МИТНИЧЕСКА хроника

Брой 3/2018 г.



- TRACK&TRACE – В НАВЕЧЕРИЕТО НА СТАРТА
- ДИРЕКТОРЪТ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ" БЕ НА РАБОТНО ПОСЕЩЕНИЕ В САЩ
- GDPR – КАК ДА ЗАЩИТАВАМЕ ЛИЧНИТЕ ДАННИ?

МИТНИЧЕСКА хроника

В БРОЯ:

НОВО

2 TRACK&TRACE – В НАВЕЧЕРИЕТО НА СТАРТА

НОВИНИ

5 АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ПОДНОВИ МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО С ФИЛИП МОРИС БЪЛГАРИЯ
5 ВИСОКОПОСТАВЕНА СЕДЕМЧЛЕННА ДЕЛЕГАЦИЯ ОТ МИТНИЧЕСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ НА РЕПУБЛИКА КОРЕЯ
6 ДИРЕКТОРЪТ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ БЕ НА РАБОТНО ПОСЕЩЕНИЕ В САЩ

РЕГЛАМЕНТИ

8 GDPR – КАК ДА ЗАЩИТАВАМЕ ЛИЧНИТЕ ДАННИ?

IT

10 ПРОЕКТЪТ „НАДГРАЖДАНЕ НА ОСНОВНИТЕ СИСТЕМИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ДАННИ И УСЛУГИ КЪМ ВЪНШНИ СИСТЕМИ – БИМИС 2020 (ФАЗА 1)“ СЕ ДОПЪЛВА С ОЩЕ ЕДНА ДЕЙНОСТ
10 ВЛЕЗЕ В СИЛА НОВА НОРМАТИВНА УРЕДБА ЗА ИЗДАВАНЕ НА ЕОРИ (EORI)
11 ВЪВЕЖДАНЕ В РЕАЛНА ЕКСПЛОАТАЦИЯ НА НОВА МИТНИЧЕСКА ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА ВНАСЯНЕ (МИСВ)

ПРОЕКТИ

12 CELBET СТИМУЛИРА СЪТРУДНИЧЕСТВОТО ПО ИЗТОЧНАТА ГРАНИЦА НА ЕС
15 АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ С ОБНОВЕНА ОФИЦИАЛНА ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА

16 ЩАСТЛИВ ФИНАЛ НА ДЪЛГА ИСТОРИЯ
17 СПЕЦИАЛИЗИРАН КАБИНЕТ ЗА ОБУЧЕНИЕ ПО МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И МИТНИЧЕСКО ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО БЕ ОТКРИТ В СТОПАНСКАТА АКАДЕМИЯ В СВИЩОВ

Директор на Агенция „Митници“: Георги Костов
Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, година XXVI, ISSN 0861-9921
Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски“ 47, тел.: (02) 9859 4210, e-mail: pr@customs.bg
www.customs.bg
Редактори: Вяра Генова, Кольо Колев, Руслина Александрова
Снимки: Агенция „Митници“
Предпечат: Илиян Германов
Печат: „Ропринт“ ЕАД
Броят е приключен редакционно на 14.12.2018 г. Списанието се разпространява безплатно.

Уважаеми колеги и читатели,

В края на годината и малко преди да е дошло време за равносметки, обобщения и оценки, „Митническа хроника“ Ви представя няколко теми, които ще търпят развитие и през следващия период. Анонсираме Track&Trace системата, която ще стартира през 2019 г., като се надяваме да внесем повече яснота темата. Осветяваме и един амбициозен проект на 11 държави, включително България, който ангажира източните граници на ЕС. CELBET вече е във втората си фаза и днес залага и на активната комуникация. Взетото на заем от проекта интервю с представител на унгарските митници показва, че администрациите са минали през сходен път и донякъде имат еднакви проблеми. Внимание отделяме и на популярната тема за GDPR, която дава отражение на работата на повечето от нас. Припомняме и някои от важните събития през последните месеци. По традиция в последното списание за годината влагаме и работен календар с пожеланието през идващите 12 месеца да запълним заедно квадратчетата му с положителни събития.

С пожелания за
Светли празници и
Успешна нова 2019 година!
МХ

TRACK&TRACE – В НАВЕЧЕРИЕТО НА СТАРТА

През май догодина в рамките на ЕС ще бъде въведена системата Track&Trace, а Агенция „Митници“, ЕК, тютюневите производители и дистрибутори се готвят активно за нейното въвеждане. Целта на системата е проследи всяка кутия тютюневи изделия, произведена за реализация в ЕС чрез уникален идентификационен код, защитен със защитни елементи. Данните за оборота на акцизната стока ще се съхраняват от всички производители и дистрибутори по веригата до последния търговец преди реализацията на дребно и ще се влагат в общо хранилище на ниво ЕС, до което митническите администрации ще имат достъп. Очаква се системата да ограничи възможностите за отклоняване на легално произведена за ЕС продукция и опитите тя да се реализира нелегално в други точки на Съюза, както и полесно да се отличават фалшифицираните от истинските продукти.

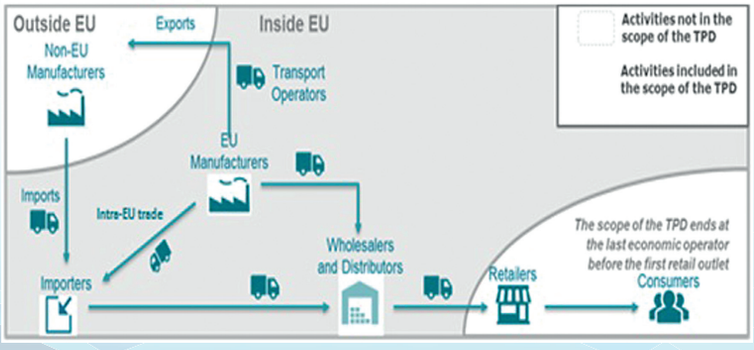
ПРЕДИСТОРИЯТА

С Рамковата конвенция за контрол на тютюна от 2003 г. (РККТ) Световната здравна организация (СЗО) е набелязала мерки за противодействие на нелегалното разпространение на тютюн и тютюневи изделия в световен мащаб. През 2005 г. България ратифицира конвенцията и от 2006 г. разпоредбите на конвенцията се прилагат в България.

През 2012 г. СЗО и страните, подписали РККТ приемат Протокол за елиминиране на незаконната търговия с тютюневи изделия към РККТ (към настоящия момент България не е ратифицирала протокола).

В рамките на държавите, ратифицирали РККТ може да бъде обменяна информация за тютюневи изделия, които са обект на проверка. За нашата администрация това е ценен източник на информация в случаите на нелегален трафик през външните граници на ЕС.

С Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на съвета от 3 април 2014 година за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО на европейско ниво са въведени разпоредби за прилагане на разпоредбите на РККТ.



КАКВО ПРЕДВИЖДА НОРМАТИВНАТА БАЗА

АКЦЕНТИ

- **Член 15 на Директива 2014/40/ЕК:** „Държавите членки гарантират, че всички потребителски опаковки на тютюневите изделия са маркирани с уникален идентификатор.“
- **Член 16 на Директива 2014/40/ЕК:** „Държавите членки изискват на всички потребителски опаковки на тютюневите изделия, които са пуснати на пазара, да бъде поставен неподлежащ на фалшифициране защитен елемент, съставен от видими и невидими части.“
- **Член 8 от Протокола за елиминиране на незаконната търговия,** изискващ участниците в споразумението да изградят системи за проследимост на тютюневите изделия.

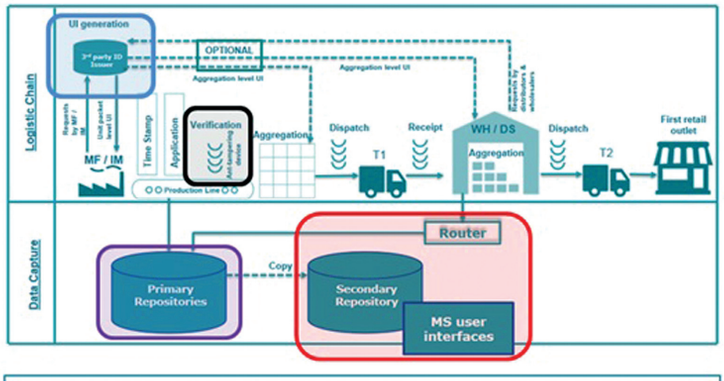
Основните текстове, гарантиращи въвеждането на системата за проследяване на тютюневите изделия, са заложени на национално ниво в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, като основните текстове са въведени още през 2016 г.

Според тях всички икономически оператори, участващи в търговията с тютюневи изделия – от производителя до последния икономически оператор преди първия търговски обект за продажба на дребно (икономически оператори по веригата за доставка), записват постъпването при тях на всички потребителски опаковки, както и всяко тяхно междинно движение и окончателната им доставка. Това задължение може да се осъществи чрез маркиране и записване на големи опаковки, като стекове, кашони или палети, при условие че наблюдението и проследяването на потребителските опаковки остава възможно.

На всички икономически оператори по веригата за доставка на тютюневи изделия преди първия търговски обект за продажба на дребно се вменява задължението да поддържат пълни и точни записи за всички имащи отношение сделки. Производителите на тютюневи изделия осигуряват необходимото оборудване, даващо възможност за записване на данни на закупените, продаваните, съхраняваните, транспортираните или предмет на друг вид сделки тютюневи изделия на всички икономически оператори по веригата за доставка на тютюневи изделия преди първия търговски обект за продажба на дребно, включително вносители, складове и транспортни дружества. Оборудването трябва да осигурява възможност за четене и предаване на записаните данни по електронен път до съоръжението за съхранение на данни, за което те сключват договор за съхраняване с независима трета страна, в която да бъде разположено съоръжението за съхранение на всички данни. Независимостта и техническият капацитет на независимата трета страна, както и сключеният договор се одобряват от Европейската комисия. Потребителските опаковки на тютюневите изделия, предназначени за пускане на пазара, се маркират с уникален идентификатор.

Съгласно член 15 от Директива 2014/40/ЕК всички потребителски опаковки на тютюневи изделия, произведени или внесени в ЕС, след 20 май 2019 г. трябва да бъдат маркирани с уникален идентификатор. За да се осигури неговата цялост, е необходимо същият да се отпечатва или нанася по такъв начин, че да не може да бъде отстранен. Към него в процеса на производството се добавя т.нар. time stamp, с който се оказва времето и мястото на производство на продукта за целите на проследяемостта.

СИСТЕМА ЗА ПРОСЛЕДЯВАНЕ - АРХИТЕКТУРА



- Генериране на уникални идентификатори /ID issuer/
- Проверка на уникалните идентификатори /Anti-Tampering device/
- Първична БД /Primary repository/
- Вторична БД и потребителски достъп за страните членки /Secondary repository, Router/

УНИКАЛНИТЕ ИДЕНТИФИКАТОРИ

Генерирането на уникални идентификатори се извършва от трета, независима страна – Издател на уникални идентификатори. Всяка държава-членка извършвайки подбор и назначаване на издател на уникалните идентификатори, които ще служат за проследяване на тютюневите изделия до една година след влизането в сила на Регламента за изпълнение относно технически стандарти за създаването и функционирането на система за проследяване за тютюневи изделия. Избраният издател на уникални идентификатори трябва да е независим и отговаря на критериите за независимост от тютюневата промишленост, посочени в член 35 от Акта за изпълнение. Възлагането на подизпълнител е разрешено само със знанието и разрешението на държавата-членка и Комисията. Държавите-членки уведомяват Комисията за назначаването на издателя на уникални идентификатори в рамките на един месец от назначаването му и публикуват в Интернет неговия идентификационен код. Уникален идентификационен код, който ще получи всеки издател, се състои от максимум три буквено-цифрови знака, отговарящи на стандарт ISO/IEC 15459-2:2015. Издателят генерира идентификационни кодове за всички икономическите оператори, обектите и производствените машини, след заявка от икономическите оператори (от чл. 14 до 19 от Акта за изпълнение). Издателят събира такси на икономически оператори пропорционални на броя на уникалните идентификатори и начина на доставка.

Уникалният идентификатор съдържа данни за:

- датата и място на производство
- производствения обект
- машина, използвана за производството на тютюневите изделия
- производствената смяна или часа на производство
- описание на изделието
- пазара за продажба на дребно, за който са предназначени тютюневите изделия;
- предвидения маршрут на транспортиране
- вносителя, в случаите на внос

Маркирането с уникални идентификатори се извършва на две нива: потребителски и агрегирани опаковки.

Маркирането с уникалните идентификатори на ниво потребителска опаковка се извършва съгласно изискванията на технически стандарти за създаването и функционирането на система за проследяване на тютюневите изделия. Валидността на уникалните идентификатори е 6 месеца от датата на получаването. Процесът на коректното им поставяне се контролира от устройства против фалшифициране, доставени и инсталирани от независима трета страна. Информацията, записана от тези устройства, е на разположение на контролните органи за период от девет месеца от времето на запис.

Поради тази причина всички производители и вносители е необходимо са инсталират устройства, които да маркират с уникалните идентификатори потребителските опаковки, както и инсталирането от третата страна на устройства против фалшифициране.

Идентификаторът за агрегирано ниво се генерира от издателя или от икономическия оператор. Той трябва да съдържа връзка между уникалните идентификатори на единичните опаковки, както и да съответства на стандарти ISO / IEC 15459-1: 2014 или 15459-4: 2014. Структурата му е посочена в чл. 11, параграф 1 на Регламента за изпълнение относно технически стандарти за създаването и функционирането на система за проследяване за тютюневи изделия.

Процесът по дисагрегиране и последващо агрегиране засяга не само производителите и вносителите, но и дистрибуторите по веригата, които за тази цел ще е ще необходимо да притежават съответните устройства и софтуер.

С цел проследяване на всички доставки по веригата, освен данни за уникалните идентификатори, системата за проследяване ще съдържа информация и за:

- Действителния маршрут на транспортиране от производствения обект до първия търговски обект за продажба на дребно
- Самоличността на всички купувачи от производствения обект до първия търговски обект за продажба на дребно
- Фактура, номер на поръчка и платежните документи за всички купувачи от производствения обект до първия търговски обект за продажба на дребно

ЗАЩИТНИ ЕЛЕМЕНТИ

В допълнение към уникалния идентификатор, посочен в член 15, държавите членки изискват на всички потребителски опаковки на тютюневите изделия, които са пуснати на пазара, да бъде поставен неподлежащ на фалшифициране защитен елемент, съставен от видими и невидими части. Защитният елемент е отпечатан или нанесен така, че да не може да бъде отстранен; той е незаличим и по никакъв начин не се скрива, нито прекъсва, включително чрез бандероли и етикети с цената или други елементи, изисквани съгласно законодателството.

В член 16 на Директивата 2014/40/ЕС допуска възможността държавите-членки, които изискват поставянето на бандероли за фискални цели, да разрешат тяхното използване и като защитен елемент, при условие че бандеролите отговарят на всички технически стандарти и функции, изисквани съгласно директивата. Както и в много други държави-членки на ЕС, които използват акцизен бандерол и са изразили намерение да го използват като защитен елемент, в България се планира също акцизният бандерол да играе ролята на защитен елемент. Българският акцизен бандерол отговаря на изискванията на чл. 16 от Директива 2014/40 на ЕС.

КАКВО Е СВЪРШЕНО

През 2015 г. на национално ниво е създадена междуведомствена работна група с участници Министерство на здравеопазването, Министерство на земеделието и храните, Министерство на икономиката и Комисията за защита на потребителите и Министерство на финансите и Агенция „Митници“, която разработи текстове за въвеждане на разпоредбите на Директива 2014/40/ЕС на национално ниво. Тези разпоредби са разписани в Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, приет през 2016 г. Контролните функции по този закон са разпределени между засегнатите министерства и техните контролни органи.

През 2015 г. в рамките на ГД „Здравеопазване“ на Европейската комисия е създадена работна група за изработване на делегирани актове за прилагане на разпоредбите на Директива 2014/40/ЕС. Агенция „Митници“ участва в подгрупата по чл. 15 и 16, свързани с проследимостта на тютюневите изделия от производителя или вносителя до първия търговец на дребно на ниво потребителска опаковка и със защитните елементи на потребителските опаковки на тютюневите изделия.

С Делегиран регламент (ЕС) 2018/573 на Комисията от 15 декември 2017 година, относно основните елементи на договорите за съхраняване на данни, сключвани като част от система за проследяване на тютюневите изделия и Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/574 на Комисията от 15 декември 2017 година относно техническите стандарти за създаването и работата със система за проследяване на тютюневи изделия са разписани изискванията и процедурите за прилагане на Директива 2014/40/ЕС.

От всеки производител и вносител се изисква да сключи договор за съхранение на данни с независима трета страна доставчик за хостинг на информацията, свързана с неговите тютюневи изделия. Производителят/вносителят уведомяват Комисията за предложения доставчик, като представи проект на договор и приложи необходимите документи.

Процедурата по одобряването или отхвърляне на даден доставчик на услуги за съхраняване на данни от Комисията е в ход. Комисията има правомощия да оттегли одобрението на даден доставчик на услуги за съхраняване на данни, с когото вече има сключен договор, когато при извършване на оценка или на повторна оценка на техническия капацитет или на независимостта на доставчика се направи неблагоприятна констатация по отношение на неговата пригодност. Процедурата за подбор на доставчик на вторично хранилище стартира в средата на септември 2018 г. Договорите между доставчиците на първични хранилища и доставчика на вторично хранилище трябва да бъдат сключени и представени на Комисията до средата на декември 2018 г.

НАБЛИЖАВАЩИЯТ СТАРТ

Системата ще бъде въведена за целите на тестването до 20.03.2019 г.

Според разпоредбите на Директивата и регламентите по прилагането є достъпът на контролните органи на държавите-членки до базите данни за проследяване на тютюневите изделия ще се извършва от единна входна точка за данните на всички производители и вносители. Създаването на бази данни за легално произведените или внесени тютюневи изделия ще позволи на контролните органи бързо и еднозначно определяне на автентичността на изделието, движението му по веригата на доставка и мястото на отклоняване на автентичните изделия. В случаите на установяване на неавтентични изделия са налице индикатори за нелегално производство или контрабанда на нелегално произведени тютюневи изделия.

Изграждането на системата е в ход и от 20.05.2019 г. системата ще влезе в експлоатация. С директивата и актовете по прилагането и са разписани правилата за въвеждане на уникалните идентификатори на тютюневите изделия в база данни от производителя или вносителя, по веригата на доставки до първия търговец на дребно.

АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ПОДНОВИ МЕМОРАНДУМА ЗА РАЗБИРАТЕЛСТВО С ФИЛИП МОРИС БЪЛГАРИЯ

На 30.10.2018 г., Агенция „Митници" и Филип Морис България подновиха сключения през 2007 г. Меморандум за разбирателство. Борбата с контрабандата на тютюневи изделия остава приоритет, както за държавната институция, така и за Филип Морис, се посочва в документа, който потвърждава като области на сътрудничество обучението и обмена на информация по повод контрабандни и фалшиви тютюневи изделия, носещи марки на компанията. Ще продължат и проучванията за оценка на незаконния пазар в България и ЕС, които освен информация за обема, са източник и на полезни данни за вида на тютюневите изделия, непредназначени за местния пазар.

По време на подписването директорът на Агенция „Митници" Георги Костов и Георгиос Маргонис, Управител на Филип Морис България, отчетоха сътрудничество в борбата с незаконната търговия с тютюневи изделия до момента и постигнатите от държавата отлични резултати. Двете страни се съгласиха, че от съществено значение също е и повишаването на информираността на обществото относно последствията от незаконната търговия с тютюневи изделия и свързаните с нея престъпления, поради което сътрудничеството в тази посока ще продължи.

Предвид предстоящото ратифициране на Протокола за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия към Рамковата Конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация, както и предвид факта, че през 2019 г. ще се въведе една от най-сложните регулации в сектора - система за маркиране и проследяване на тютюневите продукти по Директивата за тютюневите изделия, Агенция „Митници" и Филип Морис България изразиха увереност, че като резултат на съвместната работа всички предвидени в тези документи механизми и системи ще бъдат реализирани успешно и в срок.



Директорът на Агенция „Митници" Георги Костов постави висока оценка за съвместната дейност на администрацията и Филип Морис България и очерта сътрудничеството между държавата и тютюневия бранш като пример за прозрачно и активно партньорство, довело до позитиви за бизнеса, администрацията и гражданите.

Георгиос Маргонис, Управител на Филип Морис България, затвърди желанието на компанията да съдейства с ресурси и експертиза от най-добрите практики на индустрията за борба с незаконни продукти.

Едновременно с подписването на Меморандума бяха дарени и седем оперативни автомобила, които ще бъдат използвани в ежедневната работа по превенция и пресичане на разпространението на нелегални тютюневи изделия.

На 29 ноември 2018 г. на посещение в България беше

ВИСОКОПОСТАВЕНА СЕДЕМЧЛЕННА ДЕЛЕГАЦИЯ ОТ МИТНИЧЕСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ НА РЕПУБЛИКА КОРЕЯ,



ръководена от Ким Юнг-Муун, комисар на Митническата служба на Република Корея.

В хода на Третата среща между ръководства бяха обсъдени подробно дейността и приоритетите на двете митнически администрации, състоянието и възможностите за активизиране на българо-корейското митническо сътрудничество, въпроси във връзка с прилагането на законодателството в областта на митническите процедури при сухопътен, морски и въздушен транспорт, ролята на митниците при защитата на границите и осъществяването на митнически контрол на сухопътна и ж.п. граница и обмена на информация и други теми от взаимен интерес. Корейските колеги посетиха митнически пункт Калотина, където имаха възможност да се запознаят нагледно с действията по извършване на митническия контрол.

След проведените разговори, като израз на общото желание за разширяване и задълбочаване на двустранното сътрудничество, беше подписан съгласуван протокол от Третата среща между ръководителите на Агенция „Митници" и на Корейската Митническа Служба.

ДИРЕКТОРЪТ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ БЕ НА РАБОТНО ПОСЕЩЕНИЕ В САЩ

В периода от 5 до 10 октомври 2018 г. директорът на Агенция „Митници" Георги Костов беше на работно посещение в САЩ. Българската делегация, съставена от директора на Агенция „Митници" Георги Костов и директора на Главната дирекция „Национална полиция" главен комисар Христо Терзийски, посети Орландо, Флорида, за участие в един от най-големите световни годишни форуми на правоприлагащите и митнически служби - конференцията на Международната асоциация на полицейските началници (IACP). В рамките на официалната програма на събитието приветствено слово към делегатите отправи и лично президентът на САЩ Доналд Тръмп. Международният форум участват ръководители на над 80 държави, представяйки полицейски, митнически и разузнавателни служби.

По време на официалното посещение се проведоха серия от срещи на директора на Агенция „Митници" с представители на различни митнически и правоохранителни структури на САЩ и Канада. Директорът на Агенция Митници" е част от българската делегация заедно с директора на Главната дирекция „Национална полиция" главен комисар Христо Терзийски.

По покана на Службата за митническа и гранична защита (Customs and Border Protection), която е част от Департамента за вътрешна сигурност на САЩ, директорът на Агенция „Митници" посети Порт Канаверал. Това е едно от най-големите круизни пристанища в света - през него всяка година преминават над 2,5 милиона туристи и се обработва голям обем от товари, пристигащи или напускащи територията на САЩ. Директорът на пристанището Хосе Гонзалес Кардона и екипът му представиха пред българската делегация организацията на работата и показаха най-модерните методи и технологии за анализ на риска и селектиране на рискови пътници и товари. Обсъдени бяха добри практики и модели на работа за противодействие на трафика на наркотици, нелегалната миграция, контрабандата на стоки, организирани международни престъпни групи и терористични организации. Договорено беше бъдещо сътрудничество в области, представляващи взаимен интерес.



Снимка: Канаверал

Директорът на Агенция „Митници" на срещи с Хосе Гонзалес Кардона, директор на Порт Канаверал, (на снимките до Георги Костов) и екипа му

В рамките на посещението се проведе и работна среща с Винсент Талучи, главен изпълнителен директор на IACP, и Теранс Кънингам, заместник-изпълнителен директор на IACP. Обсъдени бяха актуални въпроси във връзка със сътрудничеството на Агенция „Митници" с другите страни членки и с Асоциацията. Устойчивото развитие на българската митническа администрация, както и представените добри резултати в борбата с трафика на наркотици и контрабандата на акцизни стоки, очертаха Агенция „Митници" като важен партньор на IACP на Балканите. Бяха направени постъпки за засилване на двустранното сътрудничество.

Георги Костов проведе и работна среща с Кевин МакАлеенан, комисар на Службата за митническа и гранична защита (CBP) към Департамента за вътрешна сигурност (DHS) на САЩ, на която бяха обсъдени актуални въпроси по линия на двустранното сътрудничество. Набелязани бяха бъдещи съвместни проекти и дейности, както и бяха отчетени резултати от изпълнението на вече поети взаимни ангажименти в сферата на граничната сигурност и борбата с тероризма.

CBP наброява над 60 хиляди служители с бюджет от над 13 милиарда щ.д. годишно. Основна мисия на службата е да защитава националната сигурност на САЩ, като същевременно се грижи за икономическия просперитет на страната. Службата за митническа и гранична защита допринася при контрола на търговски оборот за над 4 трилиона долара годишно и за пътуването на над 365 милиона души, преминаващи през границите на САЩ. Това е най-голямата американска правоприлагаща агенция и вторият по големина източник за събиране на приходи на правителството. Комисар МакАлеенан има компетенции в три основни направления - контратероризъм, гранична сигурност и търговско правоприлагане.

На работна среща с изпълнителния директор на Офиса за специални разследвания на Военновъздушните сили (AFOSI) на САЩ Джефри Спехт. По време на срещата присъства ръководството на AFOSI за регион Европа. Директор Спехт запозна българската делегация с целта, мисията и правомощията на AFOSI. Дискутирани бяха въпроси касаещи стокооборота на американските военни бази в България. Американската страна изрази благодарност за доброто сътрудничество с българските митнически служби.

Като част от българската делегация Георги Костов участва и в среща с представители на Кралската канадска конна полиция (RCPM) и координатори на Международната асоциация на полицейските началници за район Канада. RCMP разполага и с правомощия по противодействие на контрабандата и митническите нарушения в Канада. По време на срещата беше обсъдена актуалната обстановка между двете държави по линия на двустранното сътрудничество, бяха набелязани възможности за бърз обмен на информация при засичане на незаконна дейност и беше постигната договореност динамиката в обмена на информация да се засили в бъдеще, като се прави периодичен съвместен анализ.

Георги Костов имаше и работна среща с регионалния директор на ДЕА за Европа Кевин Скъли и с регионалния директор на ДЕА за регион „Близък изток" Уилям Уорън. Бяха обсъдени конкретни оперативни мероприятия за противодействие на наркотрафика по т.нар. „Балкански път", както и за предприемане на активни действия в борбата с международния наркотрафик, преминаващ през територията на страната ни.

В рамките на провеждащата се годишна конференция на „Международната асоциация на полицейските началници" (IACP) Георги Костов взе участие в работна дискусия с директора на ФБР Кристофър Рей. По време на събитието се засегнаха теми, свързани с актуални глобални заплахи за сигурността в световен мащаб. Бяха представени новите приоритети на администрацията на президента Доналд Тръмп в сектор сигурност, както и тенденцията за развиване на бъдещи отношения с партньорски служби и организации на ФБР извън САЩ.

Георги Костов се срещна и с Джеймс Сойлес, старши съветник към „Федералния център за обучение на правоохранителни служители" (FLETC) към Департамента за вътрешна сигурност (DHS), на която бяха обсъдени възможностите за бъдеща подготовка на български митнически служители. FLETC предоставя високо квалифицирани обучения на федерални служби на САЩ. Организацията има за цел повишаване капацитета на правоохранителните служители за професионално и безопасно изпълнение на техните ежедневни задължения. Това е най-големия образователен център подготвящ кадри за опазване на граничната и митническа сигурност на САЩ. Преди да заеме ръководен пост в DHS, Сойлес е изпълнявал длъжността на заместник директор на „Специални операции" на ДЕА, ръководещ всички задгранични операции на службата.

Представителите на ДЕА и по време на посещението в Порт Канаверал представителите на американските власти поздравиха българските митници за успешното залавяне на близо 720 кг хероин в края на месец септември 2018 г., което е дало сериозен отзвук сред митническите и правоохранителните служби в световен мащаб.

Рекордна за българската митница пратка от над 712 кг хероин, на стойност по цени за съдопроизводството над 46 милиона лева (23 млн евро), бе задържана на ГКПП „Капитан Андреево". Наркотикът е бил открит при митнически проверки на два камиона с иранска регистрация, извършени на 27 септември вечерта и на следващия ден 28 септември.

На 27.09.2018 година на българския митнически пункт пристига товарен автомобил с иранска регистрация, превозващ по документи палети със строителни материали за търговско дружество за страна от Европейския съюз – Австрия. Камионът е селектиран на база анализ на риска за проверка и първо е пропълнен с ренгенова апаратура, но поради структурата на стоката огледът не дал категоричен резултат. Митническите служители преминали към физическа проверка на товара и установили, че част от строителните плоскости от гипсокартон са плътно слепени едни в други. След разлепването им митническите служители откриват, укрити между плоскостите тънки полиетиленови пликове, пълни с бежово прахообразно вещество, което при извършения полеви наркотест реагира на хероин. Брутното тегло на открития наркотик е 347.270 кг.



В резултат на бързите оперативно-издирвателни мероприятия, предприети от митническите служили на МП Капитан Андреево и Централно митническо управление, на следващия ден, на 28 септември, са селектирани още два товарни автомобила, също с иранска регистрация, които извършват доставки по същия маршрут и със същите изпращач и получател. В единия от тези два допълнително селектирани автомобила са открити още 365.304 кг хероин, укрит по идентичен начин. В третия селектиран камион нередности не са открити.

Иззетото общо брутно количество хероин е 712.5 кг на стойност 46 317 310 лева по цени на съдопроизводството.

Данните по случая изнесоха на съвместна пресконференция на пункта на 29 септември Окръжният прокурор на Хасково Иван Стоянов и директорът на дирекция „Митническо разузнаване и разследване" в Агенция „Митници" Георги Георгиев.

На 1 октомври 2018 г., Окръжна прокуратура-Хасково внесе искане в съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража" спрямо двамата шофьори на камионите, В. Х., на 31 г. и М. П., на 45 г., ирански граждани, за това, че без надлежно разрешително са пренесли през границата на страната високорисково наркотично вещество – хероин, а Окръжния съд в Хасково уважи искането на прокуратурата.

GDPR – КАК ДА ЗАЩИТАВАМЕ ЛИЧНИТЕ ДАННИ?

В първата половина на 2018-та Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) или популярно казано Регламентът GDPR пощури икономически оператори, администрации и потребители. Всички бързаха да изпълнят новите си задължения, кой както ги разбира. В края на годината, когато страстите са успокоени и процесите урегулирани, Мария Георгиева, длъжностно лице по защита на личните данни на Агенция „Митници“, обобщава дейностите предприети в българските митници.



Регламент 679 е приет още през 2016 г, но влиза в сила на 25 май 2018 г., когато започна неготово пряко прилагане. Този транзитен период от 2 години имаше за цел да даде време на администратори и обработващи да приведат работата си в съответствие с новите изисквания. Регламентът като вид нормативен акт има пряко приложение в националното законодателство и има превес пред националните нормативни актове. Като всяко ново и непознати нещо, Регламентът предизвика широк отзвук, дори паника както в частния, така и в държавния сектор. Истината е, че новият нормативен акт в областта на защитата на личните данни беше приет с цел не да затрудни работата на администратори и обработващи, а да уеднакви регулациите, да осъвремени действащата нормативна рамка на национално ниво на страните от Европейския съюз, да защити максимално правата на субектите. Регламентът поставя правната рамка, границите, които страните трябва да следват. Държавите членки трябваше да вземат необходимите мерки за да адаптират националното си законодателство към разпоредбите на Регламента, който в същото време дава и свобода на действие, свързана с уточняване в допълнителна степен прилагането на правилата за защита на данните в определени области.

Регламент 679/2016 г. въвежда важни промени спрямо действащата правна рамка и поставя завишени изисквания към администраторите и обработващите в областта на защитата на личните данни. Акцентира върху правата на физическите лица, завишава контрола при обработката на личните данни, налага по-значителна защита срещу нарушения, въвежда нови действия по обработването, предоставя легална дефиниция на определени процеси. Регламентира основанията за обработване на лични данни. В този смисъл при работата с лични данни е важно да се определи правилното основание за обработване. Изключително голямо обърквване доведе искането на съгласието като основание. Трябва да се отбележи, че съгласието е последното правно основание за обработване и то се изисква само, когато нямаме налично друго основание.

В конкретния случай Агенция „Митници“ осъществяване своите регулярни функции и задължения въз основа на законови разпоредби. В нашата работа най-често срещаните основания за обработване са законово задължение или договорно такова. Именно поради това, в общия случай, Агенцията не изисква съгласието на лицата за обработване на техните лични данни.

Това обаче не изключва задължението за спазване правата на субектите, произтичащи от разпоредбите на Регламент 679, сред които са правото на информираност и правото на достъп до данните. Лицата имат право да получат информация относно процесите, които се осъществяват с техните лични данни, обема, който се съхранява, получателите, до които достигат, освен ако разбира се не става въпрос за класифицирана информация.

Агенция „Митници“ следва всички изисквания и новости в областта на защитата на личните данни, но като всяко ново нещо и тази дейност отнема време, усилия и задълбочена подготовка. Към настоящия момент имаме създадени основополагащите документи във връзка с работата с лични данни, а именно

Политика за поверителност и Уведомление за поверителност.

КАКВИ СА ОСНОВНИТЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ТАЗИ ПОЛИТИКА НА ПОВЕРИТЕЛНОСТ…

С Политиката си за поверителност Агенция „Митници“ информира физическите лица за целите на обработване и съхранение на личните им данни, за получателите и категориите получатели, на които могат да се разкриват лични данни, както и последиците от отказ за предоставянето им, дава информация за правото на достъп и правото на коригиране на събраните данни, както и последиците от отказ за предоставянето им. С Уведомлението за поверителност Агенция „Митници“ предоставя информация за конкретните видове лични данни, които могат да бъдат обработени при изпълнение на законоустановените правомощия, начини на съхранение, цели и основания за обработка, срокове за съхранение и др.

КАКВО Е ВАЖНО ДА ЗНАЯТ МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ЗА ЕЖЕДНЕВНИТЕ СИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ…

Едно най-важните неща при работата с лични данни е първо да можем да определим кои данни са лични. Това са всички данни, които по един или друг начин ясно и недвусмислено идентифицират дадено лице. След това е важно да знаем основанието, което ни позволява да обработваме съответните лични данни. И не на последно място трябва да подхождаме отговорно и да спазваме предвидените технически и организационни мерки за защита.

В последните месеци, от влизането в сила Регламент 679/2016 г., Агенция „Митници“ усилено си сътрудничи с Комисията за защита на лични данни, която е и националният надзорен орган за Република България. Със съвместни усилия и сътрудничество, над 300 служители на Агенция „Митници“ взеха участие в информационна кампания, водена от представител на Комисията за защита на личните данни. Целта на кампанията беше да се повиши осведомеността на служителите, което да внесе повече яснота при всекидневната работа с лични данни.

Основната препоръка на Комисията за защита на личните данни беше свързана с поддържане на осведоменост в областта на защитата на личните данни, както от страна на служителите на Агенцията, така и от страна на субектите на данни. Познаването на нормативните актове на национално и европейско ниво в тази област и тяхното спазване е предпоставка за професионализъм и постигане на добри резултати. Взаимодействието с националния надзорен орган е от ключово значение при следване на основните насоки, заложени в Регламент 679/2016 г.

КАКВО ПРЕДСТОИ…

През 2019 година предстоят нови проекти, част от които ще са насочени отново към повишаване нивото на квалификация на служителите на Агенция „Митници“. Във връзка с това, организирането на нови информационни кампании ще продължи, тъй като постигането на добри резултати се дължи на ежедневно развитие и надграждане на знанията и уменията. Предстои да бъдат разработени новите процедури за управление на риска и оценка на въздействието, актуализиране на вътрешни актове и прецизиране на установени практики.

Мария Георгиева
дължностно лице по защита на личните данни на
Агенция „Митници“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД

ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТЪТ „НАДГРАЖДАНЕ НА ОСНОВНИТЕ СИСТЕМИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ДАННИ И УСЛУГИ КЪМ ВЪНШНИ СИСТЕМИ – БИМИС 2020 (ФАЗА 1)“ СЕ ДОПЪЛВА С ОЩЕ ЕДНА ДЕЙНОСТ

През септември Агенция „Митници" и Управляващият орган на Оперативна програма „Добро управление" подписаха допълнително споразумение към административен договор №BG05SFOP001-1.002-0002-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, за изпълнение на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“. Със споразумението към проекта е добавена нова Дейност 6 – „Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация“. Дейността ще изпълни в пълен обхват една от мерките, заложени в Пътната карта към Секторната стратегия „е-Митници“ по отношение на развитието на единния портал за електронно общуване с Българската митническа администрация (БМА), който ще осигури единна входна точка за електронно общуване на бизнеса и гражданите с митническата администрация, повишаване на нивото на надеждност и информационна сигурност (при използването на ИС на АМ от вътрешните потребители и при електронното общуване на икономическите оператори и гражданите с БМА), както и подобряване на процеса по управление на цифрови идентичности и достъп.

След изпълнението на дейността ще се постигнат резултати в пет насоки:

- Ще се изгради развита Институционалната архитектура на АМ по отношение на Единен портал за електронно общуване с Българската митническа администрация (БМА).
- Ще бъде въведена Институционалната архитектура на АМ по отношение на Единен портал за електронно общуване с БМА, включително надграден Модул „Управление и администриране на ИС в АМ“ (ВСА IAM – СУИД /Система за Управление на Идентичностите и Достъпа/), надграден е-Портал на Агенция „Митници“, реализиран Единен портал за електронно общуване с БМА с интегрирани надградени СУИД и е-Портал на АМ и разработена нова вътрешно административна е-услуга за предоставяне на данни от регистър „Митническо представителство“.
- Ще бъде изготвен анализ на съществуващите роли в информационните системи на Агенция „Митници“ и дефиниране на правила и принципи при създаване на роли в информационните системи на АМ, обвързани с работните места и бизнес функциите на тези системи.
- Ще бъдат доставени допълнителни лицензи за софтуерните продукти, на които се базира изграденото Решение за управление на цифрови идентичности и достъп (IAM), за 8000 външни потребители (икономически оператори), с включена поддръжка за 12 месеца.
- Ще бъдат обучени 37 служители на АМ (30 потребители и 7 администратори) по отношение администрирането и използването на Единния портал за електронно общуване с БМА.

Предвид включването на новата дейност проектът се удължава с 12 месеца до края на 2019 г, като графикът за останалите дейности остава непроменен. Прогнозната стойност на Дейност 6 е 1 497 467.00 лева с ДДС, а финансирано ѝ е от икономии в рамките на общата стойност на проекта.

ВЛЕЗЕ В СИЛА НОВА НОРМАТИВНА УРЕДБА ЗА ИЗДАВАНЕ НА ЕОРИ (EORI)

От 17.11.2018 г. ЕОРИ-номер се издава във всяко митническо учреждение на територията на цялата страна, без значение от постоянния адрес или адреса на управление на лицето. Промяната се случва благодарение на внедрения нов централизиран модул за издаване на ЕОРИ и Наредба № Н-9 от 7.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“. Целта на новата организация е да улесни гражданите и бизнеса като им спести време и допълнителни разходи. Досега ЕОРИ-номер се издаваше само по постоянен адрес/адрес на управление, който не винаги съвпадаше с обичайното място, където лицето пребивава или извършва своята бизнес дейност.

Наред с отпадането на ограничението за адреса,

ВЪВЕЖДАНЕ В РЕАЛНА ЕКСПЛОАТАЦИЯ НА НОВА МИТНИЧЕСКА ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА ВНАСЯНЕ (МИСВ)

Новата информационна система за внасяне е разработена в съответствие с изискванията заложените в новата законодателна рамка - Регламент (ЕС) No 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза (МКС), Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) No 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (Делегиран регламент - ДР) и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) No 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза (Регламент за изпълнение - РИ).

В срок до 24.00 часа на 07.01.2019 г., икономическите оператори следва да предприемат необходимите действия по отношение на заявяване на достъп до МИСВ и делегиране на права за митническо представителство.

За целите на използването на МИСВ е необходимо да бъдат заявени профилите „Митническата информационна система за внасяне" и „Митническо задължение" чрез услугата „Управление на потребителите и достъпа" на Е-портала на Агенция „Митници". Правата по тези профили автоматично ще се активират от 00.00 часа на 08.01.2019 г.

Съществуващите към момента профили на икономическите оператори за подаване на митнически декларации за внасяне (МДВ) и декларации за временно складиране (ДВС) по електронен път ще са активни до 24.00 часа на 07.01.2019 г.

До 24.00 часа на 07.01.2019, електронното подаване на митнически декларации за внасяне (МДВ) (съобщение BG715) и декларации за временно складиране (ДВС) (съобщение BGM15) ще се осъществява към модул „Внасяне" на Българската интегрирана митническа информационна система (БИМИС).

Считано от 08.01.2019 г. електронното подаване на митнически декларации за внасяне (МДВ) и декларации за временно складиране (ДВС) (съобщения BG415*) ще се осъществява към Митническата информационна система за внасяне (МИСВ), като електронното подаване на МДВ и ДВС към модул „Внасяне" на БИМИС ще бъде преустановено.

В тази връзка, следва да се има в предвид, че по отношение на Митническата декларация за внасяне (МДВ) и декларации за временно складиране (ДВС) не се прилага Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията от 17 декември 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) No 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза (МКС), за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие.

Митническата декларация за внасяне (МДВ) и декларации за временно складиране (ДВС), следва да бъде оформена в съответствие с изискванията за данни заложени в Приложение Б на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и Регламент за изпълнение (ЕС) 2447/2015 за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

В допълнение на горното следва да се има предвид, че когато митническата декларация се счита за заявление за разрешение за специални режими Активно усъвършенстване, Временен внос и Специфична употреба в съответствие с чл. 163 от ДР(опростена процедура за издаване на разрешение), освен данните по приложение Б, допълнително се предоставят и данните по колона 8f (Заявление и разрешение за използване на режим временен внос, специфична употреба, активно усъвършенстване или пасивно усъвършенстване в ситуации, в които се прилага чл.163 във вр. с чл. 211, пар.1, буква „а" от МКС) от ПРИЛОЖЕНИЕ А на ДР и РИ.

Митническата информационна система за внасяне (МИСВ) е разработена в рамките на проект „Надграждане на основните системи на Агенция „Митници" за предоставяне на данни и услуги към външни системи - БИМИС 2020 (фаза 1)", финансиран от Оперативна програма „Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

срокът за издаване на ЕОРИ номер се намалява от пет на не повече от три работни дни. В тази връзка отпада и необходимостта от издаване на еднократни (ad-hoc) номера, които досега компенсираха адресното ограничение и важаха за една транзакция (операция).

Издаването на ЕОРИ номер продължава да е безплатно за гражданите и бизнеса. Освен във всяко митническо учреждение (без Централно митническо управление), ЕОРИ номер може да се заяви и получи и по електронен път чрез е-портала на Агенция „Митници". За целта заявителите трябва да разполагат с квалифициран електронен подпис и да се регистрират в портала www.ecustoms.bg.

EORI е регистрационен и идентификационен номер на икономическите оператори и физическите лица, използван при всички дейности, обхванати от митническото и акцизното законодателство. Той е задължителен при комуникацията с митническите администрации в целия Европейски съюз и един път получен може да се използва при взаимодействието на лицето с всички митнически администрация на ЕС. Гражданите имат нужда от ЕОРИ номер най-често във връзка с освобождаване на куриерски пратки над 30 лева или пощенски пратки на стойност над 150 евро.

CELBET СТИМУЛИРА СЪТРУДНИЧЕСТВОТО ПО ИЗТОЧНАТА ГРАНИЦА НА ЕС

В края на ноември, във Варшава, бяха представени резултатите от първите шест месеца на втората фаза на проекта за сътрудничество по Източните и Югоизточните сухопътни граници. Няма общо решение, но е важно да работим със синхронизирани стандарти стана ясно по време на откриването на срещата на Управляващия комитет на CELBET. Заседанието бе открито от ръководителя на националната данъчна администрация на Полша Мариан Банас. По време на срещата като положителни характеристики на проекта бяха посочени неговата практическа насоченост и екипността. Основите цели на проекта на този етап са обмяната на опит и информация, обучението на обучаващи и изграждането на съизмерими стандарти за контрол.



Тереза Петрова,
старши експерт в ДМРР и координатор за България, отговаря на въпроса „Каква е ползата от проекта?“:

CELBET Е УНИКАЛЕН ПО СВОЯТА СЪЩНОСТ ПРОЕКТ

Изключително полезен е принципът за работа в мрежа, въведен по време на втората фаза на проекта – CELBET 2. Мрежи от национални експерти са създадени във всички шест области на дейност, което позволява по-добра комуникация между екипите на CELBET и националните експерти в съответната област, както и по-доброто планиране и осъществяване на дейности на база детайлна национална информация, което води до по-добри резултати. Мрежите са уникална възможност за споделяне на опит и практики между експерти от единадесет държави, както и добра база за изграждане на контакти с колеги от други митнически администрации. Във века, в който информацията е най-ценната „стока“, а споделянето ѝ е необходимост за ефективното осъществяване на митнически контрол по външните граници на ЕС, CELBET успява да се превърне в доверен посредник за споделяне на практики и информация между единадесет държави, подпомагайки усилията на митническите администрации за адекватна реакция на съществуващите и новопоявяващите се заплахи. CELBET дава възможност на митническите администрации да постигнат повече, работейки заедно, отколкото всеки може да постигне сам.



CELBET

CUSTOMS
EASTERN AND SOUTH-EASTERN
LAND BORDER EXPERT TEAM

КАКВО ПРЕДСТАВЛЯВА CELBET

Проектът CELBET (Customs Eastern and South-Eastern Land Border Expert Team) – Митнически експертен екип по Източните и Югоизточните сухопътни граници стартира дейностите си на 01.09.2016 г. В него участват единадесет държави членки, разположени по т.нар. „източна граница на ЕС“ – България, Гърция, Естония, Латвия, Литва, Полша, Румъния, Словакия, Унгария, Финландия, Хърватия. Основната цел на проекта е да се засили и подобри оперативното сътрудничество между участващите държави чрез използване на нов метод на работа, целящ хармонизиране на управлението на външните сухопътни граници на ЕС, да се обменят знания и опит.

Първата фаза на проекта приключи в края на месец февруари 2018 г., като от началото на месец април 2018

г започна втора фаза, която ще бъде с продължителност от 24 месеца. Основната цел по време на втората фаза на проекта – CELBET 2, е предоставяне на еднаква гаранция за защита на целия ЕС чрез най-високо качество на митнически контрол по външните сухопътни граници на ЕС, което да бъде постигнато чрез интензивно сътрудничество и работа в мрежа.

За участващите в проекта държави членки експертният екип предоставя ефективен оперативен инструмент за регионално сътрудничество и обмен на най-добри практики. Проектът ще допринесе и за изпълнението на Стратегията и Плана за действие на ЕС за управление на риска, както и за прилагането на общата рамка за управлението на риска и митническия контрол, съгласно чл. 46 от МКС, чрез тестване на нови методи на работа, които подобряват координацията и сътрудничеството при управлението на риска и планирането на оперативни дейности.

Всички дейности по проекта са насочени към прилагане на основната идея за подобряване на оперативната ефективност и капацитет на митническите органи по Източната и Югоизточна сухопътна граница.

Работата в мрежа е основен принцип за CELBET 2. Включването на служители, отговарящи за ежедневната организация на работата на митнически пунктове се очаква да създаде директна връзка между дейностите по проекта и „практиката“, подобрявайки сътрудничеството и координацията между митническите пунктове в държавите членки, участващи в CELBET, както и с граничните власти на национално ниво.

По време на втората фаза проектът е структуриран в рамките на шест екипа, като се създават и т.нар. „Мрежа от митнически пунктове“ и длъжността на експерт по връзки с обществеността:

- Управление на риска
- Управление и оценка на МП
- Оперативен контрол
- Оборудване
- Обучение
- Междуинституционално сътрудничество и сътрудничество с трети страни

Всеки от екипите се състои от четирима експерти, избрани сред кандидатите от държавите членки, участващи в CELBET и ръководител на екипа.

Мрежата от митнически пунктове се състои от по един представител от държава членка – общо 11 служители на ниво началник на пункт, като се предвижда включването на допълнителни експерти при провеждане на регионални и пленарни срещи на мрежата. Създадени са условно три групи от представителите на митнически пунктове на географски принцип, като целта е по-добър фокус върху проблеми и въпроси, касаещи страните от един регион, които делят и общи граници с трети страни:

– Северна група, включваща представителите на Естония, Латвия, Литва и Финландия;
– Централна група, включваща представителите на Полша, Словакия и Унгария;
– Южна група, включваща представителите на България, Гърция, Румъния и Хърватия.

През втората фаза на CELBET акцент е и вътрешната комуникация, затова на всеки три месеца се разпространява онлайн бюлетин на английски език. На заем от третия бюлетин, разпространен през октомври, вземаме интервюто с Томас Молнар от Генерална дирекция "Митници и международни отношения" на Националната данъчна и митническа администрация (NTCA) на Унгария



Тамас Молнар:

НАЙ-ГОЛЯМОТО ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВО ЗА ГРАНИЧНИЯ ТРАФИК Е ДА СЕ ОСИГУРИ ЕФИКАСНО И СВОЕВРЕМЕННО УПРАВЛЕНИЕ НА ПОСТОЯННО НАРАСТВАЩИТЕ ПОТОЦИ И СЪЩЕВРЕМЕННО ДА СЕ ОСИГУРИ ЕФЕКТИВЕН ОТПОР НА КОНТРАБАНДАТА, И ТО С ОГРАНИЧЕНИ ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ

Унгария се присъедини към ЕС през 2004 г. Оттогава митническата администрация се е променила. Как изглеждаше преди членството в ЕС унгарската митническа служба?

Предшественикът на Националната данъчна и митническа администрация, унгарската Митническа и финансова охрана, взе активна роля в подготовката за присъединяването на Унгария към ЕС. Митническата и финансова охрана се възползва от програмите за подпомагане на ЕС (например програми ФАР), които помогнаха за много широкообхватен процес на модернизация, обновяване и модернизиране подобряване на инфраструктурата на няколко гранично-пропускателни пункта, както и закупуване на ново оборудване за митнически контрол. Освен това, по отношение на прилагането на законодателството на ЕС, Митническата и финансова охрана трябваше да се подготви, за да изпълни задълженията, произтичащи от членството в ЕС. Програмите за обучение (например Туининг проекти) бяха от голяма помощ. Разбира се, всички митнически ИТ системи трябваше постепенно да бъдат модернизирани и да се осигури оперативната съвместимост.

През 2011 г. се осъществи значителна организационна промяна: чрез сливане на Унгарската митническа и финансова охрана и Службата за данъчен и финансов контрол беше създадена настоящата Национална данъчна и митническа администрация.

Унгария има две външни граници: със Сърбия и Украйна. Има ли някакви разлики от гледна точка на митническия контрол и контрабандните стоки?

Прилагаме еднакви процедури за митнически контрол

на всяка граница, но има различия в характеристиките и състава на трафика и вида на незаконните дейности, открити там. На украинската граница най-типичната незаконна дейност е контрабандата на тютюневи изделия, но на сръбската граница има и контрабанда на наркотици и фалшиви здравни продукти, освен тютюневите изделия.

Унгарските гранични сили сблъскват ли се с нелегални мигранти?

Обхватът на незаконната миграция по границата между Сърбия и Унгария е значителен. Митническите органи са открили 300 мигранти само тази година. Те се криеха в камиони и се опитаха да влязат незаконно на територията на ЕС.

Какви стоки се обработват и контрабандират през външната граница?

Най-често контрабандни стоки са цигари и други тютюневи изделия, но откриването на наркотици (особено на марихуана) също може да се счита за значимо на сръбската граница.

По-голямата част от стоките, внасяни през украинската граница, са дървен материал и промишлени суровини, през сръбската граница това са предимно текстил, плодове и зеленчуци и части от превозни средства.

Какви са глобите и последиците за контрабандистите?

Ако възникналото митническо задължение е под 100 000 HUF (около 300 EUR), нарушителят трябва да плати глоба, която в случая на акцизните стоки е равна на 200% от митническо задължение, но най-малко 40 000 HUF. Ако митническото задължение надхвърля 100 000 HUF ще бъде образувано наказателно производство, при което извършителят може да получи присъда – лишаване от свобода в зависимост от тежестта на престъплението. Наказателни производства се започват във всеки случай на контрабанда на наркотици.

Незаконните стоки се конфискуват във всеки случай и ако са извършени промени в превозното средство, специално предназначени за осъществяване на контрабанда, то също се конфискува.

Експертите на CELBET анализираха много информация и добри практики по време на посещенията на място. Имате ли ваша собствена рецепта за справяне с контрабандистите? Знам, че унгарските митнически служители на митническите пунктове могат да проверяват дали пътниците имат неплатени данъци в Унгария. И ако се установи това, за да се гарантира плащането на данъци, митническият служител може да спре колата и дори да я конфискува, ако е необходимо. Ефективна практика ли е това?

Митническите служители на граничните контролно-пропускателни пунктове могат да проверяват дали данъкоплатецът има някакви данъчни задължения. Ако нетният данъчен дълг не надхвърля 10 000 HUF (приблизително 30 EUR), митническият служител информира данъкоплатеца за възможността за доброволно плащане. Ако данъчният дълг е над 10 000 HUF, митническият служител започва проверка на данъчната отговорност в съответните информационни системи. Ако данъкоплатецът не може да докаже плащането на данъчния дълг, може да се осъществи изземване на движими активи. Тази практика е успешна, делът на доброволното плащане е голям и възможността за изземване на движими активи има много добър възпиращ/ превантивен ефект.

По време на срещата с ръководителя на CELBET Вие подчертахте, че Унгарската данъчна и митническа администрация е удовлетворена от резултатите от работата на експертите на CELBET и ще подкрепя експертните екипи в тяхната дейност. Каква подкрепа може да бъде предоставена?

Националната данъчна и митническа администрация напълно се съгласява с основната мисия на CELBET, която е да допринася за еквивалентен и ефикасен митнически контрол на външните сухопътни граници на ЕС чрез интензивно сътрудничество и работа в мрежа. Резултатите и анализите, основаващи се на обширни проучвания, препоръчваните добри практики и предложения ще подпомогнат в бъдеще процеса на вземане на решения и планиране на адаптирането на тези резултати към националната практика. Необходимо е да се има предвид, че тази работа беше извършена съвместно от експертите на участващите страни, така че резултатите са съвместен успех. Комисията (ГД TAXUD) също признава това.

Горд съм, че CELBET 1 вече доведе до значителни резултати, за които унгарските митници също допринесоха. Националната данъчна и митническа администрация е предоставила опит в ръководството на Екипа по оборудване и експерти, работещи в други екипи.

Какви са предизвикателствата за унгарската данъчна и митническа администрация в днешно време?

Най-голямото предизвикателство във връзка с граничния трафик е да се осигури ефикасно и своевременно управление на непрекъснато нарастващите потоци и същевременно да се осигури ефективна реакция срещу контрабандата, докато наличието на човешки ресурси е ограничено. Мисля, че това предизвикателство е сходно и в други страни от ЕС. Ето защо е необходимо да се разработят такива методи на работа и да се осигури такава техническа база, които да подпомогнат адекватно контролните дейности на митническите органи. Също толкова важно е професионалното образование и постоянното обучение на митническите служители на границата. Международното сътрудничество и съвместното мислене, споделянето на идеи и възможни решения могат да бъдат от голяма полза за посрещане на тези предизвикателства, а експертният екип на CELBET е много добър пример за тази помощ.

Какво още може да направи CELBET за унгарските митници? Какво бъдеще виждате за CELBET?

Един ярък пример за значимите резултати на CELBET е оценката на оптималните потребности от оборудване за външните гранични контролно-пропускателни пунктове на ЕС и оценката на разходите за възлагане на обществени поръчки. Тези приблизителни оценки са използвани при изготвянето на новия финансов инструмент на ЕС за закупуване на оборудване за митнически контрол.

Убеден съм, че работата, извършена в CELBET 2, ще има положително въздействие върху митническата общност на ЕС като цяло, отвъд 11-те участващи държави-членки. В допълнение към въздействието на осезаемите резултати трябва да се съсредоточим и върху повишаване на информираността на заинтересованите страни. В

страните участнички има голям опит, който може да бъде използван и предложените методи трябва да бъдат тествани, споделени, разпространени и приложени.

Какви са плановете на унгарската данъчна и митническа администрация за следващите няколко години?

Работим по добре дефинирани стратегически планове, които обхващат цялата сфера на действие на NTCA. Трябва да се има предвид, че NTCA като интегриран данъчен и митнически орган има всеобхватен подход към ефективното събиране на държавни приходи, повечето от които идват от различни видове данъци. Обаче митниците също така трябва да демонстрират модерен, ориентиран към клиентите и ориентиран към услугите подход, като същевременно поддържат ефективен контрол и строги мерки срещу незаконните дейности.

Някои елементи от нашата стратегия, които бих искал да спомена тук, са:

- Изпълнение на цялостно, последователно и бързо адаптивно управление на риска и оценка на клиентите
- Повишаване ефективността на митническите процедури и контрол, като по този начин се повиши конкурентоспособността
- По-нататъшно развитие на процесите на правоприлагане, разработване на информационна система за правоприлагане

АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ С ОБНОВЕНА ОФИЦИАЛНА ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА

В началото на декември Агенция „Митници“ пусна в реална експлоатация нова официална интернет страницата. Новият портал запазва досегашният домейн www.customs.bg, но предлага на гражданите и бизнеса нов и подобрен дизайн. Той е част от проект за последващо развитие и усъвършенстване на информационно-комуникационната среда на електронното правителство и адаптира най-добрите практики при реализацията на централизирани уеб базирани информационни системи. Официалната интернет страница е разработена на база на технология на IBM Websphere portal v8.5, която предлага възможности за изграждане на виртуални и федерирани портали в рамките на една инфраструктура без допълнителни разходи за лицензи и хардуерно обезпечение.

На практика новата интернет страница на Агенция „Митници“ представлява федериран портал в структурата на единния портал за достъп до електронни административни услуги (eGov.bg), което позволява директен обмен на съдържание между двете страници. В същото време чрез използването на технологията на федерираните портали митническата администрация ангажира минимални ресурси при реализирането на дейността.

Началната страница на новия сайт разполага с хоризонтално меню и голямо пространство, където с „говорещи“ илюстрации и заглавия се анонсират основните съобщения, които следва да влязат във фокуса на гражданите и бизнеса. За разлика от предишния сайт, където можеше да се акцентира само върху една информация, тук платформата дава възможност за няколко банера.

Нововъведение са двата основни бутона – Информация за граждани и Информация за бизнеса. Така двете основни групи потребители на сайта ще могат да се достъпят по-лесно търсената от тях информация. Двата бутона водят към подстраници, организирани в общо меню по теми, например Информация за пътуващи, Преместване в България, Получаване на пощенски и куриерски пратки и т.н. за гражданите и съответно: Банкова информация, Митническа дейност, Акцизна дейност, ПТРР и други – за бизнеса. Подобно организиране на информацията спрямо аудиторията е сред най-добрите практики на сайтовете на европейските митници.



Освен това в тази най-видима част са изведени и други бутони, съдържащи базова информация като Профил на купувача, Публични регистри и Публични продажби с оглед засилващата се дейност по реализиране на задържани и отнети в полза на държавата стоки.

Втората секция на интернет страницата е озаглавена Полезно и съдържа множество линкове с най-често търсената информация като например ИС РМС – Плащания. Както и някои задължителни категории като Съобщения по АПК, ДОПК и ЗМ, Достъп до обществена информация, Защита на личните данни и Антикорупция. Платоформата дава възможност връзките към вътрешните страници, които са изведени тук, да се променят само с няколко клика в зависимост от търсенето на потребителите. В оценката на това, които секции са най-четени, ще ни помага и вградената в сайта услуга Google Analytics.

Третата секция на сайта е запълнена от шестте последни новини, като освен заглавието потребителят вижда и голяма снимка.

Най-отдолу на страницата, в така наречения футър, са изведени бързи връзки към основни категории, разделени в четири логически групи – за Агенция „Митници“, Административно обслужване, Законодателство и Често задавани въпроси и информация.



Два спасени от митниците ястребови орела заминаха за Испания

ЩАСТЛИВ ФИНАЛ НА ДЪЛГА ИСТОРИЯ

На 05.11.2018 г., представители на Зелени Балкани, Агенция „Митници" и Министерство на околната среда и водите изпратиха символично на столичното летище двата ястребови орела, които ще се включат в размножителна програма в Испания.



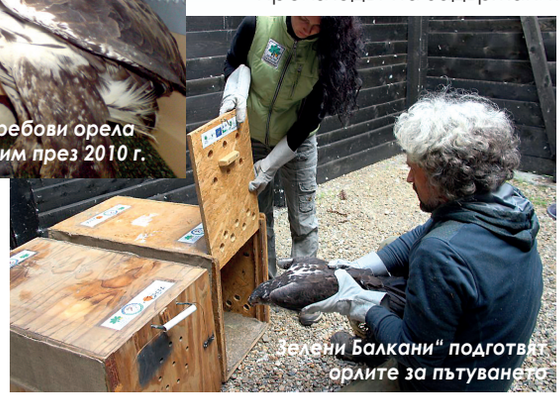
Един от двата ястребови орела при задържането им през 2010 г.

Случаят на ястребовите орли е емблематичен, тъй като битката за тях продължава повече от осем години след като през март 2010 г. птиците са спасени от трафик на ГКПП Ферибот Видин. Тогава пенсионираният днес митнически служител Вячислав Рангелов спира за проверка лек автомобил, напускащ страната. Шофьорът показва документи за орлите, които превозва и се представя като служител на неправителствената организация „Зелени Балкани". Бързата координация с Министерство на околната среда и водите показва, че документите са фалшиви, установява се, че превозвачът няма никаква връзка със спасителната организация, а птиците са задържани. След дълги съдебни битки, при които делото няколко пъти е връщано на предходна инстанция, а птиците са държани като доказателство, макар и отглеждани в спасителния център на Зелени Балкани, най-сетне извършителят получава присъда, а ястребовите орли са свободни, поне доколкото е възможно.

Поради дългите години в плен, а и неясното им отглеждане преди това, няма шанс мъжките орли да се върнат в естествената си среда и завинаги ще останат зависими от хората, но пък все още са в активна възраст и имат шанс да се включат в размножителна програма. Такава има в Испания, където природозащитници от GREFA се опитват да възродят вида.

Моментът на изпращането им не е случаен – те имат няколко месеца да се адаптират и да свикнат със своите половинки и през пролетта на следващата година да създадат поколение, което ще може да се израсне в подходящи условия и в последствие да бъде върнато в естествената им среда.

Произходът на задържаните у нас птици остава неясен, тъй като те са придружавани от фалшиви украински документи. Като цяло видът се среща предимно в Южна Европа, както и в Африка, Близкия и Средния Изток, като европейската популация се определя на 920-1100 двойки.



Зелени Балкани" подготвят орлите за пътуването

„Изказваме специалните си благодарности на митническия служител, Вячислав Рангелов открил орлите, който е основната причина за това събитие днес!", заяви Ивайло Клисуров - управител на Спасителния център за диви животни на Зелени Балкани.

Като награда за предотвратяването на това и други подобни престъпления срещу природата, през 2014 година Рангелов, който днес вече е пенсионер, бе отличен с награда „Аз пазя горите и орлите на България".

Ястребовите орли са с дължина на тялото около 68 см и размах на крилата 165 см. Наричат се „ястребови" тъй като летят с бързи махове, подобно на ястреб. При възрастните екземпляри окраската отгоре е сиво-кафява с черни резки по плещите, а отдолу – белезникава с контрастни кафяви щрихи; опашката е дълга с широка черна ивица на върха. Младите орли са тъмнокафяви отгоре, а отдолу - охристочервени или кафяви. Природозащитният статус на птиците у нас е критично застрашен. У нас през годините са установявани единични непостоянни гнездови находища в южната част на страната.Видът фигурира в Закона за биологичното разнообразие, Приложение 2 на Международната конвенция CITES и Приложение А на Регламент ЕС 338/97, уреждащ прилагането на CITES конвенцията в рамките на Европейския съюз.

Задължителните медицински процедури след пристигането също са пред многобройна публика, но така се възпитава любов и съпричастност към природата



В новият им дом, не си личи много, но сме убедени, че всички на снимката са широко усмихнати



СПЕЦИАЛИЗИРАН КАБИНЕТ ЗА ОБУЧЕНИЕ ПО МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И МИТНИЧЕСКО ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО БЕ ОТКРИТ В СТОПАНСКАТА АКАДЕМИЯ В СВИЩОВ





Първият в страната специализиран кабинет за обучение в областта на митнич-ския контрол и митническото представителство бе открит в Стопанска академия „Димитър А. Ценов“ – Свищов с подкрепата на Агенция „Митници“, представители на спеди-торския бранш в страната, партньорски институции, фирми и приятели на катедра „Контрол и анализ на стопанската дейност“. Ритуалното прерязване на лентата напра-виха ректорът на Стопанската академия – доц. д-р Иван Марчевски и Камен Данаилов – зам. началник на Митница Русе.

Инсталираната в кабинета компютърна техника позволява на студентите да из-ползват специализиран софтуер за обработка на митнически документи, както е изгра-дена и връзка със системите на Агенция „Митници“, посредством която процесът по митническото оформяне на документите и подаване на декларации е напълно завършен.

Потребността от засилване на практическите обучения на студентите е продик-тувана от изискванията на пазара на труда по отношение на притежаваните от тях клю-чови и професионални компетенции в областта на митническия контрол и митническо-то представителство. Сред многото ползи от работата в кабинета е и повишаване на интереса на обучаващите се студенти към професиите на митническия служител и митническия представител, като и възможността за съвместна работа между преподаватели, студенти и представители на практиката по конкретни проблеми и от практиката казуси и задания.

Обучението на студенти в новия специализиран кабинет дава възможност бъде-щите проучвания и научни изследвания, реализирани посредством виртуалната лабора-тория, да се използват в практиката с цел повишаване на ефикасността и ефективността на митническата администрация или на заинтересованите икономически оператори.



В средата на октомври футболният отбор на Митница Столична взе участие в благотворителен турнир в помощ на деца на пострадали или загинали при изпълнение на задълженията си полицейски служители. На игрищата на „Спортна София“, в конкуренция с над 20 други отбора от различни дирекции на МВР, администрации и фирми, тимът на Столична достигна до четвърт финал, след като в първата си среща преодоля сборната команда на журналистите. С атрактивна игра митничарите дадоха всичко от себе си, за да зарадват публиката и да подпомогнат набирането на средства.

