

Българските митници през 2013 г.

135 години



БЪЛГАРСКИ МИТНИЦИ

1879-2014 Г.



Уважаеми дами и господа,
Скъпи колеги и партньори,

Представяме Ви годишния отчет на Агенция „Митници“ за 2013 г. Това беше една трудна за гражданите, бизнеса и институциите година, през която икономическата и финансовата криза изправиха и митническата администрация пред сериозни предизвикателства. Въпреки това, с отговорност и неизменен в динамичната среда професионализъм, митническите служители постигнаха високи резултати в работата си в защита на фискалните интереси на българската държава и Европейския съюз.

През 2013 г. Агенция „Митници“ събра и внесе в републиканския бюджет 8,024 млрд. лв., което е със 115 млн. лв. повече от предходната година. Ръст бележи както събираемостта на ДДС от внос със 77,3 млн. лв. повече, така и на мита с 28,5 млн. лв. и на акцизи с близо 8 млн. лв.

Последните месеци на 2013 г. бяха особено успешни за митническите служители в противодействието им срещу нарушенията на митническото, акцизното и валутното законодателство и в борбата срещу трафика на наркотични вещества, в защита на сигурността на българските и европейските граждани и на външните граници на ЕС.

С отговорност и разбиране към трудностите, пред които бизнесът е изправен, Агенция „Митници“ завърши 2013 г. с нормативна уредба, намаляваща административната тежест и разходите на икономическите оператори и същевременно гарантираща осъществяването на ефективен контрол.

Благодаря на служителите на Агенция „Митници“ за положените усилия и постигнатите резултати през изминалата 2013 година!

И през 2014 г. българската митническа администрация ще продължи да работи за защита на фискалните интереси на Република България и Европейския съюз, за гарантиране на правна сигурност и предвидимост в нормативната регулация, за съвременно електронно обслужване и подпомагане осигуряването на неутрални условия за конкуренция на икономическите оператори.

Агенция „Митници“ ще бъде модерна, прозрачна и отворена към гражданите и бизнеса институция, работеща под мотото, определено от Световната митническа организация за 2014 г. „Комуникации – споделяне на информация за по-добро сътрудничество“.

Убеден съм, че постигането на тези желани резултати зависи от екипността. Затова мой приоритет е изграждането на добър екип от професионалисти, който да работи в спокойна и предвидима среда и да достига високите цели.

Вярвам в професионализма и успеха на този екип!

Павел Тонев
Директор на Агенция „Митници”

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ за 2013 г.

ВНОС, ИЗНОС И ПРИХОДИ ОТ ДДС, АКЦИЗИ И МИТА

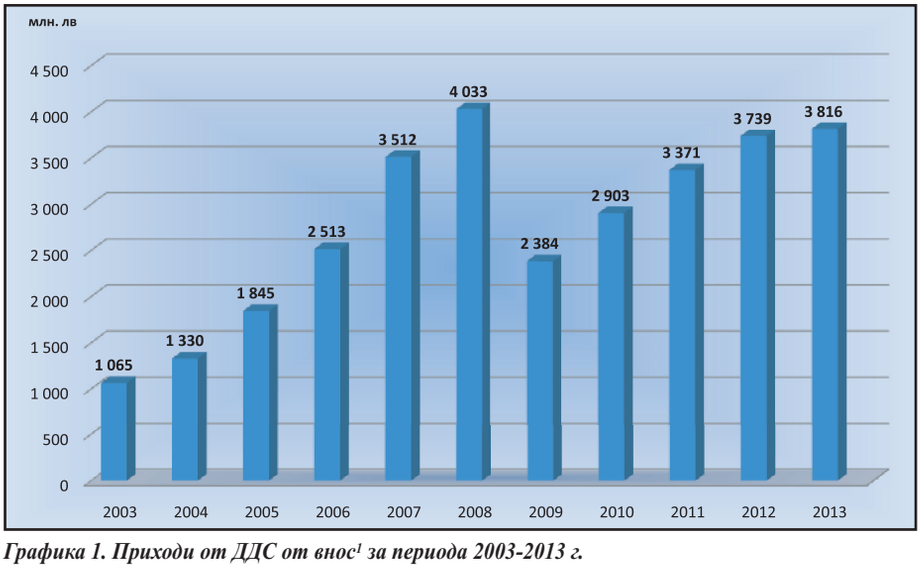
Приходи	2012 г. – изпълнение	2013 г. (хил. лв.)		
		Годишен план	Изпълнение	% на изпълнение на плана
Общи приходи	**7 908 913.0**	**8 346 100.0**	**8 023 955.7**	**96.1**
в т.ч.				
ДДС от внос	3 738 731.0	4 105 000.0	3 816 032.9	93.0
Мита	117 684.1	120 000.0	146 161.3	121.8
Акцизи	4 047 786.5	4 115 000.0	4 055 765.9	98.6

ПРИХОДИ ОТ ДДС ОТ ВНОС

През 2013 г. приходите от ДДС от внос достигнаха 3 816.0 млн. лева, като нараснаха със 77.3 млн. лева (2.1%) спрямо предходната година. Това се дължи на увеличилите се количества при всички групи стоки. Цените при внос намаляват, но с по-бавни темпове от ръста на количествата, в резултат, на което реализираме по-високи приходи.

През 2013 г. цените при внос на стоки, пораждащ ДДС, са намалели средно с 5.8% спрямо предходната година. Най-висок спад на цените се наблюдава при енергийните продукти и промишлените доставки (6-7%). В количествено изражение вносът се увеличава средно с 9.2% на годишна база. По групи стоки, физическите обеми нарастват при всички групи стоки с между 1-18%, при храните и напитките с 30%.

Общият спад на цените рефлектира върху ръста на физическите обеми.



Графика 1. Приходи от ДДС от внос[1] за периода 2003-2013 г.

Горива и смазочни материали

През 2013 г. приходите от ДДС от внос на „горива и смазочни материали“ достигнаха 1 683.9 млн. лева като намаляха с 91.3 млн. лева (5.1%) спрямо предходната година. Постъпленията от внос на суров петрол са най-високи, в размер на 1 323.8 млн. лева, при 1 447.5 млн. лева през 2012 г. Намалението на приходите се дължи на спад на цената, количествата и валутния курс. Динамиката на

[1] *За периода 2003 г. – 2006 г. приходите от ДДС от внос са за внос само от страни, извън ЕС с цел осигуряване на съпоставимост на данните.*

Таблица 1. Приходи от ДДС от внос по групи стоки за 2013 г.

Групи стоки	ДДС (млн. лв)	Номинално изменение (в %)	Отн. дял (в %)	Индекс на цени при внос (2012=100)	Индекс на физическия обем при внос (2011=100)
Храни и напитки	142.6	23.4	3.8	95.3	129.5
Промишлени доставки	1 225.0	9.5	32.3	93.4	117.2
Горива и смазочни материали	1 683.9	-5.1	44.4	93.5	101.5
Инвестиционни стоки	361.4	1.7	9.5	98.4	103.3
Транспортно оборудване	133.3	2.8	3.5	98.0	104.9
Потребителски стоки	217.1	13.4	5.7	96.6	117.4
Общо	**3 816.0**	**2.1**	**100.0**	**94.2**	**109.2**

приходите в зависимост от изменението на физическия обем, цената и валутния курс се разпределя, както следва:

- спадът на количествата с 3.0% доведе до намаляване на приходите с 43.1 млн. лева;
- спадът на цената с 2.4%, измерена в щатски долари, доведе до спад на приходите от ДДС от внос на суров петрол с 32.8 млн. лева;
- намалелият курс на долара спрямо лева доведе до спад на приходите от ДДС от внос на енергийната суровина с 47.9 млн. лева.

Нетният ефект е 123.7 млн. лева (8.5%) по-малко приходи от ДДС от внос на суров петрол.

През изминалата година приходите от ДДС от внос на горива достигнаха 247.1 млн. лева, което е с 59.9 млн. лева повече спрямо предходната година. Това се дължи на увеличилият се внос на смазочни масла, предназначени да претърпят специфична преработка – от 97.9 млн. лева на 156.9 млн. лева (с 59.0 млн. лева повече).

При вноса на каменни въглища се отчита спад на приходите от ДДС, като през изминалата година бяха събрани 54.7 млн. лева, което е с 33.4 млн. лева (37.9%) по-малко спрямо предходната година. Това се дължи основно на спад в количествата с 23.2% и на цената – с 19.5%.

Промишлени доставки

През изминалата година приходите от ДДС от внос на стоки, предназначени за междинно потребление, възлязоха на стойност 1 225.0 млн. лева, като нараснаха със 106.6 млн. лева (9.5%) спрямо предходната година. В количествено изражение вносът на стоки, предназначен за междинно потребление нараства средно със 17.2%, а цените при внос намаляват с 6.6%. Това е групата стоки, която отчита най-висок ръст на приходите от ДДС от внос в номинално изражение.

През 2013 г. приходите от внос на метали представляват една трета от промишлените доставки. От внос на чугун, желязо и стомана в бюджета постъпиха 212.6 млн. лева, което е с 22.1 млн. лева (11.6%) повече спрямо предходната година. Количествата се увеличават с 23.7%, а цената намалява с 10.3% на годишна база. При цветните метали, приходите от ДДС от внос на промишлена мед достигнаха 90.9 млн. лева, отчитайки ръст от 7.3 млн. лева (8.7%) спрямо 2012 г. Количествата се увеличават с 20.9%, а цената при внос намалява с 10.8% на годишна база.

Търговията с руди през изминалата година допринесе в най-голяма степен за отчитането на ръст в приходите от ДДС от внос на стоки за междинно потребление. За анализираната година са постъпили 213.0 млн. лева, което е с 60.2 млн. лева (39.4%) повече на годишна база. Това се дължи на увеличилите се с 48.6% количества. Цената при внос намалява с 6.3%.

Инвестиционни стоки и транспортно оборудване

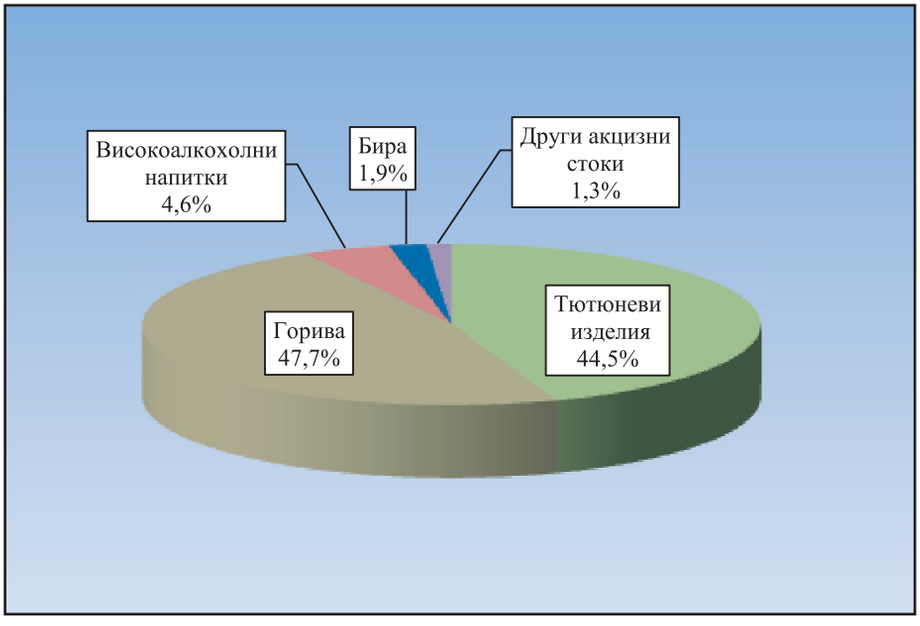
През изминалата година приходите от ДДС от внос на инвестиционни стоки и транспортно оборудване бяха в размер на 494.7 млн. лева, като нараснаха с 9.6 млн. лева (2.0%) спрямо предходната година.

При инвестиционните стоки се наблюдава ръст на внесените количества стоки с 3.3% и по-ниски цени при внос с 1.6%. За анализирания период са постъпили 361.4 млн. лева ДДС от внос или с 5.9 млн. лева повече спрямо предходната година.

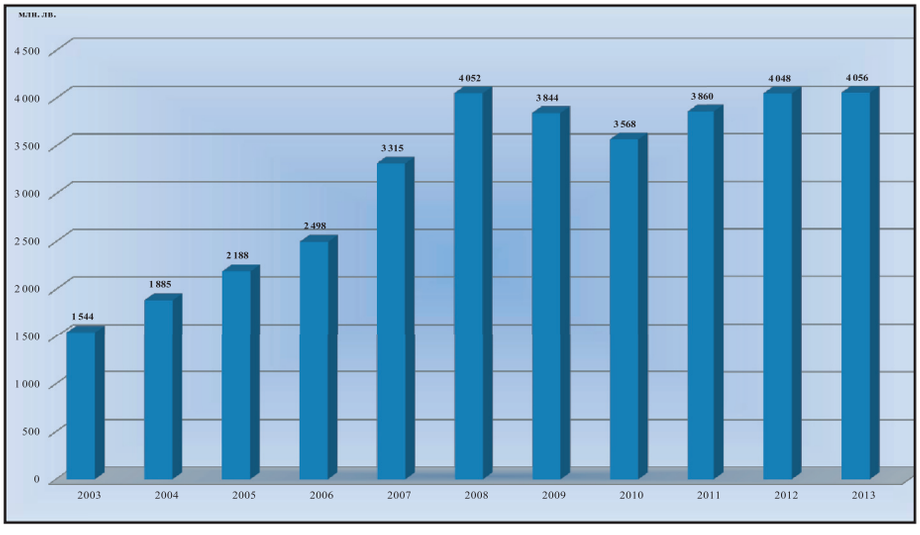
През 2013 г. от внос на транспортно оборудване са постъпили 133.3 млн. лева или 3.7 млн. лева (2.8%) повече на годишна база. Количествата внесени стоки нараснаха с 4.9%, а цените при внос намаляха средно с 2.0% спрямо предходната година. Основно се внасят пътнически автомобили, части и принадлежности и гуми.

ПРИХОДИ ОТ АКЦИЗИ

През 2013 г. митническата администрация внесе в Републиканския бюджет 4 055.8 млн. лева приходи от акцизи. В сравнение с 2012 г., приходите от акцизи са с 8.0 млн. лева повече.



Графика 2. Структура на приходите от акцизи по групи стоки през 2013 г.



Графика 3. Приходи от акцизи за периода 2003-2013 г.

Горива

Приходите от акциз от горива са с дял 47.7% от общите приходи от акцизи. През 2013 г. приходите от горива са в размер на 1 933.6 млн. лева и бележат незначителен ръст от 0.3% или с 6.3 млн. лева повече в сравнение с 2012 г.

Газьол

Акцизите от газьол формират основната част от приходите от горива (69.2% дял). Брутният размер на събрания акциз през 2013 г. е 1 498.6 млн. лева, което е с 36.9 млн. лева (2.5%) повече спрямо 2012 г. Произведените и внесени количества газьол, за които е заплатен акциз, през изминалата година възлизат на 2 406.1 млн. литра и спрямо предходната година остават без промяна. Размерът на възстановения акциз през 2013 г. за газьол е 160.9 млн. лева при 130.8 млн. лева година по-рано. Нетният размер (след възстановяване) на приходите от акцизи от газьоли възлиза на 1 337.7 млн. лева, като нараства с 6.9 млн. лева (0.5%) на годишна база.

През 2013 г. беше увеличена ставката на газьола (от 630 лв./1000 л на 645 лв./1000 л). Въведеното изискване от 01.01.2010 г. за маркиране на горива, предназначени за отопление, облагани със ставка 50 лв./1000 л се запази и през изминалата година.

Като се отчете ползването на намалената ставка за отопление и факта, че през януари се за-

плаща акциза за количествата горива, освободени за потребление през декември на предходната година и съответно обложени с по-ниска ставка, средната ставка на газьола за 2013 г. е 620.5 лв./1000 л при 605.3 лв./1000 л за 2012 г. (с 2.5% по-висока ставка). Ефектът от по-високата ставка на газьола върху приходите от акцизи през 2013 г. е оценен на 33.3 млн. лева.

Бензин

Приходите от акциз от бензин представляват 22.7% от приходите от акцизи от горива. Нетните приходи от акциз от бензин намаляват с 5.1% (от 463.1 млн. лева през 2012 г. на 439.2 млн. лева през 2013 г.). Намалението се дължи изцяло на спад във физическия обем на обложените с акциз бензини (при непроменена акцизна ставка на бензина от 710 лв./1000л).

Нетните количества бензин през изминалата година са 618.7 млн. литра и отчитат намаление с 5.1% спрямо 2012 г. Бензинът е енергиен продукт, който основно се използва за зареждане на леки автомобили. Част от крайните потребители на бензин се преориентираха към използването на коли с дизелово гориво или с нефтен газ, а друга част ограничиха използването на леки автомобили. По данни на Евростат цената на бензина в България се увеличи от 2.37 лв./л през януари 2012 г. до 2.58 лв./л в края на 2013 година.

Тютюневи изделия

Приходите от акциз от тютюневи изделия през 2013 г. са 1 803.8 млн. лева, като запазват нивото си от 2012 г. и формират 44.5% от общите приходи от акцизи. Въведената забрана за пушене на закрити публични места на 01.06.2012 г., доведе до спад в продажбите на цигари. Количеството на обложените с акциз цигари през 2013 г. намаля с 0.5% спрямо предходната година (от 11.6 млрд. къса през 2012 г. на 11.5 млрд. къса през 2013 г.). Средните ставки на акциза на цигарите за двете сравнявани години са съответно 154.1 лв./1000 къса за 2012 г. и 154.4 лв./1000 къса за 2013 г. (0.2% ръст на средните ставки).

Най-предпочитаните ценови категории цигари за 2013 г. и 2012 г. остават непроменени и са съответно с продажни цени – 4.30 лв., 4.40 лв., 4.70 лв. и 4.60 лв. Ръст в обложените количества цигари се отчита при кутиите с продажна цена 4.30 лв. и 4.60 лв., а спад в количествата с продажна цена 4.40 лв. и 4.70 лв.

Количествата тютюн за пушене, обложени с акциз през 2013 г. нарастват с 21.6% спрямо 2012 г. (от 134.7 тона през 2012 г. на 163.8 тона през 2013 г.). Увеличението се дължи на факта, че голяма част от населението премина към пушенето на ръчно свити цигари.

При пурите, обложените с акциз количества нарастват с 10.1%. (от 7.3 млн. къса през 2012 г. на 8.0 млн. къса през 2013 г.).

Алкохолни напитки

Нетните приходи от акцизи за алкохолните напитки (високоалкохолни напитки и бира) през 2013 г. възлизат на 264.6 млн. лева и отчитат спад от 1.2% спрямо 2012 г. Двете групи стоки формират 6.5% от общите приходи от акцизи.

ПРИХОДИ ОТ МИТА

Приходите от мита, събрани от Агенция „Митници“ през 2013 г. са в размер на 146.2 млн. лева (с 24.2% или 28.5 млн. лева повече от 2012 г.). Увеличението основно се дължи на следните стокови групи: захар и захарни изделия, машини, апарати и облекла. Приходите от мита през 2013 г. се формират основно от внос на стоки с произход Китай, Бразилия, Русия и Япония.

ИЗНОС НА СТОКИ

През 2013 г. износът на стоки достигна 18 379.8 млн. лева, като нарасна с 1 154.4 млн. лева (6.7%) спрямо предходната година. Динамиката на цените на международните пазари и промяната на валутния курс долар/лев намали средно цените при износ с 2.7%. В количествено изражение износът се е увеличил с 9.7% спрямо предходната година.

През изминалата година половината от износа в стойностно изражение беше насочен към Турция (21.4% отн. дял), Македония (7.0%), Китай (6.9%), Русия (6.1%), Украйна (4.6%) и Гибралтар (4.3%). Към Турция основно се изнасят горива и метали, за Македония – вар и горива, за Китай – основно промишлена мед и медна руда, за Русия – медикаменти и машини, за Украйна и Гибралтар – горива.

МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА МИТНИЧЕСКИТЕ, АКЦИЗНИТЕ И ВАЛУТНИТЕ НАРУШЕНИЯ И НЕЛЕГАЛНИЯ ТРАФИК НА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА, ПРЕКУРСОРИ И ОРЪЖИЕ

През 2013 г. митническите органи при осъществяване на контролните си функции и реализиране на административно-наказателната отговорност на лицата, нарушили Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Валутния закон и др., са съставили общо 5698 акта за установяване на административни нарушения и са издадени 7351 броя наказателни постановления. По Закона за митниците са съставени 2611 акта за установяване на митническо нарушение и са издадени 2696 наказателни постановления.

Установените случаи на митнически нарушения по Закона за акцизите и данъчните складове се запазва сравнително висок и през 2013 г., като 3028 е броят на съставените актове за установяване на административно нарушение и са издадени 4614 наказателни постановления.

По Валутния закон са съставени 48 акта за установяване на административни нарушения и са издадени 29 наказателни постановления.

За 2013 г. броят на административно наказателните производства приключили със Споразумение между административнонаказващите органи в Агенция „Митници" и нарушителите е 495, който е с 31.3% повече от предходната година. Образуваните досъдебни производства са с 16.6% повече от 2012 г., като броят им е 916.

Най-голям дял при проведените разследвания по реда на Наказателно-процесуалния кодекс запазват случаите на продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, а именно 581 досъдебни производства, а на второ място контрабандата, като броят на досъдебните производства е 322.

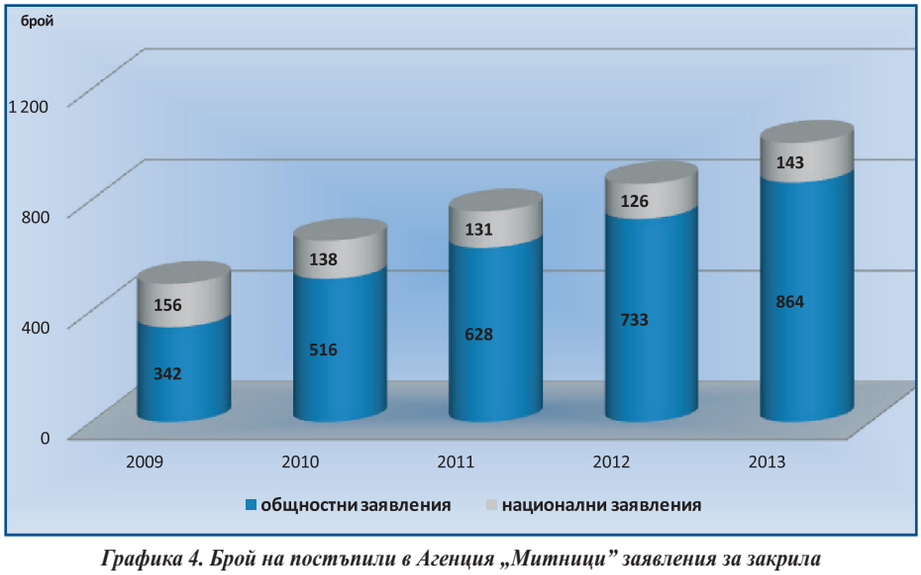
През 2013 г. са образувани 197 досъдебни производства за „системна контрабанда", което запазва тенденцията за увеличаване на случаите, при които лице е извършило три или повече нарушения за период по-малък от една година.

ЗАЩИТА НА ПРАВАТА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ

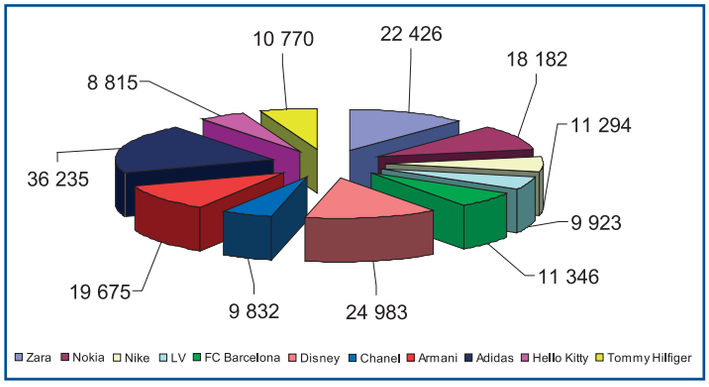
През 2013 г. в Агенция „Митници" са постъпили и са обработени общо 1007 заявления за предприемане на действия за защита на права върху интелектуалната собственост, които са със около сто и петдесет повече от постъпилите заявления през 2012 г. От всички заявления 864 са получени чрез митническите администрации на други държави членки на Европейския съюз – общностни заявления, а 143 са национални заявления.

През изминалата година митническите органи са задържали стоки, за които се предполага, че нарушават права върху интелектуалната собственост от 426 физически и юридически лица. Осъществените задържания по видове стоки и по търговски марки са 1692, в резултат на това общият брой на задържаните артикули възлиза на 561 329.

Предприетите действията по предотвратяване на нарушения при внос на стоки са 46% от всички случаи (2% са при износ и 52% – при проверки на транзитнопреминаващи стоки през Бъл-



Графика 4. Брой на постъпили в Агенция „Митници" заявления за закрила на права върху интелектуална собственост



Графика 5. Най-често фалшифицирани търговски марки (брой артикули, означени с търговска марка)

гария за други държави). В около 72% от случаите, стоките са задържани от физически лица.

При 4% от случаите, задържаните фалшиви стоки са въведени на територията на страната с морски транспорт, 18% – с въздушен или експресни куриерски пратки и 79% – със сухопътен транспорт.

Тенденцията от последните пет години се запазва относително същата по отношение на облеклата, обувките, парфюмите и тоалетните води като най-често фалшифицирани стоки. В сравнение с по-миналата година е нараснал броят на задържаните аксесоари – чанти, колани, шалове, шапки, бижута, очила, ръчни часовници, портмонета и др. Увеличило се е и количеството на задържаните фалшифицирани детски игри и играчки, канцеларски материали, мобилни телефони и аксесоари за тях.

Запазва се тенденцията за отделно пренасяни етикети и опаковки, носещи известни търговски марки. Фалшифицираните стоки произхождат основно от Турция – в 70% от случаите, Китай и Хонконг – 23% и други държави – 7%.

Според задържанията на различните видове стоки може да се направи изводът, че най-често задържаните търговски марки са: Nike, Adidas, Armani, Nokia, Tommy Hilfiger, FC Barcelona, Zara, Chanel и др., а в областта на детските играчки – Disney и Hello Kitty.

КАТО ПО-ИНТЕРЕСНИ И ЗНАЧИТЕЛНИ СЛУЧАИ МОГАТ ДА БЪДАТ ПОСОЧЕНИ СЛЕДНИТЕ ЗАДЪРЖАНИЯ:

■ През юни на Митница Аерогара София в куриерска пратка, пристигаща от Китай бяха открити фалшиви аксесоари за мобилни телефони, както следва: 1400 батерии за мобилни телефони Nokia, 2441 панели и капаци Nokia, 540 панели и капаци Apple, 716 батерии за мобилни телефони Samsung и 200 панели и капаци Samsung.

Най-често задържани стоки (в брой)

1	Опаковки, найлонови торбички	156 222
2	Облекла	187 828
3	Парфюми и тоалетни води	21 466
4	Авточасти и аксесоари	26 872
5	Обувки и маратонки	9 703
6	Етикети, стикери, емблеми	77 946
7	Детски игри и играчки, включително игрови конзоли и аксесоари	9 736
8	Канцеларски материали	13 499
9	Мобилни телефони, аксесоари и части	9 043
10	Електронна, компютърна техника и части	1 791
11	Аксесоари – чанти, колани, шалове, шапки, бижута, очила, ръчни часовници, ключодържатели, портмонета и др.	39 116



■ През юли на Митница Аерогара София бяха задържани 800 бр. ключове за автомобили със следните марки: Toyota – 500 бр., Mercedes – 100 бр., Audi – 100 бр., Fiat – 100 бр. Стоката е изпратена от фирма в Хонконг, а получател е българска компания. Автомобилните ключове с марки Toyota, Mercedes и Audi бяха унищожени през септември.

■ Митнически служители от Митница Свиленград откриха фалшиви парфюми и хероин, превозвани с жп-превоз от Турция за Западна Европа. По документи контейнерът е трябвало да съдържа 22 палета с празни буркани, с изпращач – фирма в Република Турция и получател – фирма в Кралство Нидерландия. За краен разтоварен пункт обаче е посочен град в Германия. Контейнерът е селектиран за физическа проверка, при която се установява, че зад „тапата“ от палетите с празни буркани се намират палети, покрити с ред празни кашони, които да имитират сходна височина на товара. При последвалото разтоварване митническите служители установяват, че контейнерът съдържа и 18 палета с общо 30 000 опаковки парфюми и тоалетни води, имитиращи 30 различни световноизвестни марки сред които Hugo Boss, Chanel, Gucci, D&G, Armani, Calvin Klein и др.

По време на проверката митническите служители установяват, че в два от кашоните картонените опаковки за



парфюми съдържат найлонови пликове с прахообразно вещество, което при извършения полеви наркотест реагира на хероин. Общо количество на наркотика е 8,5 кг.

БОРБА С НАРКОТРАФИКА

Общото количество наркотични вещества и прекурсори, задържани от Агенция „Митници“ през 2013 г. възлиза на 489.204 кг и 15 826 таблетки в 94 случая.

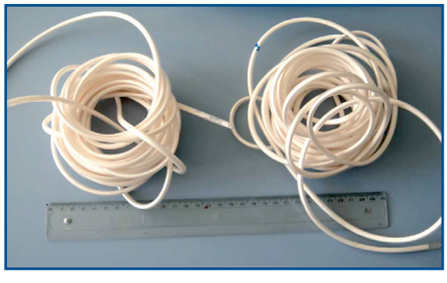
През изминалата година митническите служители задържаха 179 кг хероин, който традиционно е най-често трафикирания наркотик през границите на България. За първи път се преодоля тенденцията от последните 3 години на рязко намаляващи количества конфискуван хероин (2009: 928 кг; 2010: 222 кг; 2011: 298 кг; 2012: 129 кг). Най-значимото залавяне на 73 кг хероин беше направено на 17.10.2013 г. на МП Капитан Андреево. Наркотикът беше укрит в специално изграден тайник в конструкцията на лек автомобил с българска регистрация, в който куриерът пътуваше със 76 годишната си майка.

През 2013 г. митническите служители са предотвратили 27 опита за нелегален трафик на синтетични наркотици, което е 42% увеличение спрямо 2012 г. Най-голям дял както по отношение броя на случаите, така и по отношение на задържаните количества заемат т.нар. „дизайнерски наркотици” и в частност синтетичните канабиноиди, транспортирани основно в пощенски и експресни куриерски пратки. За първи път през изминалата година количествата „дизайнерски наркотици”, внасяни от Китай, надвишават значително (5 пъти) традиционните „европейски” синтетики – амфетамини, метамфетамини и екстази.

Успоредно с трафика на синтетични наркотици, български граждани участват активно и в нелегалното им производство в държави в Централна Европа. Те подсигуряват част от необходимите за целта прекурсори, които се извличат от лицензирани в Турция лекарства, съдържащи псевдоефедрин. Таблетките се внасят нелегално в страната ни, изваждат се от оригиналните опаковки, препакетират се и се трафикират с други превозни средства до нелегалните лаборатории. През 2013 г. на границите на България бяха предотвратени 3 опита за трафик на такива препарати с общо задържано количество 108 кг и 727 таблетки.



И през изминалата година най-оригинални са начините на укритие на кокаина, пристигащ в България с въздушни пратки. Количества между 50 грама и 2 килограма, укрити импрегнирани в листове хартия, във вътрешността на дамски чанти, шоколадови бонбони, папки за документи, въжета и статуетки бяха открити в 8 случая от служители на Митница Аерогара София.



Безспорно най-атрактивното укритие за изминалата година остават двата „заредени“ с 13 кг кокаин джета, пристигнали на пристанище Варна от Санта Лучия на 07.01.2013 г.



През разглеждания период специализираните звена за борба с наркотрафика в Агенция „Митници“ и СДПОП – ДАНС, под ръководството на Прокуратурата, участваха в провеждането на 8 национални и международни „контролирани доставки“ на хероин, кокаин и синтетични наркотици.

СПЕЦИАЛИЗИРАН СКЛАД ЗА НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА

През 2013 г. в специализирания склад на Агенция „Митници“ за съхранение на наркотични вещества и представителни проби от прекурсори са приети веществени доказателства с 4093 протокола, които са с 20% повече спрямо предходната година. Видимо от графика 5, натовареността на работата в склада се увеличава прогресивно. През годината са извършени четири безвъзмездни унищожавания на наркотици с общо унищожени количества 1592 кг.

МЕЖДУНАРОДНИ ОПЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕЛЕГАЛНИЯ НАРКОТРАФИК

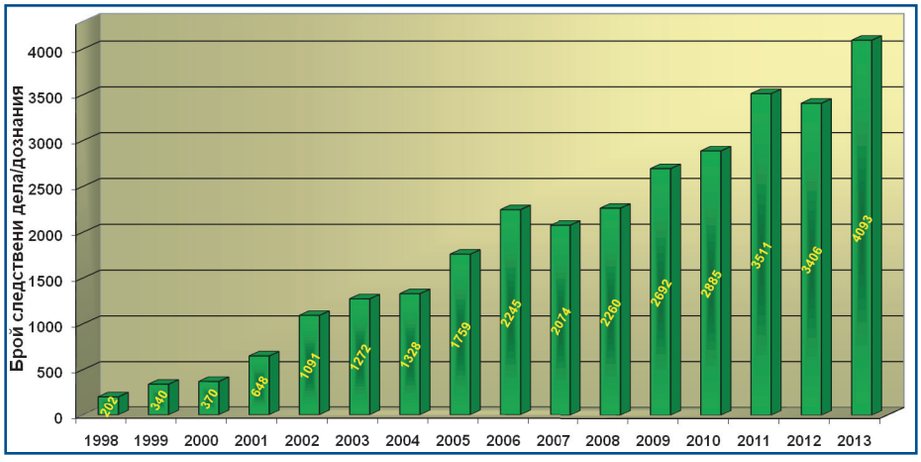
В периода 21.08.-26.09.2013 г. се проведе съвместна митническа операция PONTUS EUXINUS, насочена срещу нелегалния трафик на наркотични вещества чрез морски транспорт в Черноморския регион. Операцията беше инициирана от EUBAM и в нея участваха митническите администрации от Украйна, Молдова, Румъния, България, Грузия и Италия със своите пристанища съответно в Одеса, Иличовск, Гюргюлещи, Констанца, Варна, Батуми и Джоя Тауро.

В периода 18-22.11.2013 г. за четвърта поредна година, митническите администрации на България и Турция проведоха съвместна операция ТУНДЖА IV на трите общи ГКПП. Операцията беше насочена към противодействието на нелегалния наркотрафик.

В изпълнение на Решение, взето на 32-та сесия на Комитета за борба с измамата към Световната митническа организация, в периода 06.12. – 15.12.2013 г. се проведе международна митническа операция WESTERLIES 2 по противодействие на нелегалния трафик на метамфетамини, пренасяни от пътници, пътуващи с въздушен транспорт, в която взе участие и българската митническа администрация.

КОНТРАБАНДА НА ОРЪЖИЯ

До средата на месец декември 2013 г. митническите служители на границите на страната предотвратиха 2 опита за нелегален трафик на оръжия, при които бяха задържани 1 пистолет и 120 патрона.



Графика 5. Специализиран склад за наркотични вещества на Агенция „Митници“

На 17.12.2013 г. е направено внушително залавяне на оръжия на МП Калотина. В хода на проверката на изходящ от страната автобус, пътуващ за Германия, е установено, че шведски гражданин нелегално пренася в багажа си 1 автомат Калашников, 7 пистолета от различни марки и заличени номера, 5 цеви, 2 затвора и 7 кутии с патрони.

От пръв поглед е видно, че оръжията са произведени в различни периоди от време, и са закупувани поотделно на „черния пазар“. Повечето от тях са използвани дълго време и съответно нямат добър „търговски вид“. Това предполага, че те не са предназначени за продажба на колекционери и по всяка вероятност биха попаднали в ръцете на криминалния контингент за изпълнение на „мокри поръчки“ на територията на Западна Европа.

При последвалите полицейски действия във вътрешността на страната са задържани още 29 картечни пистолета, пушки, заглушители, 33 газови пистолети, включително и 18 такива, пригодени за стрелба с бойни патрони, над 1000 боеприпаса, от които 611 за автомат. Освен това в гараж в Стара Загора са намерени струг и други уреди за преработка на оръжия.



БОРБА С КОНТРАБАНДАТА И НЕЛЕГАЛНАТА ТЪРГОВИЯ С ТЮТЮНЕВИ ИЗДЕЛИЯ И АЛКОХОЛ

Общото количество тютюневи изделия, задържани от Агенция “Митници” през 2013 г. възлиза на 44 028 924 къса цигари и 224 906 кг тютюн. От задържаното количество тютюн могат да се произведат над 224 000 000 къса цигари. През 2012 г. задържаните количества са 83 683 408 къса цигари и 34 465 кг тютюн. Съпоставката на данните за 2012 и 2013 г. показва тенденция на намаляване на количеството задържани цигари с почти 50% и рязко нарастване на количествата задържан тютюн, като задържаните количества са почти 7 пъти повече в сравнение с 2012 г.

През изминалата година са констатирани 25 крупни случаи (над 50 000 къса) на задържане на цигари, при които са задържани над 38 700 000 къса. Най-често задържаните марки цигари са Ruby Slims, Marble, Silver Arrows, Le Blanc Slims, RDG, Park, Bestman, Merylin, Eva. Нови моменти в трафика на цигари са големи задържания на марки цигари, които се произвеждат в България и увеличаване на контрабандния натиск по сръбската и черноморската граница.

Най-големият случай за 2013 г. е установен на пристанище Варна – Запад. При физическата проверка на контейнер, зад „тапа" от резервни части за селскостопански машини, митническите служители откриват 14 млн. къса цигари без бандерол, всички от марката „Ruby Slims“.



Предотвратената щета за бюджета по този случай е в размер на над 3,3 млн. лв.

През изминалата година при извършени проверки са задържани 67 819 литра спиртни напитки и 82 946 литра вино.

Характерно за 2013 г. бе, че нелегалният бизнес се ориентира основно към разпространение на наливен алкохол. В данъчен склад в района на Митница Варна в паркиран в района на данъчния склад микробус, собственост на дистрибутор на минерална вода, бе установено наличие на 2000 литра наливен алкохол. В с. Черно море, обл. Бургас бяха констатирани 1000 литра наливен алкохол в частен дом.

При извършени проверки през 2013 г. са установени 149 нерегистрирани СМОД (казани).

Като по-значими случаи на установени нарушения с енергийни продукти може да се посочат две проверки на служители от Митница Столична, при които от търговски обекти за продажба на моторни горива – бензиностанции са иззети и задържани общо 53 269 литра моторни горива без документ, удостоверяващ плащането, начисляването или обезпечаването на дължимия акциз.

През ноември 2013 г. в рамките на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (ЦПЮЕ) се проведе Операция „Black Pearl III“ по противодействие на акцизните и митнически нарушения при търговия с петрол и петролни продукти, в която участие взеха всички страни членки на ЦПЮЕ в партньорство с Украйна и Великобритания.

ЗНАЧИМИ СЛУЧАИ НА ЗАДЪРЖАНЕ НА НЕДЕКЛАРИРАНИ ИЗДЕЛИЯ ОТ БЛАГОРОДНИ МЕТАЛИ

През 2013 г. служители от Митница Русе са открили близо 4 кг недекларирани златни накити в чанти на румънска гражданка, пътуваща от Турция за Румъния. Ювелирните изделия били сложени в найлонова торба със сладкиши, като общото тегло на накитите е 3896 г и стойност около 210 000 лв. В турски ТИР, превозващ платове за Германия, на осем различни места са открити златни накити с тегло 2500 грама. Задържаните изделия са отнети в полза на държавата.

На ГКПП Дунав мост при излизане от страната митническите служители са задържали близо килограм недекларирани златни накити в трима румънски граждани. На същите са съставени актове за нарушение по Валутния закон.

Златни бижута с общо тегло 1831 грама и стойност над 110 хил. лв., са разкрити от митническите служители на МП Капитан Андреево, „закопани" в три облегалки на автобус пътуващ от Турция за Румъния.

Над два килограма златни бижута от петима пътници са задържани при съвместни проверки на митнически и гранични служители на ГКПП Капитан Андреево. В кожена чантичка са укрити 707 грама златни бижута, сред които обеци, гривни, пръстени и колиета. Според направената от вещо лице експертиза, накитите са от 14-каратово злато на обща стойност 39 000 лева. При втори случай, 432 грама гривни, обеци, колиета и монети са открити в личния багаж на турска гражданка, пътуваща за Холандия. На нарушителката е съставен акт. При трети случай, 877 грама златни бижута са открити в джобове на панталоните на трима български граждани, на които са съставени актове за валутно нарушение.

Две кюлчета злато на кръста на холандски гражданин са открити от митническите служители на МП Калотина. В спътникът му също холандски гражданин и със същата фамилия били открити, в джобовете на панталона му недекларирани 21 000 евро.

ЛАБОРАТОРНИ ПРОВЕРКИ

ЛАБОРАТОРНИ АНАЛИЗИ И ЕКСПЕРТИЗИ

През 2013 г. в трите митнически лаборатории: Дирекция „Централна митническа лаборатория" (ЦМЛ) и лабораториите в Русе и в Пловдив са постъпили за изследване общо 6551 проби от различни стоки, по които са извършени 4583 експертизи. Разпределението на пробите в трите лаборатории е съответно 54% в ЦМЛ, 26% в МЛ Пловдив и 18% в МЛ Русе, в съответствие с капацитета и техническата компетентност на всяка от тях, както и в зависимост от сложността на изследването на пробите и на експертната оценка на резултатите.

От общия брой експертизи около 53% са за целите на акцизния контрол, а останалите за целите на митническия контрол и надзор вкл. и контрола върху наркотични и забранени вещества. По видове стоки се запазва тенденцията най-голям да е делът на пробите от акцизни стоки – горива, алкохолни продукти, тютюн и тютюневи изделия – 76%. Делът на изследваните проби за целите на митническия контрол във връзка с прилагането на тарифни мерки съставляват 13%, и е приблизително същият, както през 2012 г. Броят на пробите, изследвани за съдържание на наркотични вещества запазва нивата си от последните три години. Статистическият анализ на резултатите от изпитванията показва, че около 32% от проверените чрез лабораторен анализ проби не съответстват на обявения тарифен код или на декларирания вид на стоката.

За целите на митническите досъдебни производства са възложени експертизи за изследване на 1159 проби от акцизни стоки и наркотични вещества, което е с около 40% повече в сравнение с 2012 г.

На основание на чл. 12 от Закона за митниците, лабораториите са извършили и допълнителни дейности – административни услуги по извършване на научно-лабораторни изследвания и изготвяне на експертни становища по искане на външни заявители. Наблюдава се приблизително петкратно увеличение на броя на пробите, заявени от външни за администрацията възложители – от 150 за 2012 до 708 през 2013 г. Основен дял от тях, около 80%, са възложени от Министерството на вътрешните работи и се отнасят до изследване на акцизни стоки, главно тютюневи и алкохолни продукти. Възложени са изследвания и от други държавни организации като: Българската агенция по безопасност на храните; Главна дирекция „Контрол на качеството на течните горива" към Държавна агенция за метрологичен и технически надзор; Комисия за защита на потребителите; Изпълнителна агенция „Морска администрация". Формираните приходи за администрацията от тези анализи възлизат на около 30 000 лв.

РАЗВИТИЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

Въвеждане на нови аналитични методи за изследване на стоки.

Както всяка година, така и през 2013 г. Дирекция „Централна митническа лаборатория" обогати професионалната практика и компетентност чрез въвеждането на нови методи за изследване, сред които могат да се отбележат следните:

● определяне на количественото съотношение на изотопите C^{12} и C^{13} за идентификация на ботаническия произход на проби от бяла кристална рафинирана захар като получена от захарно цвекло или от захарна тръстика с помощта на т.нар IRMS-техника;

● успешно прилагане на методология за идентифицикация на проби от екзотични дървесни видове и костен материал във връзка със CITES.

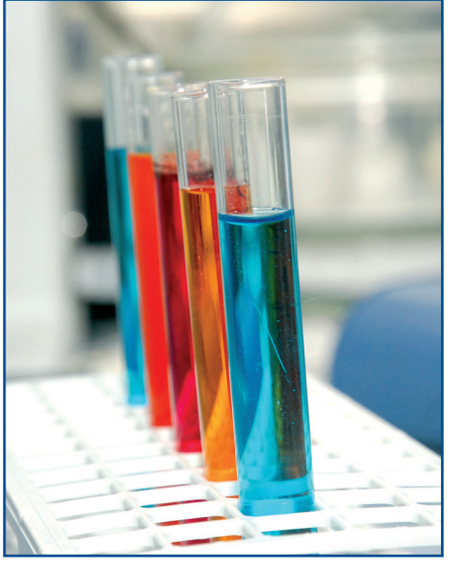
След оторизацията на ЦМЛ в съответствие с изискванията на Наредбата за условията и реда за извършване на експертно изследване на иззети наркотични вещества и прекурсори, бяха внедрени:

● стандартен метод за количествено определяне съдържанието на кокаин – чистота на кокаин;

● стандартен метод за количествено определяне съдържанието на хероин – чистота на хероин;

● успешно е идентифициран нов синтетичен канабиноид, който ще бъде предложен за включване в списъците – приложения към Наредбата за класифициране на растенията и веществата като наркотични.

През 2013 г. митническата лаборатория в Русе беше оборудвана с нова апаратура с цел разширяване обхвата на аналитичните си дейности с анализ на спирт и спиртни напитки – електронен дестилатор GIBERTINI и автоматичен денситометър ANTON PAAR 4500M, което позволява с висока прецизност да се определят действителното алкохолно съдържание на етилов алкохол и спиртни напитки. В процес на усвояване е и метод за определяне на алкохолно съдържание и общ сух екстракт на вина. Въведени са два нови метода за количествено определяне на биоетанол в бензини и на метанол в спиртни напитки.



УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО И ТЕХНИЧЕСКА КОМПЕТЕНТНОСТ – АКРЕДИТАЦИЯ, УЧАСТИЕ В МЕЖДУЛАБОРАТОРНИ СРАВНЕНИЯ И ТЕСТОВЕ ЗА ПРИГОДНОСТ

Акредитираните в съответствие с изискванията на международен стандарт БДС EN/ISO/IEC 17025 две митнически лаборатории – ЦМЛ и МЛ Русе през 2013 г. бяха одитирани от Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ и сертификатите им бяха потвърдени. Митническата лаборатория в Пловдив, въпреки значителната си натовареност с текущите задачи, продължава работата си за привеждане в съответствие с изискванията на този стандарт. Отговорници за системите за управление или за метрологичното осигуряване от лабораториите и през 2013 г. са преминали курсове за подобряване на квалификацията си в съответната област.

За доказване на своята професионална компетентност митническите лаборатории участваха успешно в 5 междулабораторни сравнителни изпитвания съвместно с другите европейски митнически лаборатории:

● сравнително изпитване за захар и продукти, съдържащи захар – 5 проби с определени 10 показателя (ЦМЛ и МЛ Пловдив);

● сравнително изпитване за нефтопродукти с добавка на биодизел – 3 проби с по 2 показателя (ЦМЛ и МЛ Пловдив);

● сравнително изпитване на текстил – 5 проби по един показател (ЦМЛ);

● сравнително изпитване на хранителен продукт – водорасли по три показателя (ЦМЛ);

● сравнително изпитване за съдържание на евромаркер в дизелово гориво (ЦМЛ и МЛ Русе).

Наред с резултатите от основната дейност на лабораториите следва да се отбележи и участието на експерти от лабораториите в допълнителни задачи, като обучение на митнически служители по процедурите за вземане на проби, по консултиране във връзка със защита интересите на Агенция „Митници“ по съдебни дела свързани с резултати и заключения на лабораторни експертизи, предложения и консултиране по промени на акцизното законодателство в рамките на своите компетенции, участие в семинари, обучения и експертни работни групи на Европейската комисия – ГД „Данъци и Митнически съюз“ към Комитета по Митническия кодекс и към Комитета по акцизите.

През 2013 г. също така беше ускорена и подготовката за провеждането на експериментални проучвания относно възможността за натрупването и оценката на данни за химическия състав на тютюневия пълнеж на различни видове и марки цигари. Съвместно с холандската митническа лаборатория ЦМЛ беше поканена и се включи в съвместен международен изследователски проект, съфинансиран от Европейската комисия по Рамкова програма 7 „Изследвания и технологично развитие“.

ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ

Дейността на звената за последващ контрол е съобразена със заложените в стратегията и в годишния план на Агенция „Митници“ цели и приоритети за защита на обществото и финансовите интереси на България и на Евросъюза, улесняване на законната търговия и предоставяне на обучения, съобразно европейските стандарти.

Повишаване събираемостта на приходите е в пряка връзка с ефективността на проверките и ревизиите, извършвани от звената за последващ контрол (ПК). Това е свързано, както с оптимизиране процеса на планиране и извършване на проверките, с увеличаване на техния брой и качество, така и с непрекъснато обучение за повишаване квалификацията на служителите от звената за ПК .

Очакванията на гражданите и бизнеса към качеството на работа и предлаганите услуги от държавните институции, изискват непрекъснато повишаване уменията, компетенциите и квалификацията на служителите в държавната администрация.

В тази връзка на 04.06.2013 г. бе подписан договор за реализиране на проект „Повишаване капацитета на Агенция „Митници“ за осъществяване на последващ контрол чрез специализирани обучения“ по ОПАК, подприоритет „Компетентна и ефективна държавна администрация“.

Целите на проекта са служителите да придобият съвременни теоретични знания по счетоводство и контрол и финанси и да проведат практическа подготовка, свързана с естеството на работата им. Да повишат знанията си по английски език, с цел познаване и точно прилагане на митническото законодателство на ЕС. Това ще допринесе за подобряване на организацията и функционирането на митническата администрация, а от друга страна ще се повиши нейната ефективност и ефикасност. На 04.11.2013 г. стартираха обучения, в които ще вземат участие 85 служители от звената за ПК.

През 2013 г. от звената за ПК са извършени 62 проверки в рамките на последващия контрол по реда на чл. 78, §2 от Регламент (ЕИО) №2913/92 на Съвета и чл. 84а от Закона за митниците и 40 повторни проверки на ЕАД по реда на чл. 78, §1 от същия регламент.

В резултат на тези проверки са установени нарушения, свързани с възникване на задължения за заплащане на държавни вземания на обща стойност 2 062 185 лв., в т.ч. мито 460 936 лв. и ДДС 1 601 249 лв. Общата стойност на събраните суми е 444 343 лв., в т. ч. мито 21 875 лв. и ДДС 421 036 лв. Във връзка с извършените проверки са съставени 120 АУМН.

Приключени са 67 ревизии на данъчнозадължени лица за установяване на задължения за акциз, а в процес на извършване са още 11.

Установените с ревизионни актове задължения за акциз са в размер на 8 048 463 лв., а погасените в размер на 2 773 276 лв. и лихви за просрочие 962 882 лв.

Извършени са 532 проверки за установяване на факти и обстоятелства и 216 проверки във връзка с подадени искания за възстановяване и прихващане на акциз, при които е възстановен акциз в размер на 49 842 919 лв. и е отказан в размер на 1 090 346 лв.

Съставени са 72 акта за установяване на административни нарушения на акцизното законодателство.

В изпълнение на дейностите, свързани с организация, координация, ръководство и контрол по прилагане на разпоредбите за ОИО, през 2013 г. са приети 4 искания за издаване на сертификат за ОИО. Издаден е един сертификат за ОИО, с който общата бройка на ОИО в България е 17. Две от заявленията са приключили с издаване на решение за отхвърляне на искането за издаване на сертификат за ОИО и за прекратяване на производството и едно е на етап извършване на предварителна проверка.

Във връзка с дейностите, свързани с издаването на сертификати за ОИО, на разрешения за използване на опростени процедури и за прилагане на митнически икономически режим/специфично предназначение, са извършени 28 предварителни проверки. Извършени са и 11 последващи проверки, при които е проверена дейността за последните 3 години на 9 от 17 титуляри на сертификат за ОИО.

Българската митническа администрация инициира и участва в консултационни процедури, свързани с издаването на единни разрешения за опростени процедури на деклариране – съгласуване на проекти за издаване на единни разрешения с митническите администрации на Република Германия, Република Чехия, Република Словения и Кралство Дания. След приключване на консултационните процедури с митническите администрации на Република Словения и Кралство Дания са издадени 3 броя единни разрешения за опростени процедури на деклариране – оформяне на място, по които Република България е участваща държава членка.

Във връзка с проведения през 2013 г. мониторинг от ЕК относно издадени национални разрешения и единни разрешения за опростени процедури на деклариране с цел оценка на тяхното прилагане, както и ефективността и ефикасността на наличните ресурси, предоставените опростявания и контрола на място, ЕК отчете като положителен факт инициативността на българската митническа администрация при извършването на процедурите за консултация при съгласуване на единните разрешения за опростените процедури, както и желанието на Република България за включването ѝ като участваща държава членка в такива разрешения.

ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩАТА ТЪРГОВСКА И ДРУГИ ПОЛИТИКИ НА ЕС

Общата търговска политика, както и другите политики на Европейския съюз (ЕС) изискват от българската митническа администрация да играе ключова роля в бързо променяща се среда. Основните ѝ цели в областта на елементите за облагане (тарифно класиране, произход на стоките и митническа стойност) и в областта на тарифните и нетарифните мерки, мерките на Общата селскостопанска политика (ОСП) и митническите освобождавания, са насочени към осигуряване на благоприятна среда за законна икономическа дейност, улесняване на процедурите и предоставяне на информация по изискванията, свързани с вноса и износа на стоки.

С оглед динамичната среда, създадена от непрекъснато променящи се изисквания и завишени очаквания на икономическите оператори, при изпълнение на целите си, агенцията осъществи следните дейности в тази насока:

- съгласува 1270 митнически лабораторни експертизи за промяна, определяне или потвърждаване на тарифния номер на 1405 стоки;
- изготви информация и становища по тарифно класиране за 415 стоки;
- издаде 199 обвързващи тарифни информации;
- изготви в срок 12 месечни доклада по реда на член 14(6) от Регламент (ЕО) № 1225/2009 срещу дъмпингов внос и член 24(6) от Регламент (ЕО) № 597/2009 срещу субсидиран внос на продукти, предмет на антидъмпингови/изравнителни мерки или разследвания;
- участва в 24 заседания на работните органи към Европейската комисия (ЕК), в т.ч. в секции „Тарифна и статистическа номенклатура“ и „Тарифни мерки“ към Комитета по Митническия кодекс (КМК), в Съвместния комитет по прилагането на чл. 14(6) от Регламент на Съвета (ЕО) № 1255/2009 за защита срещу дъмпингов внос и чл. 24(6) от Регламент на Съвета (ЕО) № 597/2009 за защита срещу субсидиран внос;
- участва в разработването и приемането на 53 регламента във връзка с тарифното класиране на стоки и на 7 промени на Обяснителните бележки към Комбинираната номенклатура на ЕС (ОБКН), както и приемане на консолидирана версия на ОБКН; на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1001/2013 на Комисията от 4.10.2013 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа; на регламентите за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за временно суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени промишлени, селскостопански и рибни продукти;
- изготви 28 позиции на Република България във връзка с промени в законодателството на ЕС;
- осъществи постоянен мониторинг на работоспособността на модулите от Системата за управление на Интегрираната тарифа (ТАРИК, Surveillance2 и Калкулатор);
- във връзка с администрирането на тарифните квоти, управлявани по реда на чл. 308а-308в от Регламент (ЕИО) № 2454/93 г., осъществи постоянна дейност по следене правилното функциониране на националното приложение TQS (Quota), обмена на данни със системата Quota2 на ЕК и с локалните митнически учреждения и администрира 3398 искания за ползване на тарифни квоти;
- съгласува в съответствие с националната процедура и представи пред ЕК 2 възражения на български икономически оператори срещу искания за въвеждане автономни мерки за суспендиране на мита, подадени от други държави членки; 2 искания на български икономически оператори за въвеждане на такива мерки; подкрепи искане на държава членка за продължаване действието на автономна мярка;

■ изготви отговор до ЕК относно напредъка на Република България по препоръките по доклада от проведената през 2011 г. мониторингова мисия по прилагане на законодателството на ЕС в областта на тарифните квоти и наблюдението на стоките (Tariff quotas and Surveillance of goods);

■ издаде 12 разрешения за предоставяне на статут на „одобрен износител“ по смисъла на правилата за произход към преференциалните търговски договорености на ЕС с трети страни и 12 обвързващи информации по произхода;

■ на основание административно сътрудничество, съгласно разпоредбите за преференциален произход на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. и споразуменията за свободна търговия на ЕС, извърши проверка на 629 документа за стоки с преференциален произход, издадени от/за Република България, и изпрати отговори или запитвания до българските митнически учреждения за 1024 документа;

■ участва в разработването на бизнес модела на електронната административна услуга „Издаване на разрешения за предоставяне на статут на „одобрен износител“ по смисъла на правилата за произход към преференциалните търговски договорености на ЕС с трети страни“;

■ изготви 16 указания и позиции на Република България по проекти на Решения на Съвета за изпълнение от Комисията, Решение на Комитета за митническо сътрудничество между държавите от Източна и Южна Африка и ЕС, на Регламенти за прилагане от Комисията;

■ участва в 8 заседания на КМК към ЕК, секция „Произход на стоките“, в 2 заседания на Работна група „РЕМ“ по въпросите на паневросредиземноморската кумулация и Регионалната паневросредиземноморска конвенция, в 1 заседание на паневросредиземноморския Съвместен комитет, създаден на основание Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход;

■ подготви 47 становища по проекти на двустранни и многостранни международни договори и спогодби и 45 становища по проекти на нормативни и други актове, засягащи въпроси в областта на привилегированите операции и митническата стойност;

■ участва в 1 заседание на КМК към ЕК, секция „Митнически освобождавания“, в 36-та и 37-та сесии на Техническия комитет по митническа стойност на СМО;

■ участва в процеса по изготвяне на предложения за изменение на текстове на Споразумението между правителството на Република България и правителството на САЩ за икономическа, техническа и съответна друга помощ във връзка с Нарушение № 2008/2050, произтичащо от несъответствие с европейското митническо и данъчно законодателство;

■ участва в заседания на Подкомитет „Облагане с данъци, финансови и митнически въпроси“ към Съвместната комисия съгласно Решение № 878/12.11.2009 г. на Министерския съвет за създаване на организация за прилагане на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за сътрудничество в областта на отбраната;

■ Проект на Регламент за изпълнение на Комисията за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1225/2011 по отношение на предаването на информация за целите на митническото освобождаване бе гласуван по писмената процедура;

■ участва в междуведомствена работна група за координиране организацията и действията по подготовка и провеждане на българското домакинство на 16-то годишно редовно заседание на Съвета на управителите на Черноморската банка за търговия и развитие;

■ изготви по жалби срещу решения на началниците на митници 13 решения, свързани с тарифното класиране, 18 решения, свързани с произхода на стоки, 8 решения, свързани с митническата стойност, 10 становища по жалби срещу ППСПДВ, свързани с тарифното класиране и прилагане на мерките на търговска защита, 3 решения, свързани с прилагане на мерките по ОСП;

■ изготви 48 становища, вкл. и по проекти на нормативни актове, рамкови позиции и позиции на Република България, засягащи нетарифните мерки и мерките по надзора на пазара;

■ участва в работни групи към Съвета по европейските въпроси по околна среда и по защита на потребителите, Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки, Консултативен съвет по зърно към министъра на земеделието и храните, Постоянна междуведомствена консултативна комисия по биологично земеделие;

■ участва в комитети и експертни работни групи към ЕК по износа и временния износ на културни ценности, по прилагане на Регламент (ЕО) № 765/2008 във връзка с мерките по надзора на пазара, по прилагане на законодателството в областта на дивата фауна и флора, по здравеопазване, опазване на културното наследство, околната среда и природата; проектни групи „WASTES“ и „TOOLBOX“ към ЕК за изготвяне на насоки в областта на трансграничния превоз на отпадъци и ръководство за най-добри практики при разработването и ревизирането на специфичното европейско законодателство, възлагащо функции на митническата администрация;

■ проведе срещи с министъра на културата и с участието на Върховна касационна прокуратура, ДАНС и МВР относно промени в законодателството, сътрудничеството и взаимодействието между националните органи за предотвратяване незаконен износ на културни ценности; с МОСВ, МЗХ, БАБХ, ИАОС, Национален център по обществено здраве и анализи относно изпълнение изискванията на Протокола от Картахена по биологична безопасност и на Регламент (ЕО) 1946/2003 г.; с ИАГ относно обхвата и начина на обмен на информация при износ на дървен материал; с МЗ и КЗП за подобряване на взаимодействието и с БАБХ относно пускане на пазара на хранителни добавки;

■ за превенция заобикалянето на ограничения и забрани, както и при прилагане на мерките по надзора на пазара изготви рискови индикатори за въвеждане на 174 национални рискови профила в БИМИС;

■ поддържа база данни за осъщественото взаимодействие на митническите учреждения с органите по надзора на пазара; за нелегални пратки с продукти от животински произход, предназначени за лична консумация по Регламент (ЕО) № 206/2009 г., за целите на докладването в ЕК;

■ на компетентните национални органи ежемесечно предоставя информация за предприетите мерки спрямо стоки, предмет на изискванията за безопасност, за задържани и предадени на БАБХ продукти от животински произход, опис на превозните билети, представени при извършването на митническите формалности за износ на дървесина и за внасяне, изнасяне и транзит на необработени диаманти;

■ организира работно посещение на експерти от Министерството на околната среда и опазване на природата и митническата администрация в Република Хърватия, вкл. извършване на гранични проверки на ГКПП Гюешево и Кулата на превози на отпадъци в сътрудничество с компетентните органи на съседните страни Македония и Гърция;

■ организира и проведе среща за обмен на практики с представители от Инспектората по околна среда на Белгия и митническата администрация на пристанище Антверпен, както и обучение на тема „Контрол на трансграничния превоз на отпадъци – пристанищни проверки“;

■ изготви 13 становища по проекти на нормативни актове в областта на ОСП;

■ оказва съдействие на Министерството на земеделието и храните и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция в процеса на проучване, анализ, изготвяне и съгласуване на позиции на Република България по предложения за промяна на европейското законодателство в областта на прилагането на мерките и механизмите на ОСП, както и в разработването на национални мерки за неговото прилагане – сектори плодове и зеленчуци, вино, преработени продукти, захар, зърно, маслодайни култури;

■ участва в заседанията на Управителния комитет по общата организация на земеделските пазари, секция „Хоризонтални въпроси“ към ЕК и в работна група към ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ на ЕК за работа върху делегирани актове;

■ осъществява обмен на информация във връзка с контрола върху износа на селскостопански стоки, като на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция са предоставени 1551 контролни документи Т5, а на компетентните органи на другите държави членки 137 контролни документи Т5, обработени от български изходни митнически учреждения;

■ проведе среща с представители на браншовата организация на производителите на оранжерийна продукция и обсъди политиката на ЕС в сектора пресни плодове и зеленчуци.

Редовно се публикуват в интранет и в интернет страницата на Агенция „Митници“ материали, свързани с тарифното класиране и тарифните мерки, произхода на стоки, митническата стойност, привилегированите операции, нетарифните мерки, мерките по надзора на пазара и мерките на ОСП.

ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ

Надеждното и непрекъснато функциониране на информационните системи, както и тяхното развитие и усъвършенстване е предпоставка за ефективната работа на митническата администрация. И през 2013 г. компютъризацията и развитието на информационните системи в областта на митниците и акцизите продължи да подпомага дейностите по засилване на контрола и изпълнението на ангажиментите като държава членка на ЕС.

ПОДДРЪЖКА НА РАБОТОСПОСОБНОСТТА НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

През годината бе извършвана постоянна функционална и техническа поддръжка и наблюдение както на националните системи, така също и на системите, осигуряващи връзка с ЕС. От изключително значение за изпълнението на ангажиментите като митническа администрация на държава членка и като участник в инициативата „Електронни митници“ на ЕС и прилагането на мерките за сигурност и безопасност е осигуряването на непрекъсната работоспособност на Комуникационен център за връзка със системите на ЕС, Нова компютъризирана транзитна система (NCTS), Системата за контрол на износа фаза 2, Системата за контрол на вноса фаза 1, Системата за регистрация и идентификация на икономически оператори, Системата за управление на интегрираната тарифа (TARIC) и Системата за контрол на движението на акцизни стоки.

С цел подобряване работата на системите и отстраняване на грешки е извършван непрекъснат процес на коригтивна подръжка, като в процеса на работа са внедрени нови версии на интернет портала на Агенция „Митници“ за подаване на митнически и акцизни документи по електронен път, Нова компютъризирана транзитна система (NCTS), Система за контрол на вноса, Система за контрол на износа, модул „Пътни такси и разрешителен режим“, както и останалите модули на Българската интегрирана митническа информационна система (БИМИС).

Тези нови версии са внедрени във всички митнически учреждения, без да се нарушава техният нормален режим на работа.

За подпомагане на прилагането на електронното деклариране бе оказвана непрекъсната техническа и функционална помощ на търговците за регистрация (on-line и off-line) на интернет страницата на Агенция „Митници“, като до момента от подаване на документи по електронен път в митническата и акцизната област са направени над 4900 регистрации на физически и юридически лица и еднолични търговци.

Националните екипи за подпомагане на потребителите на информационни системи (Help Desk) работиха изключително активно и за периода бяха обработени над 16 500 питания по електронна поща и бе отговорено на над 18 400 запитвания по телефона.

РАЗВИТИЕ НА ИНФОРМАЦИОННИТЕ СИСТЕМИ

Повишените изисквания към митническата администрация изискват непрекъснат процес на развитие и усъвършенстване на митническите информационни системи и въвеждане на нови модули и системи.

В рамките на договор между министерството на финансите и дружеството „Информационно обслужване“ АД, подписан през 2011 г., продължи процесът на усъвършенстване на функционалностите на информационните системи. По този начин съществува възможност за разработване на задания и възлагане на „Информационно обслужване“ АД на усъвършенстването на редица важни системи:

- Изцяло подобрен модул за обработка на валутни декларации, в съответствие с нормативните изменения, внедрен през август 2013 г.
- Нова компютъризирана транзитна система (NCTS), Система за контрол на износа и Системата за контрол на вноса бяха усъвършенствани в съответствие с последните промени във Функционалните спецификации на ЕК; промените бяха въведени в реална експлоатация с версиите от декември 2013 г.
- Нова, усъвършенствана версия на модул Анализ на риска бе внедрена в началото на декември 2013 г.

Предвид ангажиментите на митническата администрация в областта на акцизите, през април 2013 г. бе завършена разработката на интегрирана система, обхващаща голяма част от дейностите в акцизната област – Българската акцизна централизирана информационна система (БАЦИС). Проектът бе съвместен с Националната агенция за приходите и основната му цел е да автоматизира процесите по подаване и обработка на акцизни документи, обмена на информация и извършването на контрол на цялостната верига за реализация на акцизни стоки. Реализираният интерфейс между системите на двете агенции позволява проследяването на движението на горивата от освобождаването им за потребление до крайната им реализация. Процесът се осъществява чрез непрекъснат обмен на информация между двете системи като от АМ към НАП се подават данните за регистрираните е-АДД, а от НАП постъпва информация за обектите за търговия с течни горива (регистър ОТТГ). Системата бе внедрена поетапно в експлоатация през периода април-юни 2013 г. Въведено е задължение за лицата да подават по електронен път акцизните данъчни документи, известията към тях и документите, свързани с доказване на предназначението на акцизните продукти, за които се прилагат намалени акцизни ставки. Предвидено е данъчните документи да се издават на хартиен носи-

тел в случаите, когато при извънредни обстоятелства информационната система на Агенция „Митници“ не функционира, като е определен срок, в който лицата да подават по електронен път издадените през този период документи.

Системата БАЦИС е интегрирана и с останалите системи на Агенция „Митници“, като е реализирана автоматична кръстосана проверка между е-АД и митническите декларации за обезпечаване на контрола при движението на стоки под РОПА (режим на отложено плащане на акциз).

Следващият етап пред митническите администрации на държавите членки, произтичащ от инициативата „Електронни митници“ е подготовка на разработката на системите, свързани с Митническия кодекс на Съюза (МКС). Беше извършен анализ и оценка на необходимите промени в съществуващите системи, дефиниране обхвата на бизнес процесите и планиране, паралелно с приемането на МКС. В тази връзка служителите активно участваха в прегледа и анализа на пакетите на моделите на бизнес процесите във връзка с тяхната съгласуваност с митническото законодателство на ЕС – МКС и своевременно предоставиха коментари на ЕК, свързани с приключването на временно складиране и движение на временно складирани стоки и по BPM пакета – митническа декларация, заместваща обобщената декларация за въвеждане – стандартна.

Във връзка с работата по изготвяне на работната програма (чл. 280 от МКС) относно разработването и въвеждането на електронните системи, българската митническа администрация участва активно в първия преглед на работните документи като предостави своите коментари и бележки.

Подготовката на национални спецификации, разработката на нови, както и промените и усъвършенстването на съществуващите системи е сред основните приоритети на митническата администрация за 2014 г.

ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

През 2013 г. повишаването на административния капацитет и подобряването на обслужването за гражданите и бизнеса се извършваше основно чрез подготовка и изпълнение на проекти по Оперативна програма „Административен капацитет’.

Изпълнението на договор № А11-31-11/17.02.2012 г. по проект „Засилване на административния капацитет на българската митническа администрация в съответствие с инициативата „електронни митници“ на Европейския съюз“ ще приключи цялостно през март 2014 г. Част от основните дейности на проекта са завършени в края на 2013 г. Основните резултати от проекта са:

- Изготвяне на специфичните изисквания за резервираност и непрекъсваемост на ИТ системите в Агенция „Митници“: разработени бяха основни документи като Стратегия за възстановяване при бедствия и аварии; Основна, функционална и технологическа рамка за изграждане на ИТ център, Техническо задание за възлагане на обществена поръчка за изграждане на резервиращ ИТ център за възстановяване на Агенция „Митници“ при бедствия и аварии;
- Усъвършенстване, интегриране и разширяване на услугите, предлагани от е-портала на Агенция „Митници“ – разработката е завършена, предстои въвеждането на новия е-портал в реална експлоатация;
- Изграждане на Автоматизирана информационна система за деловодство и административна дейност (АИДА) – системата да поддържа всички процеси по създаване, актуализиране, съхранение, архивиране и управление на данни за документи в електронен вид по време на целия им жизнен цикъл. Към системата също така е разработен и WEB-портал, чрез който да се предоставят електронни административни услуги на гражданите и бизнеса; разработката на системата АИДА е завършена, предстои поетапното ѝ въвеждане в реална експлоатация.

Изпълнението на договор № А11-31-20/17.02.2012 г. по проект „Подобряване на административното обслужване на митническата администрация чрез изграждане на механизми за електронно управление и непрекъснат мониторинг на административното производство“ приключи през януари 2014 г. В резултат на изпълнението на проекта са изградени и пуснати в реална експлоатация три нови модула към БИМИС:

- модул „Административно производство“ (МАП);
- модул „Решения за елементите на облагане“ (РЕО);
- модул „Последващ контрол“ (ПК).

За повишаване компетентността на служителите от Агенция „Митници“ в областта на информационните технологии бяха подготвени четири проектни предложения за провеждане на специализирани обучения на служители по приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси“, подприоритет 2.2 „Компетентна и ефективна държавна администрация“ по Оперативна програма „Административен капацитет“.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ

Във връзка с „Инструкцията за взаимодействие и обмен на информация между Агенция „Митници“ и „Национална агенция за приходите“ бяха проведени няколко обучения на служители от НАП за работа със справочната система на Агенция „Митници“.

През декември на изминалата година, между Агенция „Митници“ и КОНПИ бе подписано Споразумение за предоставяне на информация от Агенция „Митници“ на КОНПИ, което регламентира реда и начина на предоставяне на достъп до справочната система на агенцията на оправомощени служители от КОНПИ и реда и начина за контрол на достъпа до системата.

За реализиране на единната информационно-комуникационна платформа за обмен на данни с други държавни ведомства бе изготвен проект: „Изграждане на информационно-комуникационна платформа за оперативна съвместимост за обмен на данни за прилагане на мерки при контрола на стоки между Агенция „Митници“ и Българската агенция по безопасност на храните“. Проектът ще бъде изпълнен през 2014 г.

НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ

Основните цели в дейността на Агенция „Митници“ в правно-нормативната област са осигуряване на по-голяма стабилност на издаваните от компетентните органи в агенцията индивидуални административни актове, повишаване събираемостта на публичните държавни вземания и по-голяма ефективност при осъществяване на процесуалното представителство на Агенция „Митници“ пред правораздавателните органи на Република България и пред Съда на Европейския съюз в Люксембург.

През 2013 г. в тази насока са обработени общо 6514 документа. В това число: съгласувани за правилност и законосъобразност проекти на решения на директора на Агенция „Митници“ за прилагане на митническото и акцизното законодателство, банкови гаранции и анекси за обезпечение при режим отложено плащане на акциз и при режим транзит, договори, заповеди и други издавани от директора индивидуални административни актове – като компетентен орган и в качеството му на решаващ или по-горестоящ административен орган при административното обжалване.

През 2013 г. бяха изготвени официални позиции на правителството на Република България, които бяха съгласувани от Съвета по европейските въпроси и одобрени с решение на Министерския съвет и позиции на митническата администрация по следните преюдициални дела:

1. Дело C-374/12 на Съда на Европейския съюз по преюдициално запитване на Върховния административен съд по въпроси, относно тълкуването и прилагането на европейското митническо законодателство.

2. Дело C-29/13 и Дело C-30/13 на Съда на Европейския съюз, образувани по преюдициални запитвания на Административен съд София-град, относно тълкуването и прилагането на европейското митническо законодателство.

3. Дело C-330/13, образувано по преюдициално запитване на Административен съд – Бургас относно тълкуването на Комбинираната номенклатура.

През 2013 г., представители на Агенция „Митници“ осъществиха процесуално представителство с цел защита интересите на агенцията и на Република България пред Съда на Европейския съюз в Люксембург, по:

1. Дело C-667/11, образувано по преюдициално запитване на Административен съд Варна, по въпроси относно тълкуването и прилагането на европейското митническо законодателство.

2. Дело C-180/12, образувано по преюдициално запитване на Административен съд София-град, по въпроси относно тълкуването и прилагането на европейското митническо законодателство.

3. Дело C-374/12, образувано по преюдициално запитване на Върховния административен съд с предмет искане за обявяване на невалидността на Регламент (ЕО) № 1279/2007 на Съвета в частта му, в която се определя и налага антидъмпингово мито спрямо вноса на стоманени въжета и кабели от „Северстал-Метиз“.

През 2013 г. работна група, състояща се от служители от всички митнически учреждения, подготви проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците, който с Решение № 8 от 9 януари 2014 г. е одобрен от Министерския съвет.

С цел процесуална икономия и повишаване ефективността, и намаляване на сроковете по събиране на дължими публични държавни вземания, с проекта се предлага отмяната на Раздел III от Глава двадесет и шеста „Постановления за принудително събиране на публични държавни вземания, издавани от митническите органи“ от Закона за митниците и с издаденото решение на митническия орган, с което се определя длъжника и размера на публичното държавно вземане, да се установява вземането. Изрично е предвидено решенията на митническите органи да подлежат на предварително изпълнение. Предвидено е обжалването на решението да не спира неговото изпълнение. Разписани са условия, при наличието на които изпълнението на решението може да бъде спряно по искане на заинтересованото лице от органа, който го е издал. В случаите, когато се установяват митническо задължение или други публични държавни вземания, изпълнението на решението може да бъде спряно, само ако бъде предоставено обезпечение в размер на главницата и лихвите.

С разпоредбата на чл. 233, ал. 3 от Закона за митниците се предвижда повисока санкция в случаите на контрабанда на тютюневи изделия – цигари без бандерол и/или с надпис „duty free“ и тютюн, извършена от лицата, които регулярно се занимават с такава дейност, и които правят опити да пренасят без знанието и разрешението на митническите органи неголеми количества – от порядъка на 10 до 50, 60 кутии цигари и 2 до 5 кг тютюн. По отношение на базата, която служи за процентното определяне на санкцията се запазва досегашното положение, а именно – процент от продажната цена

на стоките. С изменението се очаква, че предвиденият минимум на налаганата глоба – не по-малко от 1000 лева, ще има превантивно и възпиращо действие. Въвежда се и по-тежка санкция при повторно нарушение, тъй като от направения анализ на осъществените нарушения на митническото законодателство се установява, че извършителите на контрабанда на стоки се занимават системно с тази дейност.

С оглед облекчаване административната тежест за бизнеса бяха подготвени от служителите на Агенция „Митници“ и приети от Министерския съвет изменения в Правилника за прилагане на Закона за митниците и Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Митници“.

Служители от агенцията активно участваха при подготовката на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, както и в организираните от Министерството на финансите срещи с икономическите оператори. В областта на акцизите бяха изготвени следните проекти на нормативни и административни актове:

◆ два проекта за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) – обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., бр. 101 от 22.11.2013 г.

◆ два проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове – обн., ДВ, бр. 25 от 13.03.2013 г. и бр. 110 от 21.12.2013 г.;

◆ проект на Наредба за изменение на Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки – обн., ДВ, бр. 24 от 12.03.2013 г.;

◆ проект на изцяло нова Наредба за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки.

ОСНОВНИТЕ ПРОМЕНИ В ЗАДС:

◆ Увеличаване на акцизните ставки за природен газ, използван като гориво за отопление и за тежките корабни горива. Промените са свързани с изпълнение на изискванията на Директива 2003/96/ЕО на Съвета на Европейския съюз относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията и с поетите ангажименти с Договора за присъединяване към Европейския съюз относно повишаване на акцизните ставки за достигане на минималните нива на Общността. Запазване на акцизната ставка за природен газ, използван като моторно гориво, която ще се увеличи, в случай че Европейската комисия постанови акт за несъответствие с правилата в областта на държавните помощи.

◆ Изменения в чл. 12 от ЗАДС с оглед ясното дефиниране на характеристиките на „отпадъците от тютюн“ (остатъци от тютюневи листа), тъй като отпадъците от тютюневи листа не са в обхвата на Закона за акцизите и данъчните складове до момента, в който не се установи предлагането им на пазара за продажба на дребно. С оглед на това и с цел предотвратяване на злоупотреби и отклонение от акцизно облагане се регламентира ред за лицата, извършващи дейности с тези стоки.

◆ Допълнение в чл. 20, ал. 2, т. 1а от закона с оглед равнопоставеност на данъчнозадължените лица, като се даде възможност на малките винопроизводители в случаите, когато изпращат акцизни стоки до лицензиран складодържател на територията на страната, също да прилагат режима отложено плащане на акциз и стоките да не се придружават с електронен административен документ. Те могат да бъдат съпроводени с придружителния документ, посочен в Регламент № 436 на Съвета от 26 май 2009 г. по отношение на лозарския регистър, задължителните декларации и събирането на информация с цел наблюдение на пазара, придружителните документи при превоза на продукти и регистрите, които е необходимо да се водят в лозаро-винарския сектор.

◆ Въведен е нов раздел IIа „Лицензиране при особени случаи“, съгласно който на Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ се предоставя възможност да се лицензира по реда на ЗАДС за осъществяване на специфичните дейности по управление на държавните резерви и военновременни запаси, тяхното създаване, съхраняване, опазване, обновяване, поддържане, освобождаване, ползване, отчитане, финансиране и контролиране. По този начин агенцията ще има възможност да съхранява в складовите бази, които са ѝ предоставени за управление, акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз.

◆ С цел облекчаване дейността на лицензираните складодържатели са направени промени, свързани с обезпеченията при режим отложено плащане на акциз, като в чл. 77 от ЗАДС е предвидено размерът на обезпечението да се определя така, че във всеки момент да покрива размера на акциза, който е възникнал или би могъл да възникне, или е установен при прилагането на режим отложено плащане на акциз. Намален е и размерът на обезпечението по чл. 78 от ЗАДС, като сумата, съгласно която се формира размерът на обезпечението, се намалява от 30 на 20 на сто от размера на акциза за средномесечното количество на складираните стоки, от 10 на 0 на сто от размера на акциза за средномесечното количество на складираните стоки за количествата съхраняван дестилат или за задължителните количества по Закона за задължителните запаси от нефт и нефтопродукти, складирани в лицензиран данъчен склад и от 150 на 100 на сто от размера на акциза за средномесечното количество на освободените за потребление акцизни стоки.

◆ В изпълнението на Плана за намаляване на регулаторната тежест за

бизнеса, приет с Решение № 808 на Министерския съвет от 2012 г., е направена промяна в чл. 90г от ЗАДС, в резултат на която ще се намалят сроковете за издаване на разрешение за търговия с тютюневи изделия. Когато предоставените документи отговарят на изискванията на закона и предоставената информация е достатъчна, митническите органи ще издават разрешението в 14-дневен срок от постъпване на искането, а не както досега в едномесечен срок.

◆ Направени са изменения и допълнения в чл. 104 от ЗАДС във връзка с правомощията на митническите органи като органи по приходите в производствата по чл. 77 и 78 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) – при откриване на производство по прекратяване, прехвърляне, преобразуване, ликвидация и несъстоятелност на предприятие, данъчнозадължените лица да уведомяват и тях. Информацията е необходима на митническите органи с цел предприемане на своевременни действия по реда на глава петнадесета от ДОПК.

◆ С Решение на Европейската комисия С (2011) 9152 от 5 декември 2011 г. е одобрена предложената от Република България схема за държавна помощ „Намалена акцизна ставка върху газьола, използван при първично селскостопанско производство, чрез използване на система от ваучери за гориво“. Схемата е в сила до 31 декември 2013 г., но не е приведена в действие, поради което Министерството на земеделието и храните е изпратило искане до Европейската комисия за удължаване срока на действие на схемата до 31 декември 2014 г.

Във връзка с привеждането в действие за 2014 г. на схемата за държавна помощ в националното законодателство са извършени промени в Закона за акцизите и данъчните складове и в Закона за подпомагане на земеделските производители. Мярката представлява схема за подпомагане на земеделските производители, регистрирани по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители и има за цел създаване на облекчени условия за използваното от тях гориво при производството на първични селскостопански продукти чрез прилагане на намалена акцизна ставка за газьол посредством ваучери за гориво. Помощта ще се предоставя под формата на ваучери за гориво с предварително фиксирани количество гориво и номинална стойност на земеделски производители за обработени земеделски земи, използвани ливади и отглеждани животни.

◆ Разширяване на приложното поле на института „директна доставка“.

Съгласно чл. 4, т. 45 от ЗАДС „Място на директна доставка“ е мястото на получаване на енергийни продукти от лицензиран складодържател, различно от местонахождението на данъчния склад, т.е. институтът „директна доставка“ е приложим единствено за данъчнозадължени лица със статут на лицензиран складодържател.

Член 17, § 2 от ДИРЕКТИВА 2008/118/ЕО НА СЪВЕТА от 16 декември 2008 година относно общия режим на облагане с акцизи за отмяна на Директива 92/12/ЕИО допуска държавата членка на получаване да може, при условия, определени от нея, да позволи движението на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз до място на директна доставка, разположено на нейна територия, когато това място е посочено от лицензирания складодържател в държавата членка на получаване или от регистрирания получател.

Възможността чл. 17, § 2 от ДИРЕКТИВА 2008/118/ЕО да се прилага и от регистрираните получатели на енергийни продукти ще засегне пряко 24 данъчнозадължени лица. Приемането на тази опционална мярка ще даде възможност на тези лица да увеличат обема на доставките си без оглед на ограниченията, които те имат в момента по отношение на складовите вместимости на мястото на получаване. Като допълнителен ефект може да се очаква увеличаване на броя на регистрираните по ЗАДС лица със статут на регистриран получател предвид обстоятелството, че като място на получаване може да се посочи мястото на директна доставка, без да е необходимо лицата да поддържат бази за съхранение. Имайки предвид веригата на доставките на течни горива за моторни превозни средства, като места за директна доставка биха могли да се посочват и бензиностанции – обекти за продажба на горивата на крайни потребители. Доколкото от 01.04.2013 г. на територията на страната функционира „Информационна система за контрол на течните горива“, осигуряваща онлайн информационен обмен между Агенция „Митници“ и Национална агенция за приходите, налице са възможности за контрол на мястото на директна доставка – бензиностанции, а това от своя страна гарантира законосъобразното приключване на движението на енергийните продукти под режим отложено плащане на акциз и издаването на електронен акцизен данъчен документ.

◆ Въвеждане на опростени процедури по отношение на движенията на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, които се осъществяват изцяло на тяхна територия, включително възможността за премахване на изискването за електронен надзор на тези движения;

Съгласно чл. 30 от ДИРЕКТИВА 2008/118/ЕО държавите членки могат да установяват опростени процедури по отношение на движенията на акцизни стоки под режим отложено плащане на акциз, които се осъществяват изцяло на тяхна територия, включително възможността за премахване на изискването за електронен надзор на тези движения.

Мярката цели да даде законодателно решение за опростяване на формалностите при внос на акцизни стоки с едновременно поставяне под режим отложено плащане на акциз и износ на акцизни стоки, поставени под режим отложено плащане на акциз, когато



През изминалата година експерти от Агенция „Митници“ участваха в няколко проекта по ОПАК.

компетентното митническо учреждение за поставяне под съответния режим съвпада с или е част от компетентното митническо учреждение по местонахождение на данъчния склад и при условие че физически липсва движение на акцизните стоки по смисъла на чл. 73а, ал. 1, т.т. 3 и 4 от ЗАДС. Прилагането на тази мярка ще намали значително административната тежест за бизнеса и едновременно с това ще опрости процеса на обработка на данните от митническата администрация.

◆ Въвеждане на възможност за разделяне на движението на енергийни продукти под режим отложено плащане на акциз на две или повече движения.

Съгласно чл. 23 от ДИРЕКТИВА 2008/118/ЕО компетентните органи на държавата членка на изпращане могат да позволят на изпращача, при определените от нея условия, да раздели движението на енергийни продукти под режим отложено плащане на акциз на две или повече движения, при условие че:

1. общото количество акцизни стоки не се променя, и

2. разделянето се извършва на територията на държава членка, която разрешава такава процедура;

3. компетентните органи на тази държава членка са уведомени за мястото, където се извършва разделянето.

Мярката е насочена към лицата, които осъществяват дейности по доставка/снабдяване с корабни горива (бункероване) и цели да даде законодателно решение на случаите, при които заявено за доставка корабно гориво, изведено от данъчен склад под режим отложено плащане на акциз и поставено под режим износ, не може да се получи от получаващия кораб поради липса на вместимост. Регламентирането на тази възможност ще осигури необходимата степен на правна сигурност и предвидимост на бизнес средата за икономическите оператори.

Във връзка с приетите изменения и допълнения на ЗАДС са направени и съответните промени в Правилника за прилагане на Правилника за прилагане на закона за акцизите и данъчните складове (ППЗАДС) – Обн, ДВ, бр. 25 от 13.03.2013 г. и бр. 110 от 21.12.2013 г.

Имайки предвид, че горепосочените актове оказват влияние и върху бизнес средата при изготвянето на проектите, задълбочено са анализирани и предложенията на икономическите оператори и асоциациите. С оглед запознаване на икономическите оператори с предложените промени и тяхното участие в процеса, свързан с подготовката на горепосочените проекти, както и във връзка с въведената в експлоатация Българската акцизна централизирана информационна система, са проведени многократни срещи с представители на Агенция „Митници“ и на бизнеса, Българския институт по метрология, Държавната агенция по метрологичен и технически надзор, в това число и срещи, организирани от Министерството на финансите.

НОВА НАРЕДБА ЗА СПЕЦИФИЧНИТЕ ИЗИСКВАНИЯ И КОНТРОЛА, ОСЪЩЕСТВЯВАН ОТ МИТНИЧЕСКИТЕ ОРГАНИ ВЪРХУ СРЕДСТВАТА ЗА ИЗМЕРВАНЕ И КОНТРОЛ НА АКЦИЗНИ СТОКИ

Проектът на нова Наредба за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване и контрол на акцизни стоки е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 103а, ал. 2 от Закона за акцизите и данъчните складове, съгласно която за целите на осъществявания от митническите органи контрол, министърът на финансите издава наредба, с която определя специфичните изисквания и контролът върху средствата за измерване на акцизни стоки.

Предложеният проект на нова Наредба има за цел от една страна намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса, а от друга страна осъществяване на ефективен контрол от митническите органи върху въвеждането, производството, складирането и извеждането на акцизни стоки от данъчен склад или от друг обект.

С проекта е предложена отмяна на действащата Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки.

Проектът на нова наредба създава ясни правила по отношение, както на средствата за измерване и контрол, които трябва да се ползват в обектите за въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки, така и

по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи. За тази цел проектът на нормативен акт предвижда точките за контрол да бъдат само на местата където се въвеждат, произвеждат, складират и извеждат акцизни стоки и в тези точки да бъдат монтирани средства за измерване и контрол на акцизни стоки.

С проекта е предвидено данните от средствата за измерване и контрол да се предават по електронен път към автоматизираните системи за отчетност на лицата и към информационната система на Агенция „Митници".

Проектът на наредба включва обща и специализирана част. В общата част са регламентирани общите изисквания към средствата за измерване и контрол и общите изисквания към икономическите оператори.

В специализираната част са регламентирани специфичните изисквания към лицата и средствата за измерване и контрол по видове акцизни стоки: алкохол и алкохолни напитки, тютюневи изделия, енергийни продукти и електроенергия.

Проектът на наредба регламентира редът и начинът за осъществяване на контрол върху средствата за измерване и контрол, използвани при въвеждане, производство, складиране и извеждане на акцизни стоки от митническите органи.

Предвиден е преходен период до 30 юни 2014 г. за привеждане в съответствие на лицата с изискванията на новата наредба.

Лицата, които са се привели изцяло в съответствие с Наредба № 3 от 19.02.2010 г. за специфичните изисквания и контрола, осъществяван от митническите органи върху средствата за измерване на акцизни стоки, ще се смятат за приведени в съответствие с изискванията на новата наредба. Предоставена е правна възможност за тези лица, независимо, че същите се смятат за приведени в съответствие, в случай, че изберат да се приведат в съответствие с правилата и изискванията на новата наредба да подадат заявление за това обстоятелство до компетентното митническо учреждение.

Предложеният проект няма да доведе до необходимост от допълнителни финансови средства както за бюджета, така и за икономическите оператори.

Българската митническа администрация винаги се е стремяла да прилага правилно и еднакво митническото законодателство на Европейския съюз (ЕС) и през 2013 г. бяха създадени нови Правила за организацията и контрола в митническите учреждения при превози, осъществявани под покритието на карнети ТИР във връзка с изменения и допълнения на Конвенция ТИР, 1975 г. Актуализиран е договорът между Агенция „Митници" и АЕБТРИ, включително и приложенията към него. Изготвени са: указания във връзка с еднаквото прилагане на разпоредбите за подаване и приемане на митнически декларации по нормална процедура съгласно разпоредбите на Регламент (ЕИО) № 2913/92 г. на Съвета и Регламент (ЕИО) № 2454/93 г. на Комисията и правилното вписване на резултатите от проверката на стоките, извършена при поставяне на стоки под режим общ/общностен транзит и при неговото завършване и отчитайки част IV „Нормална процедура за режим транзит NCTS (Нова компютъризирана транзитна система)" от Наръчника за режим транзит; Указания, рег. индекс 4401/193 от 06.08.2013 г. във връзка с проблеми при прилагане на разпоредбите за представяне на общностни стоки, превозвани по въздух между летища на митническата територия на ЕС; Указания за действие в процеса на промени в Митница Видин и Митница Лом рег. № 1601/58 от 23.08.2013 г.; Указания до началниците на митници във връзка с констатирани затруднения при обработката на транзитни операции, за които отправно, транзитно и получаващо митническо учреждение е разположено на територията на Република Турция, както и уведомително писмо до началниците на митници във връзка с изтичането на преходния период, посочен в чл. 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 1180/2012 г. от 10 декември 2012 г. за изменение на Регламент (ЕИО) № 2454/93 г., в който сертификатите за обща гаранция, издадени преди присъединяването на Република Турция към Конвенцията за общ транзитен режим, можеха да се използват при поставяне на стоки под режим транзит по аварийна процедура.

През 2013 г. служителите на агенцията са изразили становища и са съгласували проекти на законови и подзаконови нормативни актове, някои от които са: Наказателен кодекс, Закон за изменение и допълнение на ДОПК, Закон за изменение и допълнение на НПК, Закон за изменение и допълнение на Закона за ДДС, Закон за изменение и допълнение на Закона за авторското право и сродните му права, Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за пускане на пазара на биоциди, Инструкция за взаимодействие и обмен на информация между Агенция „Митници" и Националната агенция по приходите, Правилник за прилагане на Закона за виното и спиртните напитки, Правилник за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност, Декларация за сътрудничество между митническите администрации на България и Китай, решения на Министерския съвет и др.

Подготвен бе и проект на искане до председателя на Върховен административен съд за образуване на тълкувателно дело относно тълкуване на нормите на чл. 8 и чл. 11 от Митническа конвенция относно международния превоз на стоки под покритието на карнети ТИР (Конвенция ТИР от 1975 г.), ратифицирана с Указ № 1144 на Държавния съвет от 1977 г., ДВ, бр. 61 от 1977 г., в сила от 20 април 1978 г., обн., ДВ, бр. 7 от 27 януари 2004 г., поради допусната противоречива и неправилна практика по тълкуването и прилагането на международния акт.

КАДРОВА ПОЛИТИКА, ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРТИ И ИНТЕГРИТЕТ



КАДРОВА ПОЛИТИКА

През изминалата година интензивно се работеше за осигуряване на компетентни и високо мотивирани кадри за попълване на незаетите свободни места в Агенция „Митници“. През 2013 г. бяха обявени 80 конкурсни процедури за общо 168 щатни бройки. От тях успешно са проведени 79 конкурса за 164 свободни щатни бройки.

От проведените 79 конкурса, 34 са за ръководни длъжности, а 45 – за експертни длъжностни. След проведените конкурсни процедури по Закона за държавния служител (ЗДСл) бяха назначени 85 служители.

Агенция „Митници“ и през изминалата година даде възможност на млади хора да започнат професионалното си развитие. Бяха подадени 2573 заявления за кандидатстване, което е средно по 15 кандидата за една свободна позиция. Проведоха се 25 конкурентни подбора, инициирани от преките ръководители на организационните единици, от които 9 са за ръководни позиции, а 16 – за експертни позиции.

През 2013 година бяха разработени два мащабни проекта, подпомагащи развиването на професионалната квалификация на служителите на Агенция „Митници“.

- „Методология за въвеждащо обучение на новоназначения служител“. Тя осигурява единен и последователен процес по въвеждане на новоназначените служители в агенцията в рамките на 3 месеца. Процесът включва задължителните обучения и първоначални инструктажи, както и позволява създаването на адаптирани програми за въвеждащо обучение в зависимост от специфичните нужди и особености на различните типове структури в Агенция „Митници“. По този начин всички служители получават необходимата информация, за да се адаптират към новото си работно място и да изпълняват успешно задълженията си. Към методологията се създаде и „Наръчник на новоназначения служител в Агенция „Митници“. Наръчникът е предназначен за всеки новопостъпил служител. Целта му е да бъде помощник в процеса на ориентиране и адаптиране в работата.
- Във връзка с изготвените Правила за установяване нивото на професионална компетентност на държавните служители от специализираната администрация бе разработена „Матрица на знанията и уменията“ за всяко функционално звено и длъжност на специализираната администрация в митниците.

През 2013 г. по програма „Старт на кариерата“ в рамките на проект „Създаване на капацитет за бъдещето – провеждане на студентски стажове в държавната администрация“, в Агенция „Митници“ са назначени 28 кандидата.

ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРТИ И ИНТЕГРИТЕТ

Поддържането на високи професионални стандарти и интегритет на служителите, както и превенцията и противодействието на корупцията и други правонарушения е една от приоритетните задачи в дейността на АМ. В тази връзка през 2013 г. са извършени проверки и вътрешни разследвания по 181 преписки, като чрез т.н. „горещ“ телефонен номер за подаване на сигнали за неправомерни деяния

на митнически служители са постъпили 30 сигнала. В резултат на проведените дисциплинарни производства са наложени общо 82 дисциплинарни наказания на митнически служители, в т.ч. са уволнени 19 служители. Трима служители са отстранени временно от работа по реда на чл. 100 от Закона за държавния служител. Извършени са проверки по имотното състояние на 41 служители. Извършено е анкетиране на преминаващи през ГКПП пътници и превозвачи на три ГКПП, като са анкетирани над 170 граждани. В шест митници бяха проведени работни срещи с ръководния състав по въпросите на превенцията и противодействието на корупцията и други неправомерни деяния на служителите. Всички новопостъпили служители от специализираната администрация са преминали обучение и по въпросите на превенцията и противодействие на корупцията и конфликта на интереси.

Повиши се подготовката на служителите за работа с документи и защита на информацията.

Започна работата за разработване на план за дейността на митническите учреждения във военно време, установяване на критичните инфраструктури и обектите им в агенцията и оценка на риска за тях.

Реализираха се възможности за електронен обмен на информация с Европейския съюз и Европол чрез изграждане на криптирани връзки по проектите „Chiasmus“ и „SIENA“ и разширяване на достъпа до системата EXTRANET.

Успешно се решаваха въпросите по осигуряване сигурността на митническите учреждения и подготовката за действия при бедствие или друга извънредна ситуация.

ОБУЧЕНИЕ

Стратегията за обучение и квалификация на служителите в Агенция „Митници“ (АМ) през 2013 г. следваше тенденциите в митническата политика на Европейския съюз и приоритетите на българската митническа администрация.

Един от основните акценти на ЕС в областта на обучението бе и продължава да бъде хармонизирането на учебните програми, с цел предоставяне еднакво качество на митническата услуга на територията на ЕС. Във връзка с това едно от трите основни направления на „Дъблинската стратегия“ – стратегическа рамка на изпълнението за митническата професия, приложима в периода 2012-2015 г. бе актуализирането през 2013 г. на Европейската рамка на компетентностите за митническата професия, която представлява основа за усъвършенстване на обучението на всички нива, както и на учебните програми в митническата област на национално ниво. Инициативата бе подкрепена от Групата по митническа политика (генералните директори) и Групата по управление на обучението.

Определящи за политиката по обучение на Агенция „Митници“ бяха и целите, заложени в годишния план на агенцията, както и стратегията ѝ за периода 2010 – 2013 г.

В изпълнение на Годишния план за обучение на служителите от Агенция „Митници“ през 2013 г. бяха проведени общо 203 обучения, от които на национално ниво – 100 и на регионално – 103. Броят на участниците в тях бе съответно – 1983 на национално ниво и 1259 на регионално, което даде възможност в системата на агенцията да бъдат предоставени средно по 7 дни обучение на служител от специализираната администрация.

В специализираните обучения на ИПА през годината участие взеха общо 110 митнически служители.

През изминалата година отново един от приоритетите в обучението бе първоначалното базово обучение, което е задължително за новоназначените служители в специализираната администрация. Бяха проведени общо 7 базови курса, от които 2 изцяло в рамките на 2013 г. В тях участваха 235 служители, от които 208 успешно положиха финалния си изпит. Като лектори в базовото обучение участваха приблизително 65 експерта от Агенция „Митници“. През годината бе изготвено Указание за провеждане на финален изпит на участниците в базов курс, и изменено и допълнено Указанието за провеждане на вътрешни изпити.

С цел поддържане нивото на професионална компетентност и актуализиране на знанията на служителите през годината бяха проведени множество курсове, семинари, работни срещи, във връзка с прилагане на митническото законодателството на ЕС и на националното законодателство. Акцентите в последващото обучение бяха: вземане на проби от акцизни стоки; противодействие на незаконния трафик и разпространението на оръжия за масово унищожение и засилване на митническия контрол върху дейностите с продукти, свързани с отбраната, и с изделия и технологии с двойна употреба; противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори през сухопътните граници – теория и практика; промени в акцизното законодателство; нови моменти при оформяне на ОСП стоки и обсъждане на проблеми, възникнали при оформянето на ОСП стоки; анализ на риска, рискови профили на икономическите оператори, методи за осъществяване на анализ на риска; новите централизирани информационни системи в Агенция „Митници“ – БАЦИС, АИДА и надграждащи



модули в БИМИС – МАП и РЕО; Системата за обмяна на информация в областта на закрилата на права на интелектуалната собственост в Европейския съюз – anti-Counterfeit anti-Piracy Information System (COPIS) и Прилагане на мерки от митническите органи за закрилата на права върху интелектуалната собственост съгласно новия Регламент (ЕС) № 608/2013 г. През 2013 г. се проведе и обучение (работна среща) на служители от териториалните митнически управления на теми: „Обичайни операции при режим митническо складиране – Приложение 72 (смесване на газьол или тежки горива с биодизел); „Проследяване на износни операции в Системата за контрол на износа, фаза 2“; „Измененията на Регламент (ЕИО) 2454/93 г. на Комисията с Регламент (ЕС) № 756/2012 г. отнасящи се за режим едновременно допускане за свободно обращение и крайна употреба на стоки, предмет на освободена доставка по ДДС за друга държава членка“ и други обучения, касаещи дейността на специализираната администрация.

Приоритет в работата бе и подобряване качеството на предлаганото първоначално и последващо специализирано обучение, във връзка с което бяха реализирани 10 дистанционни обучения по проект „Виртуална класна стая“, което даде възможност за провеждане на обученията без откъсване от работните места на служителите и при минимални финансови разходи.

По линия на международното сътрудничество бяха проведени обучения в областта на идентификацията на изделия с двойна употреба – съвместно с посолството на САЩ и анализ на показанията на мобилен рентген и разчитане на рентгенови изображения, свързани с митническата дейност, от мобилните и стационарните рентгенови системи от типа HCVM и HCVP – съвместно с френската митническа администрация.

Множество работни срещи и обучения бяха проведени с цел подобряване взаимодействието между институциите, които извършват съвместни контролни дейности на национално и/или международно ниво.

В сътрудничество с МВР-КОС беше проведен семинар на тема: „Противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори през сухопътните граници“ предназначен за служители от отделите МРР в митниците. В областта на борбата с наркотрафика бяха обучени екипи „водач-куче“ както на Агенция „Митници“, така и на ГДБОП и на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН).

С цел удовлетворяване на потребностите от обучение на митническите служители в специфични области, като лектори по програмите за обучение взеха участие и представители на Министерството на околната среда и водите; Българската агенция по безопасност на храните, НАП, ДАНС, ИА „Автомобилна администрация“ и преподаватели от СУ „Св. Климент Охридски“, университет по хранителни технологии в Пловдив и университет „Асен Златаров“ в. Бургас.

През 2013 г. бе подписано Споразумение за сътрудничество в областта на обучението между Агенция „Митници“ и университет „Асен Златаров“.

За повишаване на ефективното взаимодействие с търговския сектор бяха проведени 7 обучения, съответно в София, Пловдив и Варна, за работа с електронния портал на АМ, в които взеха участие представители на икономическите оператори.

В областта на електронното обучение продължава тенденцията в рамките на ЕС да се разработват модули за електронно обучение, което гарантира общия подход към обучението. Достъп до модулите, както и до онлайн инструментите за сътрудничество между учебните звена в митническите администрации се предоставя чрез публикуването им в Системата за управление на обучението (LMS), на интранет или на интернет страницата на АМ, според целевата група.

През 2013 г. бяха преведени на български език модулите за електронно обучение „Митническа система за управление на риска“ и „Защита на правата върху интелектуална собственост“. След предоставянето на финалните версии от ЕК, същите ще бъдат публикувани в Системата за управление на обучението и/или на интранет/интернет страницата на АМ, в зависимост от целевата група.

В края на годината започна процесът на внедряване на РКМП в ЕС в българската митническа администрация чрез създаване на Работна група, състояща се от служители на агенцията с различни функции. Съгласно изготвения план, процесът на внедряване ще се извърши поетапно в периода 2013 – 2015 г. Целта е да се гарантира, че митническите администрации работят по еднакъв и прозрачен начин в целия ЕС и да се определят стандарти, свързани с необходимите знания, умения и обучение за постигане на добро изпълнение от служителите в митническите администрации.

Рамката е приложима за всички функции и длъжностни нива в митническите администрации в ЕС. Тя представлява и инструмент за управление на човешките ресурси, създаване на длъжностни характеристики, преразглеждане уменията на работната сила и проверка на индивидуалното изпълнение, усъвършенстване на програмите за обучение в митническите администрации и други.

МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

На ниво митническа политика на ЕС, представители на Агенция „Митници“ взеха участие в работата на органи към Съвета на ЕС, най-многобройни от които са участията в работните групи – „Митнически съюз“ и „Митническо сътрудничество“. Активно бе и участието в регулярните заседания на секциите на Комитета по Митническия кодекс, както и в други комитети и работни групи към Европейската комисия (ЕК).

Ръководството на Агенция „Митници“ присъства на срещите на Групата по митническа политика към ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ на ЕК през юли и декември 2013 г. На тези срещи бяха обсъдени митнически въпроси от политически характер на европейско ниво, като приемането на Митническия кодекс на Съюза, закрилата на права върху интелектуална собственост, новата програма на ЕС – „Митници 2020“, напредъка по Стратегията за развитието на Митническия съюз и др.

Делегация от агенцията взе участие в семинар на високо ниво под патронажа на Ирландското председателство, в рамките на програмата на ЕС „Митници 2013“, на тема „Засилване на сигурността на търговската верига (Управление на митническия риск в ЕС)“. По време на семинара бяха обсъдени основните констатации от оценката на Общата рамка за управление на митническия риск (CRMF) – ефективността на управлението на риска и възможните последици от установените недостатъци. Бяха определени приоритетни действия, които да бъдат предприети от ЕК и държавите членки за оптимизирано управление на риска и сигурност на търговската верига.

През май представител на Агенция „Митници“ взе участие в 80-та Среща на Клуба на Генералните директори на митническите администрации на държавите членки на Европейския съюз и Турция в Полша. Основни теми бяха митническото сътрудничество по външните граници на ЕС, приоритетите на трите председателства в митническата област и др.

Делегация от агенцията участва в семинар на високо равнище за митническото сътрудничество по източната граница на ЕС, организиран съвместно с Митническото управление към Министерство на финансите на Литва в рамките на литовското председателство на ЕС. Семинарът предостави широк форум за дискусии между държавите членки, източните съседи на Европейския съюз, страните кандидатки и Световната митническа организация, като фокусът беше поставен върху осъществяването на стратегическите цели и дейности в сферите на улесняване на законната търговия и митническия контрол.

През годината бяха проведени и няколко регулярни срещи на Надзорната група на високо равнище за „Управление на прилагането на Модернизирания митнически кодекс (Митническия кодекс на Съюза)“ в рамките на програма „Митници 2013“. Представители на ръководството на Агенция „Митници“ взеха участие в дискусиите по осигуряването на редовен координационен механизъм между държавите членки и ЕК, който да обхваща всички области на разработки или дейности в рамката на прилагането на Митническия кодекс на Съюза. Приет беше и влезе в сила Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 за създаване на Митнически кодекс на Съюза (преработен текст). Проведени бяха множество и трудни заседания на РГ „Митнически съюз“, включително и едноседмичен семинар с експерти, за да се стигне до консенсус по компромисен текст, който да се приложи от 24 юни 2013, но преговорите с Европейския парламент не приключиха навреме и се наложи отсрочка. Въпреки това се постигна съгласие с ЕП на първо четене и своевременното публикуване отваря възможността за интензивната подготовка през 2014 на делегираните и прилагащи актове. Промените, които съответстват на Договора от Лисабон и налагат нова функционалност на митническите информационни системи ще дадат нови възможности за опростяване на митническите процедури, улесняване на законната търговия и по-голяма правна сигурност.

Приет беше окончателно Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за действие за митниците в Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г. (програма „Митници 2020“).

През септември 2013 г. ръководството на Агенция „Митници“ се срещна в София с делегация от Комисията за бюджетен контрол на Европейския парламент и евродепутати.

През октомври 2013 г. във Виена, Австрия, се проведе десетата среща на генералните директори/комисари на митническите администрации на държавите членки на инициативата Азия – Европа (ASEM – Asia-Europe Meeting). На срещата ръководителите на митническите администрации на ASEM дадоха препоръки за последващи действия и

оцениха резултатите от текущия Митнически план за действие на ASEM. Обсъдени бяха приоритетите и работата на работната група на ASEM по митническите въпроси за следващите две години. Срещата завърши с подписване на декларация (Декларацията от Виена), с която бяха определени приоритетните дейности за следващите две години, сред които координираното управление на границите, борбата с нарушенията на права върху интелектуална собственост, защитата на обществото и околната среда и др.

През 2013 г. служители от агенцията участваха в семинар на тема „Електронни митници в Югоизточна Европа“, проведен на 05.06.2013 г. в Германия в рамките на проект „Мултимодална платформа Адриатика – Дунав – Черно море“ (Adriatic – Danube – Black Sea – Multimodal Platform) по европейската „Програма за транснационално сътрудничество в Югоизточна Европа (SEETCP)“, на който бе направена презентация на тема „Българската митническа администрация и националните приложения за ICS, ECS, фаза 2 и NCTS“ в рамките на електронни митници и в семинар на тема „Конструкция на сигурни транспортни средства при режим ТИР“, проведен на 18 и 19 юни 2013 г. във Финландия, като бе направена презентация на процедурата за допускане на превозни средства и контейнери за превоз на стоки под митническа пломба в съответствие с изискванията на Конвенция ТИР, 1975 г. на територията на Република България.

МНОГОСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Българска делегация взе участие в 121/122-та сесии на Съвета на Световната митническа организация (СМО), по време на които бе отбелязана 40-та годишнина на Международната конвенция за опростяване и уеднаквяване на митническите процедури, известна като Ревизирана конвенция Киото. Съветът прие решения по редица въпроси, свързани със стратегическия план на организацията до 2016 г., сигурността и улесняването на търговията, икономическата конкурентоспособност, регионалната интеграция, концепцията за глобално свързани митници, сигурността на въздушното карго, укрепването на международното сътрудничество, пакета за организационно развитие, различни административни и финансови въпроси. По време на сесиите на Съвета Кунио Микурия, Япония бе преизбран за генерален секретар на СМО за втори 5-годишен мандат, започващ на 01.01.2014 г.

Агенция „Митници“ участва в годишната среща на Генералните директори на митническите администрации на страните членки на СМО от Европейския регион в Осло, Норвегия. Бяха обсъдени въпроси, свързани със стратегическия план и програмния бюджет на организацията, определянето на заместници на членовете на Политическата комисия на СМО, състава на Финансовия комитет на организацията, политиката за публикациите на СМО, дейността на Регионалното бюро за укрепване на капацитета, въпроси, свързани с регионалните бюра за митническо разузнаване и др.

Представител на агенцията участва в годишната среща на ръководителите на звената за митническо разследване и разузнаване от регион Европа на СМО.

Експерти от Агенция „Митници“ участваха в работни заседания на различни структури на СМО като 199/200 и 201/202-та сесии на Постоянния технически комитет, 32-та сесия на Комитета за борба с измамите, 4-та сесия на Комитета по укрепване на капацитета, 36-та и 37-та сесии на Техническия комитет по митническа стойност, заседание на Управителния комитет по Ревизираната конвенция Киото, среща на Административния комитет на Конвенцията за временен внос и среща на договарящите страни по Митническата конвенция по карнета АТА за временен внос на стоки, среща на Административния комитет на Митническата конвенция относно контейнерите, две заседания на Работна група SAFE и др. По време на тези срещи бяха подготвени мнения и становища по важни митнически въпроси, които са разгледани или предстои да бъдат разгледани и одобрени на сесиите на Съвета като висш орган на организацията.

Агенция „Митници“ участва в VI-та международна конференция относно ролята на митническите администрации за насърчаването и улесняването на търговията между страните по Пътя на коприната, която се проведе през ноември 2013 г. в Азербайджан. В хода на конференцията бяха обсъдени редица въпроси, свързани с улесненията на митническите процедури на граничните преходи, транзитните системи в страните от Пътя на коприната, интегрираното управление на границите, и др. Бе приета заключителна Декларация на срещата.

Представител на агенцията взе участие в две сесии на Съвета на Центъра за правоприлагане в Югоизточна Европа (SELEC) и в едно заседание на Финансовата консултативна група на организацията.



През октомври 2013 г. на посещение в България бе Комисарят на Митническата служба на Р. Корея

Агенция „Митници“ взе участие в едно заседание на Работната група по митническите въпроси към Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество (ЧИС), в рамките на което се проведе и съвместен семинар на ЧИС и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) за популяризиране на Наръчника на ОССЕ и Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации „Най-добри практики при граничните преходи: улесняване на транспорта и търговията“.

В рамките на свои мисии в България представители на Международния валутен фонд и Световната банка проведоха срещи с ръководството на Агенция „Митници“, като бяха обсъдени въпроси, свързани с дейността на агенцията.

ДВУСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

В началото на януари 2013 г. в Истанбул се проведе регулярна среща на високо равнище между делегации на българската и турската митническа администрация. Предмет на разговорите бяха теми от взаимен интерес, свързани с реконструкцията на ГКПП Капитан Андреево и организацията на работа през този период, провеждането на съвместна операция, насочена срещу контрабандата на цигари, правилното прилагане на двустранната спогодба в митническата област и Конвенцията за общ транзитен режим, както и други оперативни въпроси. В съответствие с поетите договорености от тази среща бе организирано посещение на турски експерти в Агенция „Митници“ с оглед провеждане на две експертни срещи в областта на митническото разузнаване и разследване и митническите режими и процедури.

През октомври Комисарят на Митническата служба на Република Корея бе на посещение в България. В хода на срещите беше разменена актуална информация относно дейността и приоритетите на двете митнически администрации в съвременните условия. Бяха обсъдени състоянието и възможностите за активизиране на двустранните отношения, в т.ч. задълбочаване на сътрудничеството в сферата на митническото правоприлагане, размяна на делегации, както и други въпроси от взаимен интерес.

КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВЕНОСТТА И БИЗНЕСА

През 2013 г. митническата администрация проведе активна комуникация с гражданите и бизнеса. Икономическите оператори бяха информирани за предстоящи промени, касаещи работата им с митническата администрация. Във връзка с приетия нов Регламент (ЕС) № 608/2013 на ЕП и на Съвета относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета бе проведена среща с представители на правопритежателите. Митнически експерти представиха новите моменти в регламента и обсъдиха с тях конкретни практически казуси и въпроси.

Тема на среща с представители на производители и вносители на алкохолни напитки бяха влезлите в сила от 1.01. 2014 г. нови образци на бандероли за тютюневите изделия и бутилираните алкохолни напитки. Спедиторите и превозвачите, извършващи международен превоз на стоки към, от и през територията на Република Узбекистан бяха уведомени за промяна, изискваща от тях да представят допълнителна информация на митническите органи на входните гранични пунктове.

Активно бе участието в работата на Комуникационната мрежа на ОЛАФ, чиято основна дейност през 2013 г. бе посветена на борбата с фалшивите стоки.

Митническите служители проведоха срещи със студенти от икономически специалности като им разясняваха както конкретни специфики от своята работа, така и възможностите за реализацията им в митническата администрация. Срещите с ученици пък бяха посветени на борбата с употребата на наркотици. За пореден път заедно с Агенцията за борба с наркотиците на САЩ (DEA) беше проведена седмицата Red Ribbon в памет на Енрике Камарена. В срещата на учениците със служители от отдел МРР на Митница Аерогара София и агенти на DEA се включи и американският посланик Н. Пр. Марси Рийс.

През годината пресцентърът на



агенцията разпространи 346 прессъобщения за дейността на митническата администрация. Бяха издадени 6 броя на сп. „Митническа хроника“, тематично ориентирани към конкретни аспекти от работата на митническата администрация.

В Централното митническо управление бяха регистрирани общо 81 824 документа, от които 39 040 входящи и 19 609 изходящи.

МИТНИЧЕСКА хроника

СЪДЪРЖАНИЕ:

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ” ЗА 2013 г.

2 **ВНОС, ИЗНОС И ПРИХОДИ ОТ ДДС, АКЦИЗИ И МИТА**
Приходи от ДДС от внос
Приходи от акцизи
Приходи от мита
Износ на стоки

6 **МИТНИЧЕСКИ И АКЦИЗЕН КОНТРОЛ И ПРЕВЕНЦИЯ**
Противодействие на митническите, акцизните и валутните нарушения и нелегалния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжие
Защита на правата върху интелектуалната собственост
Борба с наркотрафика
Специализиран склад за наркотични вещества
Международни операции по противодействие на нелегалния наркотрафик
Контрабанда на оръжия
Борба с контрабандата и нелегалната търговия с тютюневи изделия и алкохол

10 Лабораторни проверки
12 Последващ контрол
13 Прилагане на общата търговска и други политики на ЕС

16 **ЕЛЕКТРОННИ МИТНИЦИ**

18 **НОРМАТИВНИ ПРОМЕНИ**

23 **КАДРОВА ПОЛИТИКА, ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРТИ И ИНТЕГРИТЕТ**

24 **ОБУЧЕНИЕ**

26 **МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

28 **КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВЕНОСТТА И БИЗНЕСА**

Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника”, бр. 6/2013 г., година XXI, ISSN 0861-9921
Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски” 47, тел.: (02) 9859 4330, 9859 4212
www.customs.bg, e-mail: mh@customs.bg
Редактор: Соня Вълкова
Графично оформление: Калинка Георгиева
Снимки: Руслина Александрова, Николета Еленкова, АМ
Предпечат: Илиян Германов
Печат: „Ропринт” ЕАД

МИТНИЧЕСКА хроника