към доразвиването и модернизирането му. Този процес е пряко свързан с анализ и оценка на риска и осигурява ефективно насочване на ресурсите и усилията за контрол там, където има най-висок риск от компрометиране на финансовите интереси на ЕС и България, нарушения при прилагане на митническите режими и процедури, опасност за сигурността на ЕС, за общественото здраве, околната среда и за потребителите.

Селекцията на икономическите оператори (ИО), подлежащи на проверки в рамките на ПК през 2014 г. бе извършена изцяло в продуктивната среда на внедрения в края на 2013 г. модул „Последващ контрол“ (МПК). По този начин селекцията бе осъществена в много кратки срокове, като същевременно бе събран, анализиран и оценен огромен масив от данни. МПК допринесе за усъвършенстването на информационните системи, въвеждането принципите на електронно управление и подобряване организацията на работните процеси. Подобри процеса на анализ и оценка на риска при избор на ИО, подлежащи на проверка, автоматизира и подпомага дейността на специализираните звена за ПК в съответствие с митническото законодателство.

Очакванията на гражданите и бизнеса към качеството на работа и предлаганите услуги от държавните институции, изискват непрекъснато повишаване уменията, компетенциите и квалификацията на служителите в държавната администрация.

В тази връзка бе реализиран проект по ОПАК „Повишаване капацитета на Агенция „Митници“ за осъществяване на ПК чрез специализирани обучения“, като 107 служители преминаха специализирано обучение по счетоводство и контрол и финанси, административнопроцесуален кодекс за неюристи и английски език за целите на работата с митническото законодателство на ЕС.

Във функциите на ПК се включват и организацията, координацията и контролът на дейностите, свързани с предварителни проверки на подадени искания за издаване на сертификат за одобрени икономически оператори (ОИО) и на разрешения по митническото законодателство (национални и единни разрешения за използване на опростени процедури за деклариране (ОПД), разрешения за митнически икономически режими), консултации и обмен на информация с митническите органи на другите държави членки, подготовка и изпълнение на дейностите, свързани с издаването на сертификат за ОИО или с издаването на решение за отхвърляне на искането, управление на издадените сертификати за ОИО, както и на последващи проверки на разрешенията за ОПД.

За реализирането на тази дейност бяха извършени 23 проверки. Издадени са 2 сертификата за ОИО от типа „Опростени митнически процедури/Сигурност и безопасност“, 6 разрешения за използване на ОПД и са преиздадени 11 разрешения за прилагане на ОПД.

От звената за ПК бяха извършени 97 проверки по реда на чл. 78, параграф 2 от Регламент (ЕИО) №2913/92 на Съвета и чл. 84а от Закона за митниците и 29 повторни проверки на ЕАД по реда на чл. 78, параграф 1 от същия регламент.

В резултат на тези проверки бяха установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на държавни вземания на обща стойност 4 238 804 лв., в т. ч. мито 401 367 лв. и ДДС 3 788 105 лв. Общата стойност на събраните суми е 3 365 507 лв., в т. ч. мито 60 718 лв. и ДДС 3 298 473 лв. Във връзка с извършените проверки бяха съставени 430 АУМН.

Приключени бяха 49 ревизии на данъчнозадължени лица за установяване на задължения за акциз. Установените с ревизионни актове задължения за акциз са в размер на 1 878 835 лв. и са начислени лихви за просрочие в размер на 431 177 лв. Погасените задължения за акциз са в размер на 501 996 лв. и за лихви в размер на 59 436 лв. Извършени бяха 942 проверки, които включват насрещни проверки, проверки по делегация, проверки за установяване на факти и обстоятелства и проверки във връзка с искания за възстановяване и прихващане на акциз. Възстановен е акциз в размер на 42 589 240 лв. и е отказан в размер на 15 809 108 лв. В резултат на извършените проверки и установените нарушения на разпоредбите на ЗАДС бяха съставени 82 АУАН.

ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ЕС

Днес митниците са изправени пред нови предизвикателства. Те трябва да осигурят надзора на външната търговия на ЕС, като по този начин допринасят за лоялна и отворена търговия по отношение на изпълнението на външните аспекти на вътрешния пазар и на общата търговска политика и други общи политики на ЕС, както и общата сигурност на веригата на доставките, като се прилага необходимият контрол за защита на финансовите интереси на ЕС и се гарантира защитата на здравето и безопасността на гражданите. За да се постигне правилният баланс между тези изисквания, митническите процедури и методи за контрол трябва да бъдат модернизирани, като се поддържа подходящ баланс между митническия контрол и улесняването на законната търговия. По тази причина Модернизираният митнически кодекс (Регламент (ЕО) № 450/2008), приет през април 2008 г. се замени с приетия на 9 октомври 2013 г. Митнически кодекс на Съюза (Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета).

Основните разпоредби на Митническия кодекс на Съюза ще се прилагат от 1 май 2016 г., след приемането и влизането в сила на свързаните с Кодекса делегирани и изпълнителни актове на Европейската комисия.

Подготовката на разпоредбите в делегираните актовете и актовете за изпълнение се извършва в съответствие с членове 290 и 291 от Договора за функциониране на ЕС, чрез подходящо участие на държавите членки и бизнес средите.

Участието на експерти от българската митническа администрация в подготовката на актовете започна през януари 2014 г. с предоставянето на проектите на Делегирания акт и Акта за изпълнение на Митническия кодекс на Съюза и бе основна стратегическа задача пред администрацията.

Във връзка с първото и второто четене на проектите на Делегирания акт и Акта за изпълнение на Митническия кодекс на Съюза българската митническа администрация:

- извърши преглед на разпоредбите, подготви и изпрати на ЕК в определените срокове коментари по текстовете на актовете и приложенията към тях;
- изготви 11 указания с предложение за позицията на Република България относно обсъждането на текстовете на актовете по време на съвместните срещи на "Експертната група за Митническия кодекс" и на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“, секция „Митнически статус и транзит“ и секция „Формалности при внос и износ“;
- участва в прегледа на предоставените от ЕК модели на бизнес процесите за електронните системи, които се адаптираха в процеса на подготовката на разпоредбите;
- подготви и изпрати на ЕК информация относно издадените T2L документи през 2013 и 2014 г., във връзка с изграждането на централизираната система на ЕК за обработка на доказателство за съюзен статут на стоки;
- подготви и изпрати на ЕК информация относно издадените във връзка с митническите режими разрешения, които към 1 май 2016 г. се очаква да са валидни, както и предложение за сроковете за тяхното преразглеждане, която бе необходима на ЕК във връзка с подготовката на Дял IX „Преходни мерки“ от ДА;
- участва в проектната група за опростена транзитна декларация чрез използването на електронен транспортен документ;
- участва в пленарна среща на Групата по прилагането на опростени процедури/Единно разрешение за опростени процедури (SASP) от гледна точка на централизираното оформяне.

Продължи и участието на митническата администрация в работата на комитетите, сесиите, работните групи и други подобни форуми, провеждани в рамките на Европейската икономическа комисия на ООН (ИКЕ/ООН), Световната митническа организация (СМО), Конвенцията за общ транзитен режим (КОТ), както и в дейността на работните органи към

институциите на ЕС, в частност Европейската комисия (ЕК), като администрацията:

■ участва в 6 заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“, на които бяха разглеждани следните по важни въпроси, относно прилагането на: чл. 561, параграф 2 и чл. 579 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията за временния внос на транспортни средства; чл. 89, параграф 2 от Регламент (ЕИО) № 2913/93 г. на Съвета за митническото складиране; чл. 512, параграф 3 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. за активно усъвършенстване и чл. 521 от регламента за погасяване на митническото задължение; използването на информационен лист INF5 в захарния сектор, както и във връзка с подадени искания пред митническите администрации на държавите членки за обработка под митнически контрол.

■ участва в 3 заседания на Комитета по Митническия кодекс, секция „Митнически статус и транзит“ по въпроси относно: използването на електронния манифест като документ за статут на стоките, като изпълнение на ангажименти на ЕК за законодателни промени, съгласно изявлението за SMA II и Blue Belt по отношение на предоставянето на улеснения при превози на общностни стоки по море в рамките на вътрешния пазар; завършването на режим външен общностен транзит за частни самолети, които кацат на техни летища за зареждане преди да достигнат крайната си дестинация, която е друго летище на територията на ЕС, откъдето те ще напуснат неговата територия или ще бъдат допуснати за свободно обращение; доказване на общностен статут на плавателни съдове; разрешения за редовни корабни линии и използването на хартиено копие на разрешението; прилагането на разпоредбата на чл.793б от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. за износ последван от транзит за акцизни стоки.

■ участва в 3 срещи на работната групата ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“, 1 среща на съвместната работна група „Митници/Железници“ по въпроси свързани с прилагането на режим общ/общностен транзит, като прилагането на опростените процедури, промени в наръчника по транзита; използваните кодове за резултати от контрол от получаващото митническо учреждение, използването на пломби от специален тип, предложението на Международната организация за международни железопътни превози (OTIF) за изменение на чл. 6, параграф 9 от Общите правила за товарителница CIM.

■ участва в 27-та среща на Съвместния комитет ЕС-ЕАСТ по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“ във връзка с предстоящото разширяване на конвенциите за Република Македония и Република Сърбия и перспективите за разширяването на Конвенцията за общ транзитен режим за други държави кандидатки.

■ изготви 9 указания във връзка с участие в: заседанията на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“ и секция „Митнически статус и транзит“, срещата на работната групата ЕС-ЕАСТ по „Общ режим транзит“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“ и 27-та среща на Съвместния комитет ЕС-ЕАСТ по „Общ транзитен режим“ и „Опростяване на формалностите при търговията на стоки“.

■ участва в редовната среща на Административния комитет на Конвенцията за временен внос и в срещата на договарящите страни по Конвенция ATA.

■ участва в третата среща на лицата за контакт по въпросите на одобрените икономически оператори.

■ изготви указания във връзка със становище на Комитета по Митническия кодекс, секция „Специални режими“ чрез писмената процедура по гласуване в съответствие с чл. 9 от Процедурните правила на Комитета.

■ изготви указания във връзка с процедура по писмено съгласуване на документ TAXUD/A2/2014/029, с изпращане на становище и коментари до Комитета по Митническия кодекс, секция „Общо митническо законодателство“ във връзка с предварително съгласуване в Комитета по Митническия кодекс, секция „Общо митническо законодателство“ на проект на Регламент на Комисията за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. (опростено приключване на режим активно усъвършенстване).

■ участва в 3 заседания на Комитета по митническо законодателство (Координация Женева).

■ участва в 3 сесии на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта, Административния комитет към Конвенция ТИР и Административния комитет към Конвенцията за хармонизиране на граничния контрол на стоки, като служител от отдела е избран за заместник-председател на Работната група по митнически въпроси, свързани с транспорта към ИКЕ/ООН.

■ изготви рамкова позиция по Предложение за решение на Съвета относно позицията, която ще бъде приета от името на ЕС във връзка с предложението за изменение на митническата конвенция за международен превоз на стоки под покритието на карнети ТИР (Конвенция ТИР, 1975 г.).

■ изготви позиция във връзка със съгласуване на позицията на държавите членки на ЕС за частичните избори за Изпълнителен съвет ТИР.

Улесняване на законната търговия чрез подобряване на системите за контрол, с цел улесняване движението на стоки и намаляване на административната тежест и създаване на улеснения за икономическите оператори, приоритет на българската митническа администрация, е предоставяне използването на опростените процедури в съответствие с митническото законодателство, в частност за режим транзит чрез намиране на баланс между митническия контрол и улесняване на търговията. Като правило опростените процедури за режим транзит зависят от надеждността на икономическия оператор и подлежат на разрешение, като към настоящият момент са валидни 90 общи гаранции за режим транзит. Предоставен е статут на одобрен изпращач на 3 икономически оператора. Четири български железопътни превозвача получиха разрешение за прилагането на опростени процедури за превози с железопътен транспорт. Националният ни въздушен превозвач „България Еър“ получи разрешение за прилагане на опростени процедури за превози по въздух, ниво II.

Изготвени бяха 6 разрешения за освобождаване от обезпечение при режим временен внос, на основание чл. 334ж, ал. 4 от ППЗМ.

Точното и последователно прилагане на съюзното и националното законодателство при контрола и движението на стоките е пряко свързано с изготвяне и съгласуване на издаваните от директора на Агенция „Митници“ административни актове. При тяхното изготвяне се осъществява контрол за законосъобразност и достоверност на издадените административни актове от началниците на митници. В това отношение през годината бяха изготвени:

- 12 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за възникване на митническо задължение, във връзка с неприключени транзитни операции за режим транзит.
- 3 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби срещу издадени решения от началници на митници за отмяна на разрешение за режим обработка под митнически контрол и за възникване на задължение при режим активно усъвършенстване и срещу постановление за налагане на обезпечителни мерки.
- 5 решения на директора на Агенция „Митници“ по жалби по издадени решения на началниците на митници, които са във връзка с отказ да се разреши унищожаване на стоки, допуснати за свободно обращение и крайна употреба, за промяна на размера на данъчната основа, за анулиране на ЕАД за допускане за свободно обращение и крайна употреба, и 1 становище във връзка с жалба по издадено постановление за принудително събиране на държавни вземания.

Подготвени бяха и 2 решения на директора на Агенция „Митници“ за отказ за продължаване на срока по чл. 185, параграф 1 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 г. на Съвета, за освобождаване от вносни сборове на 5 броя хоперни вагона и за отказ за деклариране за износ, впоследствие на 10 броя плавателни съдове за развлечение.

С оглед осигуряване правилното прилагане на европейското законодателство и еквивалентност на последиците от прилагането му по отношение на икономическите оператори, предвид променящите им се изисквания и завишени очаквания митническата администрация:

- съгласува 827 митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на тарифния номер на 1030 стоки.
- изготви информация и становища по тарифно класиране за 496 стоки.
- изготви 12 доклади по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1225/2009 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 597/2009 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/изравнителни мерки или разследвания.
- участва в 22 заседания на работните органи към Европейската комисия (ЕК), в проектни групи на ЕК относно тарифно класиране на отпадъци, на растителни екстракти и на стоки от сектор „Механика“, в екипа на одитна мисия на ЕК за прилагане от митническата администрация на Република Полша на законодателството в областта на ТАРИК.
- участва в разработването и приемането на 33 регламента за тарифното класиране на стоки, за промяна на Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура на ЕС (ОБКН) и приемане на консолидирана версия на ОБКН; на 2 регламента за временно суспендиране на автономните мита и за откриване и управление на автономни тарифни квоти на ЕС за определени селскостопански и промишлени продукти.
- изготви 34 позиции на Република България във връзка с промени в законодателството на ЕС, в Регионалната паневросредиземноморска конвенция, в Трансатлантическото търговско и инвестиционно партньорство.
- осъществи мониторинг на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (СУИТ) – ТАРИК, TQS, Surveillance2, Калкулатор и участва в тестване на функционалности на БИМИС, в изготвяне на технически задания и др. Оказа съдействие в тълкуването на информацията в консултационния модул на ТАРИК и Калкулатора СУИТ. Осъществи преинтег-

рация в ТАРИК на акцизните мерки, поради промени в структурата на КН и ТАРИК за 2015 г.

■ участва в 8 заседания на КМК към ЕК, секция „Произход на стоките“, в заседание на Съвместния комитет на Регионалната паневросредиземноморска Конвенция, в 2 срещи и 2 семинара по ревизия на Регионалната паневросредиземноморска Конвенция, в работна група „Пан-евро-мед“, в заседание на Комитета по търговска политика.

■ изготви 53 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби и 55 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи привилегированите операции и митническата стойност.

■ участва в 3 заседания на КМК към ЕК, секция „Митническа стойност“ и секция „Митнически освобождавания“, в 2 сесии на Техническия комитет по митническа стойност на СМО, в Работна група за митническо сътрудничество към ЕК с Мандат за действие 7.7 „Анализиране на проблемите на подфактурирането“.

■ участва в изготвянето на „Единна процедура за осигуряване на средства за заплащане на данък върху добавената стойност и/или митни сборове на бенефициенти по пректи, финансирани съгласно Споразумение между правителството на Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ“ във връзка с Нарушение № 2008/2050, поради несъответствие с европейското митническо и данъчно законодателство, оказа съдействие на МФ, МВнР, МИЕ и МО с мнения и бележки във връзка с предоставяне на информация на ЕК и участва в изготвяне на предложения за промяна в текста на споразумението.

■ участва в 3 заседания на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси“ към Съвместната комисия съгласно Решение № 878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и правителството на САЩ за сътрудничество в областта на отбраната.

■ изготви 57 становища по проекти на нормативни актове, рамкови позиции и позиции, касаещи нетарифни мерки и мерки по надзора на пазара.

■ участва в работни групи към Съвета по европейските въпроси по околна среда, рибарство и защита на потребителите, Съвета за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки, Консултативния съвет по зърно, Постоянната междуведомствена консултативна комисия по биологично земеделие.

■ участва в комитети и работни групи към ЕК по износа и временния износ на културни ценности, прилагане на законодателството за дивата фауна и флора, здравеопазване, опазване на културното наследство, околната среда и природата; в работна група по въпросите на контрола за безопасността и съответствието на внасяните продукти, в PARCS проектна група за координация действията на митническите органи в опазването на здравето, културното наследство, околната среда и природата.

■ проведе срещи с ЕК и органи по надзора на пазара относно прилагане на изготвените от ЕК „Насоки за контрол в сферата на безопасността и съответствието на продуктите“, с БАБХ, с МОСВ, с ДАМНТ за укрепване на взаимодействието, с ВАК и БАБХ за набелязване на допълнителни мерки за контрол върху храни, в организираните от ЕК конференции за предотвратяване трафика на видове от дивата флора и фауна и за превози на отпадъци; в конференция, организирана от Асоциацията срещу разпространението на нелегални и фалшиви продукти за растителна защита, с ИАГ за обмен на информация.

■ за превенция заобикалянето на ограничения и забрани и за прилагане мерките по надзора на пазара изготви рискови индикатори за 86 рискови профила.

■ поддържа база данни за взаимодействието с органите по надзора на пазара, за пратки с продукти от животински произход, предназначени за лична консумация. Ежемесечно предоставяше на компетентните органи информация за предприети мерки във връзка с изискванията за безопасност и за внасяне и изнасяне на необработени диаманти.

■ оказва съдействие на Министерството на земеделието и храните (МЗХ) и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция (ДФЗРА) при анализ, изготвяне и съгласуване на позиции на Република България по проекти на регламенти на ЕС в областта на ОСП.

■ участва в заседанията на Управителния комитет по общата организация на земеделските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към ЕК, в двустранни срещи с ЕК за обсъждане правилата за обмитяване на пресни плодове и зеленчуци.

■ изготви годишни доклади за ЕК по реда на Регламент (ЕО) №1276/2008 за контрола чрез физически проверки върху износа на селскостопански стоки, за които са отпуснати възстановявания или други суми, и на Регламент (ЕО) № 967/2006 за износа на извънквотна изоглюкоза.

■ във връзка с контрола върху износа на селскостопански стоки на ДФЗРА предостави 1737 контролни документа Т5, а на компетентните органи на другите държави членки – 58.

ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ

Прилагането на информационни технологии в практиката е важен критерий за модернизацията на митническата администрация. И през 2014 г. ефективността на дейностите по засилване на контрола и изпълнението на ангажиментите като държава членка на ЕС бе подпомогната от надеждното и непрекъснато функциониране и развитието на информационните системи в областта на митниците и акцизите.

ПОДДРЪЖКА НА РАБОТОСПОСОБНОСТТА НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на държава членка и като участник в инициативата „Електронни митници“ на ЕС е изпълнението на регулярни дейности за осигуряване на непрекъсната работоспособност на националните системи, а така също и на системите, осигуряващи връзка с ЕС – Комуникационен център за връзка със системите на ЕС, Новата компютъризирана транзитна система (NCTS), Системата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори, Системата за управление на интегрираната тарифа (TARIC) и Системата за контрол на движението на акцизни стоки. Тези дейности се изпълняват непрекъснато и обхващат функционална и техническа поддръжка, наблюдение, подобряване работата на системите и отстраняване на грешки, внедряване на нови версии на информационните системи.

За подпомагане на прилагането на електронното деклариране бе оказвана непрекъсната техническа и функционална помощ на търговците за регистрация (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция „Митници“, като до момента за подаване на документи по електронен път в митническата и акцизната област са направени над 4900 регистрации на физически и юридически лица и еднолични търговци.

Националните екипи за подпомагане на потребителите на информационни системи (Help Desk) работиха изключително активно и за периода бяха обработени над 13 400 питания по електронна поща и бе отговорено на над 15 700 запитвания по телефон.

РАЗВИТИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

Процесът на развитие и усъвършенстване на митническите информационни системи и въвеждане на нови модули и системи е част от предизвикателствата пред митническата администрация.

В рамките на договора между Министерството на финансите и дружеството „Информационно обслужване“ АД, подписан през 2011 г., продължи процесът на усъвършенстване на функционалностите на информационните системи. Реализираните промени в Калкулационния модул на Системата за управление на интегрираната тарифа, свързани с влизането в сила на законодателни промени на ниво ЕС, бяха внедрени в реална експлоатация в началото на октомври 2014 г. Новата компютъризирана транзитна система (NCTS), Системата за контрол на износа и Системата за контрол на вноса бяха усъвършенствани в съответствие с последните промени във Функционалните спецификации на ЕК. Промените бяха въведени в реална експлоатация с версиите от декември 2014 г.

Подобрена бе и функционалността на Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС). Разработен и внедрен в експлоатация бе модулът за обработка на ваучери, усъвършенстван бе обменът на информация със системата на Националната агенция за приходите, както и интеграцията с останалите системи на Агенция „Митници“.

Предвид ангажиментите на митническата администрация в областта на акцизите и реализация на промените в информационните системи на ниво ЕС, през декември 2014 г. бе реализирана и внедрена в експлоатация нова версия на Системата за обмен на акцизни данни (SEED).

Стартира и подготовката на Техническо задание за реинженеринг на БАЦИС, във връзка с обновяване на технологичната среда и с преминаване на по-високи версии на системата за управление на база данни и сървъра на приложенията.

ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Повишаването на административния капацитет и подобряването на обслужването за гражданите и бизнеса се извършваше основно чрез подготовка и изпълнение на проекти по Оперативна програма „Административен капацитет“ (ОПАК).

С успешното приключване на проекти по ОПАК № А11-31-20/17.02.2012 г. и № А11-31-11/17.02.2012 г. бяха реализирани важни модули и системи:

- модул „Административно производство“ – мониторинг на цялостния процес на административното производство;
- модул „Решения за елементите на облагане“ – унификация и информираност за процесите за издаване на решения за елементите на облагане;
- модул „Последващ контрол“ – автоматизация на процесите по последващ контрол;
- усъвършенстван електронен портал на Агенция „Митници“ – основните електронни услуги бяха интегрирани в единен портал върху обща технологична платформа с обща входна точка за икономическите оператори;
- Автоматизирана информационна система за деловодство и административна дейност (АИДА) – автоматизация на процесите по документооборота на агенцията, с разработен портал за електронни административни услуги за гражданите и бизнеса.

Проектът по ОПАК № А11-31-11 „Засилване на административния капацитет на Българската митническа администрация в съответствие с инициативата „Електронни митници“ на Европейския съюз“, оценен от Управляващия орган на ОПАК като „добра практика“, бе отличен с награда като един от „шестте успешни проекта по ОПАК за 2014 г.“.

Разширяването на предлаганите електронни административни услуги и надграждането на системата АИДА продължава с изпълнението на проект по ОПАК № 13-32-6/22.01.2014 г., чрез който ще бъдат разработени 13 нови електронни административни услуги за гражданите и бизнеса. Проектът се изпълнява по график и ще приключи в средата на 2015 г.

С изпълнението на проект по ОПАК № 13-32-7/10.02.2014 г. Агенция „Митници“ ще реализира единната информационно-комуникационна платформа за обмен на данни с други държавни ведомства. Основен резултат по проекта е внедряването на платформата и практическото прилагане на обмена на данни с Българската агенция по безопасност на храните. Реализацията на проекта ще завърши в средата на 2015 г.

За повишаване компетентността в областта на информационните технологии бяха изпълнени четири проекта за провеждане на специализирани обучения на служители по приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси“, подприоритет 2.2 „Компетентна и ефективна държавна администрация“ по Оперативна програма „Административен капацитет“.

Агенция „Митници“ стартира подготовката на разработките на информационните системи, свързани с прилагането на Модернизирания митнически кодекс на ЕС. Важен етап от тази подготовка е изпълнението на проект по ОПАК № А13-31-2/11.04.2014 г. Основните резултати от него са разработване и въвеждане на архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура на Агенция „Митници“ и разработване и внедряване на Митническа информационна система за изнасяне (МИСИ), в съответствие с разработената Корпоративна архитектура. Изпълнението на проекта ще постави базата за разработката на нови, както и промените и усъвършенстването на съществуващите системи, в съответствие с изискванията, приети на европейско ниво.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ

През 2014 г., бе подписано Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на Изпълнителната агенция по горите (ИАГ), което регламентира реда и начина на предоставяне на достъп до справочната система на митниците на оправомощени служители от ИАГ и реда и начина за контрол на достъпа до системата.

В края на годината бе подготвен проект на Споразумение за административно сътрудничество и обмен на информация между Агенция „Митници“ и Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ с цел предоставяне и обмен на информация относно статута на одобрен икономически оператор и регулиран агент/познат изпращач, в съответствие с регламентите на ЕС.

НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ

Основните цели в дейността на Агенция „Митници“ в правно-нормативната област са осигуряване на по-голяма стабилност на издаваните от компетентните органи в агенцията индивидуални административни актове, повишаване събираемостта на публичните държавни вземания и по-голяма ефективност при осъществяване на процесуалното представителство на Агенция „Митници“ пред правораздавателните органи на Република България и пред Съда на Европейския съюз в Люксембург.

През 2014 г. бяха съгласувани за правилност и законосъобразност проекти на решения на директора на Агенция „Митници“ за прилагане на митническото и акцизното законодателство, банкови гаранции и анекси за обезпечение при режим отложено плащане на акциз и при режим транзит, договори, заповеди и други издавани от директора индивидуални административни актове – като компетентен орган и в качеството му на решаващ или по-горестоящ административен орган при административното обжалване.

Във връзка с необходимостта от отстраняване на несъответствия на българското акцизно законодателство с европейското, както и прецизиране на законовите разпоредби с цел избягване на неоднозначно тълкуване и улесняване практическото им прилагане от митническите органи и икономическите оператори, бяха направени някои основни промени в

ЗАКОНА ЗА АКЦИЗИТЕ И ДАНЪЧНИТЕ СКЛАДОВЕ

(ЗАДС), а именно:

- Прецизирано бе определението за „частни развлекателни полети и плаване“. Според Европейската комисия, освобождаването по чл. 14, параграф 1, буква „б“ от Директива 2003/96/ЕО, трябва да се прилага само за енергийни продукти, предназначени за зареждане на въздухоплавателни средства, които служат пряко за предоставяне на услуги срещу заплащане. В тази връзка случаите, когато частно въздухоплавателно средство е дадено под наем в пакет с екипаж, гориво и различни услуги и се използва от наемателя за развлечение, а не за предоставяне на услуги, не попадат в обхвата на чл. 14, параграф 1, буква „б“ от директивата. В обхвата на тази разпоредба не попадат и случаите, когато въздухоплавателно средство или плавателно средство се използва за нуждите на предприятието, но без да служи пряко за предоставяне на услуги срещу заплащане.
- Въвеждане на определение за „средства за измерване и контрол“ и промени в чл. 103 и 103а, както и създаване на чл. 103б, свързани с контрола на тези средства за измерване и контрол.

Направените изменения и допълнения са с цел ясно определяне на средствата за измерване и контрол, които следва да се използват от лицата, във връзка с измерване на всеки вид акцизна стока, като изрично се посочва данните от кои средства за измерване и контрол ще се предават към автоматизираната система за отчетност на лицата и кои към информационната система на Агенция „Митници“.

Тези промени са в съответствие с Наредба № Н-1 от 22.01.2014 г. за специфичните изисквания и контрола,



осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки, с изключение на въведените изисквания за етиловия алкохол, дестилатите и тютюневите изделия. За тези стоки са въведени допълнителни изисквания по отношение на средствата за измерване и контрол, с оглед отчитане на показателите от значение за определяне на данъчната основа за изчисляване на акциза.

Съгласно чл. 28, т. 5 от ЗАДС, данъчната основа за етилов алкохол е както следва „количество хектолитри чист алкохол, измерено при температура 20° С.“, т. е. необходими са два показателя за нейното определяне:

- чист алкохол, което е етилов алкохол с действително алкохолно съдържание по обем 100% и
- количество чист алкохол в хектолитри, приравнен към температура 20° С.

Използването на средства за измерване, които да отчитат едновременно тези два показателя е с цел по-ефективен митнически контрол и с оглед:

- предотвратяване на намесата на човешкия фактор и съответно допускането на субективна грешка при определянето на действителното алкохолно съдържание;
- даването на възможност в реално време, във всеки един момент да бъде

определена данъчната основа на акцизния продукт от митническите органи, без за това да е необходим какъвто и да е лабораторен анализ за всяко количество етилов алкохол, което е въведено, произведено и изведено от данъчния склад, т. е. за своевременно и точно идентифициране на акцизната стока.

В действащата Наредба Н-1 от 22.01.2014 г. не са обхванати всички възможни места от технологичния процес, където следва да се измерват тютюневите изделия, влагани за производството на цигари. В тази връзка е въведено изискването за използване на средство за измерване и контрол, което да отчита маса в килограми в местата, където суровините преминават по производствения път под формата на окончателно формиран нарязан тютюнев бленд. С оглед отчитането на конкретните количества късове цигари при производството, се изисква използването на средство за измерване и контрол (брояч).

Чрез подобряване на системите за контрол и модернизиране на техническите средства и уреди за проверка ще се улесни законната търговия и ще се облекчи административната тежест спрямо лоялните данъчнозадължени лица. По този начин ще се постигне поголяма прозрачност на дейността на администрацията.

Новите средства за измерване и контрол ще дадат възможност за прилагане на точни количествени и качествени критерии за определяне степента на риска при анализ на рисковите показатели, както и възможност за осъществяване на дистанционен мониторинг на дейността на данъчнозадължените лица с минимален разход на средства и административен ресурс.

Данъчната основа, определена въз основа на показателите от средствата за измерване и контрол, които отговарят на изискванията на Закона за измерванията, ще позволи същата да бъде определена във всеки един момент при извършвана проверка или ревизионно производство на данъчнозадължено лице по ЗАДС, на база обективно измерени показатели. Това ще доведе до повишаване ефективността на митническия контрол, тъй като ще дефинира неговата независимост от действията и евентуално недобросъвестно водене на отчетността, определена като такава за всяко данъчнозадължено лице по смисъла на акцизното законодателство. Този начин косвено ще доведе до съкращаване на времето за извършване на проверки и ревизии и до събиране на доказателства, които точно, ясно и конкретно са определени като такива със закон и трудно могат да бъдат оспорени при административни и съдебни производства.

Промените, свързани със средствата за измерване и контрол ще влязат в сила в срок до 6 месеца от постановяване на положително решение на Европейската комисия по процедура по нотификация, предприета от Министерството на финансите.

❑ Изменения в чл. 12, свързани със създаване на по-ясна процедура за проследяване на отпадъците от тютюн, включително тяхното унищожаване с оглед предотвратяване на злоупотреби и отклонение от акцизното облагане;

❑ Допълнение в чл. 20, ал. 2, т. 1 с цел равнопоставеност на лицата, като се даде възможност вино, произведено от обект за винопроизводство на малък винопроизводител на територията на страната да може да се изпраща и до лицензиран складодържател в друга държава членка при прилагане на режим отложено плащане на акциз;

❑ Отмяна на чл. 24ж, т. 3 и свързания с него § 46 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗАДС (обн., ДВ, бр. 94 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 19 от 2011 г. и бр. 54 от 2012 г.), предвид обстоятелството, че възстановяването на платения акциз за електрическа енергия на лицензираните железопътни превозвачи и управителите на железопътната инфраструктура – за ползваната от тях тягова и нетягова електрическа енергия при осъществяването на тяхната дейност, представлява опция по Директива 2003/96/ЕО и същата подлежи на нотификация съгласно правилата за държавните помощи и се предоставя само след произнасяне на Европейската комисия с положително решение относно съвместимостта на помощта с Общия пазар;

❑ Промяна в чл. 39 за поетапно увеличение на акцизната ставка за цигарите и времеви график за достигане на минималните нива на облагане от 90 евро за 1000 къса до 31 декември 2017 г.;

❑ Увеличаване на акцизните ставки за природен газ, използван като гориво за отопление и за тежките корабни горива. Промените са свързани с изпълнение на изискванията на Директива 2003/96/ЕО на Съвета на Европейския съюз относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията и с поетите ангажименти с Договора за присъединяване към Европейския съюз относно повишаване на акцизните ставки за достигане на минималните нива на Общността. Запазване на акцизната ставка за природен газ, използван като моторно гориво, която ще се увеличи, в случай че Европейската комисия постанови акт за несъответствие с правилата в областта на държавните помощи;

❑ С цел облекчаване на икономическите оператори са направени промени в чл. 49, 55г, 57б и 57в, свързани с издаването на лицензи за управление на данъчен склад или удостоверения за регистрация, като е създадена възможност за удължаване на срока за произнасяне от митническите органи,

в случаите когато е необходимо изясняване на факти и обстоятелства от значение за съответното производство или становище или издаване на документ от друг орган;

❑ Допълнения в чл. 73й, ал. 2 и чл. 73л, ал. 2, свързани с определяне на срок, в който издадените на хартиен носител документи за движение на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, след възстановяване работата на компютърната система да бъдат въведени в нея;

❑ Въвеждане на изискването в данъчните документи по смисъла на ЗАДС задължително да се посочва вместимост на опаковката и брой опаковки във връзка с необходимостта от ясно разграничаване на стоките и тяхното идентифициране при осъществяване на контрол от митническите органи;

❑ Промяна в чл. 94, с която се ограничава възможността за неправомерно използване на тежки и маркирани горива като моторно гориво, а не по предназначение като гориво за отопление;

❑ Създаден е нов чл. 94а поради законова празнота по отношение на налагането на административнонаказателна санкция на лицата, получили и разпоредили се неправомерно с маркирано гориво за отопление, за което е заплатен акциз по намалената ставка;

❑ Промяна в чл. 124, ал. 8, с която е предоставена възможност енергийни продукти, отнети в полза на държавата, да могат да се предоставят безвъзмездно на лечебни заведения, училища и социални заведения, както и на хора с увреждания или на крайно нуждаещи се лица.

Предвид обстоятелството, че горепосочените промени оказват влияние и върху представителите на бизнеса, при изготвянето на проектите задълбочено бяха анализирани техните предложения.

С оглед запознаване на икономическите оператори с предложените промени и тяхното участие в процеса, свързан с подготовката на текстовете, както и във връзка с Българската акцизна централизирана информационна система, бяха проведени многократни срещи между представители на Агенция „Митници“ и на бизнеса, Българския институт по метрология, Държавната агенция по метрологичен и технически надзор, в това число и срещи, организирани от Министерството на финансите.

Българската митническа администрация винаги се е стремяла правилно и еднакво да прилага

МИТНИЧЕСКОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ЕС

като този принцип бе спазван и през 2014 г. Бяха изготвени множество указания до началниците на митници, между които за:

❑ уеднаквяване на практиката при завършването на износни и транзитни операции за стоки с повишен риск от измама, посочени в Приложение 44в на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията, за които износно/отправно митническо учреждение е в друга държава членка, с поискано пренасочване в изходно/получаващо митническо учреждение, разположено на територията на Република България;

❑ определяне на данъчна основа при внос на стоки по чл. 55 от Закона за данък върху добавената стойност;

❑ закриването на Митница Видин със заповед на министъра на финансите от 06.12.2014 г. и създаване на необходимата организация за осигуряване непрекъснатост на митническия надзор и контрол, без да се създават затруднения за икономическите оператори;

❑ използване на информационни листове (ИНФ) в контекста на конвенционално произведени продукти и биологични продукти в рамките на режим активно усъвършенстване;

❑ прилагане на разпоредбите за доказване на общностен статут на моторни превозни средства и съответното правилно прилагане на разпоредбите за обобщените декларации за въвеждане и напускане (ОДВ и ОДН).

Бяха съгласувани за законосъобразност Закона за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтени продукти, проект на Закона за тютюна и тютюневите изделия, Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

През 2013 г. работна група, състояща се от служители от всички митнически учреждения, подготви

ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МИТНИЦИТЕ

който бе финализиран и представен през 2014 г. Законопроектът бе одобрен от Министерския съвет с Решение № 8 от 9 януари 2014 г. Законопроектът постъпи в 42-то Народно събрание на 09.01.2014 г. и бе приет на първо гласуване в пленарна зала и приет на второ гласуване от Бюджетната комисия. На 25.07.2014 г. бе внесен в пленарна зала на второ четене. Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците не бе гласуван на второ четене в пленарна зала, поради прекратяване на мандата на 42-то Народно събрание.

С цел процесуална икономия и повишаване на ефективността чрез намаляване на сроковете за събиране на дължимите публични държавни вземания, със законопроекта се предложи отмяната на Раздел III от Глава двадесет и шеста от закона, като с издаденото решение на митническия орган за определяне на длъжника и на размера

на публичното държавно вземане, ще се установява и вземането. В законопроекта изрично се предвиди решенията на митническите органи да подлежат на предварително изпълнение. Направените предложения са в съответствие с разпоредбите на чл. 7 и чл. 244 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета от 12 октомври 1992 г. относно създаване на Митнически кодекс на Общността.

Предложи се промяна в чл. 211 от Закона за митниците с цел прецизиране и определяне на началния момент, от който митническите органи начисляват лихва за забава за администрираните от тях публични държавни вземания.

Направи се предложение за отмяната на разпоредби, които напълно съответстват на разпоредби от европейското митническо законодателство.

През 2014 г. бяха изготвени

ПРОЕКТИ НА ПОЗИЦИИ

на правителството на Република България, които бяха съгласувани от Съвета по европейските въпроси и одобрени с решение на Министерския съвет и позиции на митническата администрация по следните преюдициални дела:

Дело C-306/14 г. е с предмет преюдициално запитване, отправено на основание чл. 267, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в рамките на производство пред Върховен административен съд по делото „Биовет“ АД срещу директора на Агенция „Митници“ с искане за отмяна на Решение №633/30.11.2012 г. на директора на агенцията, с което е потвърдено Решение №1293/25.09.2012 г. на началника на Митница Пловдив. С последното на дружеството е отказано възстановяване на акциз за етилов алкохол, използван за дезинфекция на производствени повърхности и оборудване. Върховният административен съд е спрял производството по делото и е отправил четири преюдициални въпроса до Съда на Европейския съюз.

Повдигнатият правен спор касае тълкуване на разпоредбата на член 27, параграф 2, б. „г“ от Директива 92/83/ЕИО на Съвета от 19 октомври 1992 г. за хармонизиране структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки.

С изложените в позицията на Република България аргументи най-общо се извежда изводът, че понятието „производствен процес“ по смисъла на чл. 27, параграф 2, б. „г“ от Директива 92/83, не обхваща процесите по почистване и/или дезинфекция, поради което с нормата на чл. 22, ал. 7 от ЗАДС не е въведено ограничаване на правилото за освобождаване от заплащане на акциз, предвидено в директивата.

Изложени са аргументи, които подкрепят правния извод, че въвеждането на разпоредбата на чл. 22, ал. 7 от ЗАДС, не нарушава принципите на правна сигурност и на защита на оправданите правни очаквания.

Позицията по преюдициално дело C-306/14 на Съда на Европейския съюз е одобрена на заседание на Съвета по европейските въпроси, проведено на 23.09.2014 г.

Дело C-355/14 г. е с предмет преюдициално запитване, отправено на основание чл. 267, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в рамките на производство по делото „Полихим-СС“ ЕООД срещу началника на Митница Свищов с искане за отмяна на Наказателно постановление № 16/27.05.2014 г. на началника на Митница Свищов. С наказателното постановление на дружеството са наложени осем броя имуществени санкции по чл. 112 от Закона за акцизите и данъчните складове. Производството пред Административен съд – Плевен е образувано по касационна жалба на „Полихим-СС“ ЕООД против Решение № 13 от 13.01.2014 на Районен съд – Луковит.

Повдигнатият правен спор касае тълкуване на разпоредби от Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО и Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 година относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията.

С изложените в позицията на Република България аргументи най-общо се извежда изводът, че в случай като този, разгледан в главното производство, акцизните стоки – енергийните продукти, са освободени за потребление по смисъла на член 7, параграф 1 и 2 от Директива 2008/118/ЕО, за „Петрос Ойл“ ООД и не са налице условията за прилагане на разпоредбите на Директива 2003/96/ЕО за освобождаване от облагане с акциз за лицензирания складодържател „Полихим-СС“ ЕООД.

Представени са аргументи в подкрепа на извода, че с оглед разпоредбите на акцизното законодателство и предвид фактите по главното производство, процесните стоки – енергийни продукти, доставени директно на лице, притежаващо удостоверение за освободен от акциз краен потребител при условие, че същото не е първоначален купувач на стоката и не фигурира в данъчните документи, следва да се обложат с акциз в размер, съгласно ставката определена за моторно гориво.

Позицията по преюдициално дело C-355/14, „Полихим-СС“ ЕООД на Съда на Европейския съюз, бе одобрена на заседание на Съвета по европейските въпроси, проведено на 20.10.2014 г.

Конституирането на Република България като страна в производствата по преюдициални дела C-355/14 г. и дело C-306/14 г. ще позволи на страната ни успешно да се включи в процеса на правораздаване, осъществяван от Съда на Европейския съюз с оглед на еднаквото и точно прилагане на правото на Европейския съюз.

КАДРОВА ПОЛИТИКА

Дейността по организацията и управлението на човешките ресурси подпомага ръководството на Агенция „Митници“ в осъществяването на стратегическите цели на агенцията, в разработването на политики за управление и развитие на човешките ресурси, както и на системи и процедури за тяхното усъвършенстване, осъществяване на мониторинг на числеността и структурата на персонала.

По реда на Закона за държавния служител и Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители бяха организирани и проведени 89 конкурсни процедури за назначаване на 149 щатни бройки. От тях 45 са за ръководни длъжности и 44 за експертни. В резултат на проведените конкурси бяха назначени 93 служители. При спазване на изискванията на Закона за насърчаване на заетостта бяха проведени 22 подбора по трудово правоотношение, в резултат на което са назначени 26 служители.

Както с цел постигане на по-добра организация и ефективност на работата в структурните звена, така и във връзка със засилване на мотивацията за работа и подобряване на компетентността на служителите бе предоставена възможност за кариерно развитие чрез повишаване в длъжност. Съгласно Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация бяха проведени 151 процедури по конкурентен подбор за 160 свободни щатни бройки, от които 39 за ръководни длъжности и 112 за експертни. В резултат на проведените процедури по конкурентен подбор бяха преназначени 138 служители.

Агенция „Митници“ има представители в някои международни европейски организации и международни мисии. В тази връзка се проведоха редица процедури по подбор за командироване на национални експерти. Бяха изпратени 25 кандидатури на митнически служители в дирекции и служби на ЕК, а 9 служители бяха изпратени в мисиите в Косово, Молдова и Украйна.

И през 2014 г. агенцията продължи да участва в програмата „Летни стажове в държавната администрация 2014 г.“. На стаж бяха приети 7 студенти в Централното митническо управление и митниците в страната.

В традиция се превръща участието на Агенция „Митници“ в Програмата „Старт в кариерата“ на Министерството на труда и социалната политика, целяща да даде възможност на младежи с висше образование без трудов стаж по специалността да започнат работа в публичната администрация. Над 100 младежи изявиха желание да започнат работа по тази програма в Агенция „Митници“ и подадоха документи за отпуснатите 5 места. След проведените интервюта 5 души бяха одобрени да започнат работа в Централното митническо управление и митниците в страната.

ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРТИ И ИНТЕГРИТЕТ

Една от приоритетните задачи в дейността на агенцията е поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния. В тази връзка през март 2014 г. съществуващият до тогава отдел „Професионални стандарти и вътрешно разследване“ в дирекция „Организация и управление на човешките ресурси“ бе преструктуриран в дирекция „Професионални стандарти и контрол“ (ДПСК) в рамките на специализираната администрация в Централното митническо управление.

През 2014 г. служителите от ДПСК извършиха проверки и вътрешни разследвания по 154 преписки. В резултат на проведените дисциплинарни производства бяха наложени общо 36 дисциплинарни наказания на митнически служители, в т. ч. бяха уволнени 3 служители. Отстранени са временно от работа по реда на чл. 100 от Закона за държавния служител 13 служители. Извършено бе анкетиране на преминаващи през ГКПП пътници и превозвачи на три ГКПП, като са анкетирани общо 176 граждани. Проведени бяха работни срещи с ръководния състав на три митници и два митнически пункта по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния на служителите. Всички новопостъпили служители от специализираната администрация са преминали обучение и по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и конфликта на интереси.

ОБУЧЕНИЕ



Основен приоритет през 2014 г. беше предоставянето на обучение на митническите служители, съобразено със стандартите на ЕС, с цел гарантиране на правилното и еднакво прилагане на митническото законодателство на Съюза, предоставянето на по-добра митническа услуга на неговата територията и подобряване на сътрудничеството с търговския сектор. Предвид влизането в сила от 1 май 2016 г. на разпоредбите на Регламент 952/2013 г. от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза, Европейската комисия (ЕК), в сътрудничество със Световната митническа организация (СМО) и митническите администрации в държавите членки, разработи Рамка на компетентностите за митническата професия в ЕС и учебни планове в митническата област. С тях бяха определени новите професионални стандарти по отношение на знанията, уменията и компетентностите на митническите служители в ЕС. Внедряването на тези стандарти в обучението е основна цел на българската митническа администрация, съгласно Стратегията на Агенция „Митници“ за периода 2014-2017 г. На база новите стандарти бяха хармонизирани, актуализирани и усъвършенствани програмите за обучение на митническите служители, съобразно учебните планове на ЕС, основаващи се на Рамката на компетентностите. Работната група по внедряването на Рамката в Агенция „Митници“ извърши съпоставка на Рамката с нормативната база и административните документи, регламентиращи дейностите по управление на човешките ресурси и обучението на национално ниво. Дейността на работната група бе насочена към приложение на професионалните стандарти на митническата професия в дейността по управление на човешките ресурси: актуализиране на длъжностните характеристики, приложението им в процедурите по осъществяване на конкурси и конкурентен подбор, оценка на изпълнението, както и в дейностите по обучение. Внедряването на националната рамка на компетентностите за митническата професия в процесите по управление на човешките ресурси и обучението в агенцията трябва да завърши до края на 2015 г.

Политиката по обучение беше в съответствие и с целите, заложени в Годишния план на Агенция „Митници“ за 2014 г. В изпълнение на Годишния план за обучение на служителите, бяха проведени общо 227 обучения, семинари и работни срещи, от които на национално ниво – 97 и на регионално – 130. Броят на участниците в тях е съответно 1916 на национално и 2055 на регионално ниво.

Първоначалното обучение на новопостъпилите в специализираната администрация служители е приоритет в учебната дейност на Агенция „Митници“. През годината стартираха 3 базови курса с участието на общо 95 служители, като 2 от тях ще завършат през 2015 г. Програмата на базовия курс включва 71 теми от митническото, акцизното и данъчното законодателство, както и от Наказателния и Наказателно-процесуалния кодекс. Като преподаватели в базовите курсове участваха повече от 40 експерти от Агенция „Митници“. С цел оптимизиране управлението на учебния процес бяха разработени и утвърдени Правила за организацията и реда за провеждане на базов курс за обучение на служителите от специализираната администрация, които следва да допринесат за повишаване на неговата ефективност. Предоставянето на качествено базово обучение на служителите в специализираната митническа администрация е един от основните инструменти за гарантиране доброто изпълнение на служебните им задължения, както и за повишаване ефективността на работата на митническата администрация.

В рамките на последващото обучение, с цел повишаване квалификацията на служителите бяха проведени курсове във връзка с прилагане митническото законодателството на ЕС и на националното законодателство.

През декември 2014 г. със заповед на директора на Агенция „Митници“ беше утвърдена Програмата за обучение на служителите в Агенция „Митници“ през 2015 г. Тя е разработена в съответствие с бизнес целите на администрацията и с потребностите от обучение на митническите служители. Програмата отразява новите стандарти на ЕС в областта на обучението и развитието на работната сила в митническите администрации в ЕС.



МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

На ниво митническа политика на ЕС, представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които са участията в работните групи „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите към Комитета по митническия кодекс, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия (ЕК).

Ръководството на Агенция „Митници“ присъства на срещите на Групата по митническа политика към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК. На тези срещи бяха обсъдени митнически въпроси от политически характер на европейско ниво, като ефективността и реформата за управлението на Митническия съюз, стратегията на ЕС за управление на митническия риск, подготовката за прилагането на новия Митнически кодекс на Съюза и др.

Делегация от агенцията взе участие в семинар на високо ниво под патронажа на Гръцкото председателство, в рамките на програмата на ЕС „Митници 2013“, относно реформата на управлението на Митническия съюз на ЕС. Целта на семинара бе да се съберат заедно 28-те генерални директори на митническите администрации на държавите членки на ЕС, ръководството на ГД TAXUD и специално създадената за целта работна група, за да обсъдят подходящото бъдещо управление на Митническия съюз, да очертаят елементите му и да се ангажират със създаването на обща насока за управление на реформата.

Директорът на Агенция „Митници“ взе участие в 81-та среща на Клуба на генералните директори на митническите администрации на държавите членки на ЕС и Турция в Румъния. Тази година темата бе „Сигурност на външните граници на ЕС и улесняване на легалното свободно движение на стоки и пътници“. Бяха обсъдени митническото правоприлагане, ролята на митниците в улесняване на търговията, митническото сътрудничество по външните граници на ЕС и др.

От 1 април 2014 г. стартира новата програма за действие за митниците в Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г. „Митници 2020“, която е продължение на програма „Митници 2013“. В рамките на програмата и под патронажа на Италианското председателство делегация от агенцията участва в два семинара на високо равнище – за бъдещето на електронните митници с фокус върху прилагането на концепцията за едно гише в ЕС и семинар на високо равнище по ревизия на Регионалната Конвенция по паневросредиземноморските преференциални правила за произход.

През годината основен приоритет бе изготвянето на проектите на делегиран акт и акт за прилагането на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 за създаване на Митнически кодекс на Съюза (преработен текст).

Продължи работата на експертния формат на инициативата Азия – Европа (ASEM – Asia-Europe Meeting) в митническата област.

Митническата администрация участва в 28 процедури по уведомяване за издадени или променени единни разрешения за митнически режими пасивно усъвършенстване и активно усъвършенстване, издадени от митническите администрации на други държави членки, и 12 процедури по съгласуване и уведомяване във връзка с издадени от българската митническа администрация единни разрешения за режим активно усъвършенстване с предварителен износ на компенсаторни продукти, получени от еквивалентни стоки, в рамките на триъгълен трафик.

Подготви и изпрати до Държавен фонд земеделие информация за количествата захар от позиция 1701 по КН, които са поставени под режим активно усъвършенстване през предходната 2013/2014 пазарна година, за нотификация по член 19 “Уведомления за лицензии за внос“ от Регламент (ЕО) № 951/ 2006 г.

МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Българска делегация взе участие в 123/124-та сесии на Съвета на Световната митническа организация (СМО), по време на които бяха обсъдени редица въпроси, свързани със Споразумението по улесняване на търговията на Световната търговска организация, партньорството митници-бизнес, предотвратяването на незаконната търговия с диви видове, както и различни административни и финансови въпроси. Агенция „Митници“ участва в годишната среща на Генералните директори на митническите администрации на страните членки на СМО от Европейския регион, по време на която бяха обсъдени редица политически и административни въпроси, касаещи региона.

Директорът на Агенция „Митници“ участва в регионална конференция на

СМО по управление на риска. Българската митническа администрация бе представена и на конференция на ръководителите на националните митнически учебни центрове в регион Европа на СМО. Представител на агенцията взе участие в регионален семинар на СМО, посветен на специфичните анекси на Ревизираната конвенция Киото.

Делегация от Агенция „Митници“ участва в Първата глобална конференция на Международната мрежа на митническите университети на тема „Улесняване на търговията след Бали – практическо прилагане на политиката“.

Експерти от агенцията участваха в заседания на различни работни органи на СМО като 203/204 и 205/206-та сесии на Постоянния технически комитет, 33-та сесия на Комитета за борба с измамите, 5-та сесия на Комитета по укрепване на капацитета, 38-та и 39-та сесии на Техническия комитет по митническа стойност, заседание на Управителния комитет по Ревизираната конвенция Киото, среща на Административния комитет на Конвенцията за временен внос и среща на договарящите страни по Митническата конвенция по карнета АТА за временен внос на стоки, заседание на Работна група SAFE и др. Агенция „Митници“ се включва и в работата на новосформирани спомагателни органи като Работната група по Споразумението по улесняване на търговията на Световната търговска организация и Работната група по спазване на законодателството и борба с измамите в областта на приходите.

Делегация, ръководена от директора на Агенция „Митници“, взе участие в 58-та сесия на Административния комитет на Митническата конвенция относно международния превоз на стоки под покритието на карнети ТИР (Конвенция ТИР от 1975 г.). Сред разгледаните въпроси бяха осигуряването на политическа подкрепа за въвеждането на електронни карнети ТИР, функционирането на системата ТИР в Руската федерация и др.

Директорът на Агенция „Митници“ посети Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC) в Букурещ, Румъния. В рамките на посещението бе проведена среща с генералния директор на SELEC и с директора по оперативната дейност. Представител на агенцията взе участие в 8-та сесия на Съвета на SELEC и в 3-та среща на Финансовата консултативна група на организацията. Активно бе участието и в оперативната дейност на Центъра.

Агенция „Митници“ взе участие в среща на ръководителите на митническите администрации на страните членки на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС) в Баку, Азербайджан. По време на срещата бе приета бе т. нар. Декларация от Баку, в която се изразява готовност за сътрудничество в митническата област между страните членки на организацията чрез подкрепа за инициативи за улесняване на търговията, укрепване на капацитета и др. Представител на Агенция „Митници“ взе участие в две заседания на Работната група по митническите въпроси към ЧИС, две съвместни заседания с други работни групи към организацията и в съвместен семинар на ЧИС и Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ ООН), посветен на улесняване на търговията и „Едно гише“.

В рамките на свои мисии в България представители на Световната банка проведоха срещи с ръководството на Агенция „Митници“, като бяха обсъдени въпроси, свързани с дейността на агенцията.

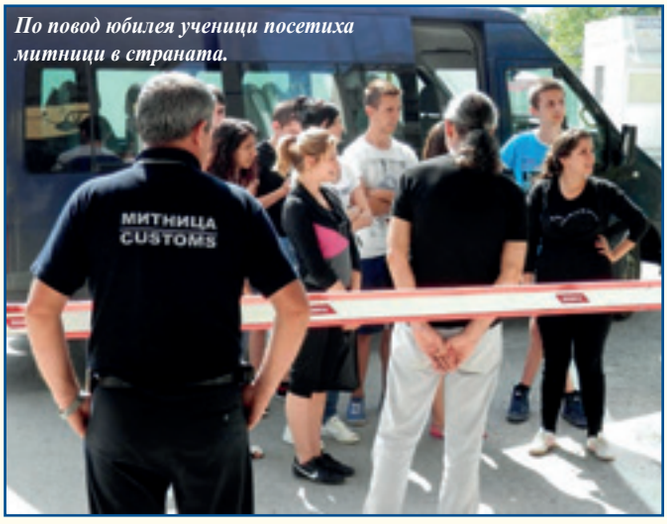
ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Делегация от Агенция „Митници“ взе участие в работата на конференцията „Източната граница на Европейския съюз – 10 години по-късно“. По случай 10-ата годишнина от присъединяването им към ЕС, ръководители и представители на високо равнище на митническите администрации от шест държави членки: Естония, Унгария, Латвия, Литва, Полша и Словакия, които от 2004 г. насам отговарят за значителна част от външната граница на ЕС, се срещнаха в Краков, Полша за да споделят и направят равносметка на положителния и отрицателния опит, получен в тази област. Пет други държави: България, Хърватия, Чешка република, Финландия и Гърция с различен опит от членството, но включени, пряко или непряко, в управлението на външната сухопътна граница на ЕС, както и Европейската комисия, взеха също участие и имаха съществен принос към обсъжданията как да се продължи напред работата по хармонизираното и равностойно управление и защита на външната сухопътна граница на Европейския съюз.

В Министерството на финансите на Република България бе осъществено работно посещение на делегация от Министерството на финансите на Република Косово, организирано със съдействието на Програмата за развитие на ООН. В тази връзка, в Агенция „Митници“ бе осъществена работна среща, на която бяха обсъдени предизвикателствата в митническата област по време на прилагането на Споразумението за асоцииране и подготовката за членство в ЕС, сътрудничеството на митническата администрация с другите институции в процеса на асоцииране и подготовка за членство в ЕС, предизвикателствата в областта на укрепването на административния капацитет и др.

В Москва, Русия, по покана на руската страна бе проведена двустранна експертна среща между ръководни представители на Агенция „Митници“ и Федералната митническа служба на Руската федерация. В хода на срещите бяха проведени дискусии относно възможностите за укрепване на двустранното сътрудничество в сферата на митническото правоприлагане, последващия контрол, обмен на митническа информация и др.

КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА



По повод юбилея ученици посетиха митници в страната.

Активната публична комуникация на Агенция „Митници“ през 2014 г. изпълни със съдържание мотото, определено от Световната митническа организация за годината „Комуникации – споделяне на информация за по-добро сътрудничество“. Митническата администрация комуникираше проактивно с всички заинтересовани страни – икономическите оператори, браншовите структури, неправителствените организации, медиите и гражданите. Теми, касаещи българските потребители, като вноса и износа на пресни плодове и зеленчуци, контрола на пазара, облекчаване на процедурите при допускане за свободно обращение и крайно потребление на въведените на територията на страната международни пратки от трети страни и подобряване ефективността при обслужването на гражданите, действията по защита на правата върху интелектуалната собственост, осъществявани от митническите органи, анализа на риска при данъчните измами, електронното правителство и др. бяха дискутирани на работни срещи, конференции и обучения. За създаване на навременна информираност на икономическите оператори за прилаганите тарифни и нетарифни мерки, е разработена и се поддържа електронна версия на Интегрираната митническа тарифа. По искане на икономически оператори през 2014 г. са издадени 252 обвързващи тарифни информации; 25 разрешения за предоставяне на статут на „одобрен износител“ и 12 обвързващи информации по произхода. В съответствие с националната процедура са съгласувани и представени пред ЕК 7 възражения на български икономически оператори срещу искания за въвеждане на автономни мерки за суспендиране на мита, подадени от други държави членки, и 5 искания на български икономически оператори за въвеждане на такива мерки. Във връзка с администрирането на тарифните квоти се осъществява постоянен мониторинг за правилното функциониране на националното приложение TQS (Quota) на ЕК и са администрирани 2999 искания за ползване на тарифни квоти.

Във връзка с мотото на СМО за комуникации чрез споделяне на информация за по-добро сътрудничество, се участва в разработването на проект по ОПАК „Изграждане на информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни за прилагане на мерки при контрола на стоки между Агенция „Митници“ и Българска агенция по безопасност на храните“. Целта е чрез обмен на данни в реално време между двете администрации, отнасящи се за стоки, внасяни от трети страни и подлежащи на ветеринарен контрол, да се гарантира по-висока защита на здравето и безопасността на хората и животните и минимизиране на риска от пренасяне на зарази. За подобряване на административното обслужване и повишаване качеството на административните услуги започна реализацията на проект по ОПАК „Разработване и интегриране на 13 нови електронни административни услуги, предоставяни от Агенция „Митници“, целящ разширяване функционалността на електронния портал.

В Централното митническо управление бяха регистрирани общо 79 950 документи, от които 33 928 входящи и 17 981 изходящи.

Интернет страницата на Агенция „Митници“ продължи да бъде актуален и достоверен източник на информация за гражданите и бизнеса. В секцията „Новини“ бяха публикувани 443 съобщения, свързани с работата на митническата администрация и резултатите от нея. Издадени бяха и шест броя на сп. „Митническа хроника“.

За митническата администрация 2014 мина и под знака на нейната 135-годишнина. Преиздадена бе „История на българските митници“ и бе продължена историческата експозиция във фоайето на ЦМУ. Юбилеят беше отбелязан с образователни, културни и спортни мероприятия. Във всички митници бяха организирани дни на отворените врати, по време на които ученици и студенти се запознаха с работата на митническите служители. Служителите от „Митническо разузнаване и разследване“ се срещнаха със стотици ученици в техните училища, за да ги предупредят за вредата от употребата на наркотици. За учениците и студентите бе организиран и конкурс за есе, а за най-малките деца – изложба на детски рисунки на митническа тема. Митница Русе организира среща на поколенията, на която присъстваха десетки вече пенсионирани митнически служители.

През 2014 г. митническите служители за пореден път организираха българското издание на кампанията Red Ribbon и се включиха в инициативата „Министър за един ден“, отново насочени към активната комуникация с учениците и студентите.

МИТНИЧЕСКА хроника

СЪДЪРЖАНИЕ:

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ” ЗА 2014 г.

2 **АНАЛИЗ НА ПРИХОДИТЕ ОТ ДДС ОТ ВНОС, АКЦИЗИ И МИТА**

Приходи от ДДС от внос

Приходи от акцизи

Приходи от мита

6 **МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ**

Противодействие на митническите, акцизните и валутните нарушения и нелегалния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжие

Защита на права върху интелектуалната собственост

Борба с наркотрафика

Контрабанда на оръжия

Борба с контрабандата и нелегалната търговия с енергийни продукти, алкохолни напитки и тютюневи изделия

Валутен контрол

12 Лабораторни проверки

13 Последващ контрол

14 Прилагане на общата търговска и други политики на ЕС

18 **ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ**

20 **НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ**

24 **КАДРОВА ПОЛИТИКА**

25 **ОБУЧЕНИЕ**

26 **МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

28 **КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА**

Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, бр. 6/2014 г., година XXII, ISSN 0861-9921
Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски” 47, тел.: (02) 9859 4330, 9859 4212
www.customs.bg
Редактори: Соня Вълкова, Александър Янков
Графично оформление: Калинка Георгиева
Снимки: Агенция „Митници“
Предпечат: Илиян Германов
Печат: „Ропринт” ЕАД

МИТНИЧЕСКА хроника