МИТНИЧЕСКА хроника

Брой 4/2017 г.

- IPR
- ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ – ПРЕДОСТАВЯНЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТАТУТА
- БЪЛГАРСКИТЕ МИТНИЦИ ОТБЕЛЯЗАХА ПРОФЕСИОНАЛНИЯ СИ ПРАЗНИК
- УСПЕХИ И ОТЛИЧИЯ

МИТНИЧЕСКА хроника

В БРОЯ:

ТАРИФНА ПОЛИТИКА

1 **ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ – ПРЕДОСТАВЯНЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТАТУТА**

07.07.

7 **БЪЛГАРСКИТЕ МИТНИЦИ ОТБЕЛЯЗАХА ПРОФЕСИОНАЛНИЯ СИ ПРАЗНИК**
(продължава на 22 и 23 стр.)
7 МИТНИЦА ПЛОВДИВ ОТВОРИ ВРАТИ ЗА УЧЕНИЦИ И СТУДЕНТИ В НАВЕЧЕРИЕТО НА ПРОФЕСИОНАЛНИЯ СИ ПРАЗНИК

IPR

8 **ЕК ПРЕДСТАВИ ДАННИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА МИТНИЦИТЕ ПО ЛИНИЯ НА БОРБАТА С ФАЛШИВИТЕ СТОКИ ПРЕЗ 2016 Г.**
10 МИТНИЧЕСКИ И ГРАНИЧНИ СЛУЖИТЕЛИ НА МП ЛЕСОВО ЗАДЪРЖАХА 5500 ЧАСОВНИКА, УКРИТИ В КАМИОН С ТЕКСТИЛНИ ИЗДЕЛИЯ
10 ИГРАЧКИ И ВЕЛОСИПЕДИ, НОСЕЩИ ИЗВЕСТНИ МАРКИ, ЗАДЪРЖА МИТНИЧЕСКА МОБИЛНА ГРУПА
11 **УСПЕШЕН ФИНАЛ ЗА ОПЕРАЦИЯ „RENEGADE“**

МЕЖДУНАРОДНИ

12 **ГЕНЕРАЛНИТЕ ДИРЕКТОРИ НА МИТНИЧЕСКИТЕ АДМИНИСТРАЦИИ НА ЕС И ТУРЦИЯ СЕ СРЕЩНАХА В ЗАЛЦБУРГ**

УСПЕХИ

14 **АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ С ОТЛИЧИЕ ОТ КОНКУРС ЗА НАЙ-ДОБЪР ЕВРОПЕЙСКИ ОБЩЕСТВЕН ПРОЕКТ**
16 **Георги Костов: УСПЕШНИТЕ АКЦИИ СА БЛАГОДАРЕНИЕ НА ИЗКЛЮЧИТЕЛНАТА РАБОТА НА МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ**
16 160 КГ МАРИХУАНА НА ДУНАВ МОСТ 2 ВИДИН-КАЛАФАТ И 4,658 КГ КОКАИН НА КАЛОТИНА
17 НАД 400 000 ЕВРО НА КАЛОТИНА

Е-МИТНИЦИ

18 **ПРИКЛЮЧИХА ЧЕТИРИ ФАЗИ ОТ ДЕЙНОСТ 1 НА ПРОЕКТ „НАДГРАЖДАНЕ НА ОСНОВНИТЕ СИСТЕМИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ДАННИ И УСЛУГИ КЪМ ВЪНШНИ СИСТЕМИ – БИМИС 2020 (ФАЗА 1)“**

НОВИНИ

20 ГЕОРГИ КОСТОВ, ЗАЕДНО С БЪЛГАРСКА ДЕЛЕГАЦИЯ – НА ПОСЕЩЕНИЕ В РЕПУБЛИКА СЪРБИЯ
20 АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ДАРИ КОМПЮТЪРНО И ОФИС ОБОРУДВАНЕ ЗА НАД 94 000 ЛВ.
21 МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ НА КАЛОТИНА ЗАДЪРЖАХА 5 Т ОЦЕТЕН АНХИДРИД

07.07

22 БЛАГОТВОРИТЕЛЕН МАЧ МЕЖДУ СЛУЖИТЕЛИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ И МВР В РУСЕ
22 МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ОТ ПЛОВДИВ НАДИГРАХА В ПРИЯТЕЛСКИ МАЧ КОЛЕГИТЕ СИ ОТ ТД НА НАП В ГРАДА
23 ПРАЗНИЧНА ИЗЛОЖБА ОТ ДЕТСКИ РИСУНКИ В МИТНИЦА БУРГАС

СТАЖАНТИ

24 **БРАЯН ЗЛАТЕВ: ИСКАМ ДА СЕ РЕАЛИЗИРАМ КАТО РАЗСЛЕДВАЩ МИТНИЧЕСКИ ИНСПЕКТОР**

НАГРАДИ

25 МИТНИЧЕСКОТО КУЧЕ РОВИ И НЕГОВИЯТ ВОДАЧ ВЗЕХА ПЪРВА НАГРАДА НА МЕЖДУНАРОДНО СЪСТЕЗАНИЕ
25 СЛУЖИТЕЛ ОТ МП ТЪРГОВИЩЕ С КУПА ОТ ТЕНИС ТУРНИР ЗА АМАТЬОРИ

Директор на Агенция „Митници“: Георги Костов
Издава: Агенция „Митници“, Списание „Митническа хроника“, година XXV, ISSN 0861-9921
Адрес: 1202 София, ул. „Г. С. Раковски” 47, тел.: (02) 9859 4210, 9859 4212
www.customs.bg
Редактори: Александър Янков, Вяра Генова
Снимки: Александър Янков, Диана Маркова, Руслина Александрова, Катя Куцарова, Агенция „Митници“
Графично оформление: Александър Янков
Предпечат: Илиян Германов
Печат: „Ропринт” ЕАД
Броят е приключен редакционно на 08.08.2017 г.

ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ – ПРЕДОСТАВЯНЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТАТУТА

Целта на настоящите насоки във връзка с предоставянето и използването на статута на „одобрен износител“ (ОИ), по смисъла на правилата за преференциален произход, е да служат като инструмент за прилагане от митническите органи в държавите членки на действащите правила относно статута на „одобрен износител“. В тях се съдържат някои препоръки, които следва да улеснят задачите на органите, от които се изисква да издават разрешение и да гарантират неговото прилагане. Те имат за цел да доведат до сближаване на практиките в държавите членки и по този начин да гарантират еднакво третиране на икономическите оператори.

Системата за одобрени износители се основава на конкретни разпоредби и следва да се разглежда независимо от бъдещата система за регистрирани износители.

1. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Статутът на „одобрен износител“ опростява формалностите по износа, като позволява на „одобрен износител“ сам да удостовери преференциалния произход, като включи специална декларация върху фактурата или друг търговски документ, идентифициращ изнасяните продукти. По този начин одобреният износител не е длъжен при всеки внос да подава заявление за издаване на сертификат за движение EUR.1 или EUR-MED. Подаването на заявление за статут на „одобрен износител“ е еднократна формалност, при която износителят предоставя на компетентното митническо учреждение необходимата информация. След като бъде издадено, разрешението е валидно за всеки износ на обхванатите стоки с произход по време на срока на валидност на разрешението.

1.2. Понятието „декларация за произход“, което се използва в настоящите насоки, съвпада с понятието „декларация върху фактура“, което също се използва в по-предишни преференциални споразумения и автономни режими.

1.3. Декларацията за произход има същата правна стойност като сертификат за движение EUR.1 или EUR-MED.

Когато операторите докладват за системен отказ от страната вносител да приема декларацията за произход, следва да бъдат предвидени необходимите мерки, включително уведомяване на Европейската комисия съгласно процедурите, които ще бъдат установени.

1.4. Преференциалните споразумения, сключени между Европейския съюз и трети държави, и автономните договорености, които се прилагат от ЕС и включват разпоредби относно статута на „одобрен износител“, са изброени на страницата на ЕС в следния линк:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/rules_origin/preferential/article_779_en.htm.

От правна гледна точка, всяка преференциална договореност, в която се използва понятието „одобрен износител“, създава свой собствен правен ред, което означава, че операторите, които притежават статут на „одобрен износител“, следва да са наясно, че се възползват от един многостранен статут и може да се наложи да се позоват на съответните разпоредби във всяка отделна договореност. Въпреки това е препоръчително да се комбинират разрешенията, обхващащи няколко или всички преференциални договорености. Митническите органи могат да разрешат използване на разрешението за всяко ново споразумение, когато са спазени условията.

1.5. Статут на „одобрен износител“ може да се предоставя и на дружества, които подават заявление за такъв статут, с цел да се възползват от опростената процедура във връзка със сертификатите за движение A.TR., които се издават за продукти в свободно обращение, обхванати от Споразумението за митнически съюз между ЕС и Турция.

2. УСЛОВИЯ ЗА ПОЛУЧАВАНЕ НА СТАТУТ НА „ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ“

2.1. Всеки износител на стоки с произход, производител или търговец, установен на територията на Европейския съюз, има право да подава заявление за разрешение на „одобрен износител“, при условие че разполага във всеки един момент със съответните доказателства за произхода на продуктите, които възнамерява да изнася, за целите на проверките, извършвани от митническите органи.

2.2. За да подаде заявление за статут на „одобрен износител“, не е необходимо износителят да се възползва от други опростени процедури, които се прилагат въз основа на митническото законодателство на ЕС.

2.3. Въпреки че съгласно правните разпоредби честотата на износните операции е условие за издаване на разрешение, може да се допусне, че всеки заявител, който отговаря на всички останали условия, редовно ще използва разрешението. Измежду действащите споразумения за свободна търговия, условието за честота не е включено в споразуменията за свободна търговия между ЕС и Южна Корея, където декларацията за произход е единственото възможно доказателство за произход.

2.4. Освен това, износителят следва да е показал коректност и надеждност. Едно от условията може да бъде, че не трябва да се намира в производство по ликвидация или да има просрочени плащания на мита и данъци.

2.5. Представители от дружества, извършващи митнически или данъчни услуги не могат да подават на свое име заявление за статут на „одобрен износител“. Въпреки това митническите представители могат да извършват необходимите формалности във връзка със заявленията на техните клиенти за получаване на статут на „одобрен износител“.

2.6. Всеки продукт може да бъде обхванат от разрешението, когато е с произход в рамките на въпросното преференциално споразумение и се ползва от преференциална митническа ставка. Един„одобрен износител“ също така може да изготвя декларация за произход, за целите на двустранна кумулация по отношение на износ, съгласно автономните договорености на ЕС като GSP, OCT, MAR, ATM и др.

3. ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ НА „ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ“

Преди подаването на заявление се препоръчва да бъдат установени предварителни контакти между заявителя и съответните митнически органи. Предварителните консултации позволяват да се ускори процедурата за предоставяне на статут.

При необходимост митническите органи могат да предложат на заявителите обучение във връзка с правилата за произход.

Митническите органи могат да предложат инструкция за износителите, в която се разясняват условията, на които те трябва да отговарят, за да станат одобрени износители. Тези инструкции могат да бъдат предоставени на разположение в интернет или на хартиен носител. Освен инструкциите, от полза са и други видове информационни документи, напр. брошури.

3.1. Информация, която заявителят трябва да предостави

3.1.1. При подаване на заявление за статут на „одобрен износител“ икономическият оператор трябва да предостави необходимата информация. Всяка държава членка може да предвиди специален формуляр. Могат да бъдат поискани следните данни:

3.1.2. Данни, отнасящи се до заявителя:

• Дружество: наименование, EORI, национален идентификационен номер, адрес на дружеството (администрация или учреждение, което притежава доказателства за произход, в зависимост от юридическото лице, на което ще бъде предоставен статута).

• Лице за контакт: лично и фамилно име, електронен адрес, телефонен номер, длъжност в дружеството.

• Търговска дейност на заявителя (търговец или производител).

3.1.3. Данни за продуктите и производството:

• Адрес на производствения обект и/или склада на продуктите.

• Продукти, предназначени за износ (позиция по ХС четири цифри и естество на продукта).

• Държава/държави на местоназначение.

• Изпълнение на правилата за произход в рамките на различните преференциални договорености, разяснение на производствения процес, суровините (класификация, стойност, произход).

3.1.4. Данни за износа:

• Редовност на износа съгласно преференциалното третиране (не е необходимо при търговия съгласно споразумения, в които елементът честота не е включен), ако е на разположение.

• Ако стоките, които ще се изнасят, се разпространяват и от други държави членки (трансгранично разрешение за ЕС), заявителят трябва да спазва член 8 от Регламент (ЕО) № 1207/2001, като посочва съответните държави членки и по целесъобразност митническите органи и наименованието, адреса и мястото на стопанска дейност на съответното предприятие.

3.1.5. Данни за организацията на дружеството:

• Име на служителя, отговарящ за доказване на преференциалния произход на изнасяните стоки.

• Име на служителя, отговарящ за подписване на декларациите за произход.

• Счетоводна система за диференциране на стоки с/без статут на произход.

• Използване на митническа процедура при обработката на продукта, по-специално разрешение за активно усъвършенстване, с цел да се избегне всякаква несъвместимост със забраната на клауза за възстановяване на мита.

3.1.6. Задължения на износителя в случай, че разрешението бъде издадено:

• да предоставя по всяко време доказателства за статута на произход на изнасяните стоки.

• да съхранява доказателствата за статута на произход в продължение на три или повече години (в зависимост от периода, посочен в преференциалната договореност).

• да изготвя декларация за произход единствено за продукти, за които към момента на износа притежава всички доказателства или счетоводни елементи, необходими за доказване на преференциалния произход.

3.1.7. Други:

• Дата и подпис на заявителя.

• Да се посочи дали заявлението за разрешение на „одобрен износител“ е първо или се отнася за удължаване или промяна; трансгранично разрешение.

• Други използвани разрешения (напр. AEO), включително номера на разрешението.

• Предоставена обвързваща информация за произхода (ОИП).

• Когато бъде поискано освобождаване от задължението за подписване на декларации за произход (отказ от подписване), това трябва да стане чрез поемане на писмен ангажимент.

3.2. Митнически органи, отговарящи за издаването на разрешение на „одобрен износител“

3.2.1. Митническият орган, отговарящ за издаване на разрешението, е този, който е в състояние да проверява прилагането и правилното използване на разрешението. Процедурата за издаване на разрешения за одобрени износители е централизирана .

3.2.2. При една централизирана система юридическото лице, което съхранява документите, съдържащи доказателства за произхода, подава своето заявление до компетентния орган, определен от държавата членка, в която е установено.

В ситуациите, при които мястото на счетоводството е различно от мястото на администрацията, митнически-

ят орган обикновено е този, където е администрацията. При проверка на заявлението преди предоставяне на статут на „одобрен износител“ е необходимо да се проведат консултации с митническия орган в района на счетоводната система.

3.2.3. В случай на трансгранично разрешение митническият орган, отговарящ за издаване на разрешението, е органът на държавата членка, в която заявителят е установен и съхранява документите, съдържащи доказателствата за произход.

3.3. Процес на издаване на разрешението за „одобрен износител“

3.3.1. Допустимост и третиране на заявлението

3.3.1.1. Процедурата за издаване на разрешения е една и съща за производителите и търговците. Подходът обаче може да бъде различен:

• по отношение на производителите: проверка на операциите по преработка и сметките, декларациите за внос и, когато вече са на разположение, доказателствата за произход и декларациите на доставчиците за използваните материали.

• по отношение на търговците: проверка на доказателствата за произход и декларациите на доставчика за продуктите, когато вече са на разположение.

3.3.1.2. Това означава, че заявленията на всички оператори се третират по един и същи начин, тъй като условията за получаване на разрешение са сходни, но от производителите и търговците може да бъде поискано да представят различни доказателствени документи, с цел да докажат, че са изпълнени всички условия.

3.3.1.3. Приоритетното третиране е оправдано по отношение на разрешенията, обхващащи преференциални режими, при които декларацията за произход е единственото доказателство за преференциален произход.

3.3.1.4. При подбора заявителят трябва да докаже, че:

• познава правилата за произход;

• стоките отговарят на критериите за произход;

• осъзнава, че трябва да предостави необходимите доказателства за произход в случай на проверка от страна на митническите органи и поддържа счетоводство, което позволява проверка на произхода на отделните продукти;

• извършва редовно транспортиране по преференциални договорености (с изключение на споразуменията, посочени в точка 2.3) или очаква, че ще ги извършва в близко бъдеще (напр. сключени договори).

3.3.1.5. Когато заявителят за статут на „одобрен износител“ вече притежава разрешение, при подобни или дори по-стриктни условия (напр. AEO), този факт може да бъде взет предвид при обработката на заявлението.

3.3.1.6. Преди да бъде издадено разрешение следва да бъде извършен одит по отношение на производителите, а по отношение на търговците би могло да бъде извършен такъв, включително оценка на счетоводната система и вътрешната организация на дружеството. Това ще позволи проверка на това, доколко даден заявител е в състояние и в готовност да използва системата за одобрени износители. Важен елемент от един такъв одит е да се провери дали заявителят знае как да прилага правилата за произход. В зависимост от потребностите този одит може да бъде извършен в помещенията на заявителя или да бъде извършен документално в митническото учреждение. Ако митническите органи решат, че одит не е необходим, могат да бъдат извършени проверки преди издаване на разрешението, напр. проверка на документите, анализ на структурата/потоците на внос и износ на заявителя (статистически данни).

3.3.2. Срок за издаване на разрешение на „одобрен износител“

Няма формален срок за предоставяне на статут на „одобрен износител“, но следва да се имат предвид съответните разпоредби на Митническия кодекс и националното законодателство относно административните решения. По принцип решенията за предоставяне на статут на „одобрен износител“ (или отказ на заявлението) следва да бъдат взети възможно най-скоро, за предпочитане в срок от 60 дни и в никакъв случай по-късно от 120 дни от датата на получаване на пълно и точно попълнено заявление.

Когато даден случай е сложен и изисква допълнителен анализ или разследване, заявителите следва да бъдат информирани относно причините за удължаване на този срок.

3.3.3. Валидност на разрешението

Разрешенията се издават за неограничен срок.

3.3.4. Трансгранични разрешения

Когато заявител изнася стоки от държави членки, различни от тази, в която е установен, той може да получи „трансгранично разрешение“. Заявителят трябва да бъде в състояние да докаже произхода на стоките, изнасяни от други държави членки, и поради тази причина трябва да съхранява документите, съдържащи доказателства за техния произход.

Заявлението за подобен статут може да представлява част от първоначалното заявление или може да бъде издадено като допълнение към вече съществуващо разрешение на „одобрен износител“.

След като бъде издадено трансграничното разрешение, издаващите митнически органи уведомяват митническите органи на въпросната държава членка.

3.3.5. Възможност за неподписване

Като общо правило декларацията за произход трябва да носи оригиналния собственоръчен подпис на одобрения износител. „одобрен износител“ обаче може да се възползва от изключение, при което от него не се изисква да подписва декларации за произход. Единственото условие за получаване на такъв отказ от право на подпис е писмено ангажиране за поемане на пълна отговорност за всяка декларация за произход, която го идентифицира, все едно че е подписана собственоръчно от него. Този писмен ангажимент може да бъде включен в заявлението или може да бъде изготвен отделно.

3.4. Промяна или отмяна на разрешението за „одобрен износител“

3.4.1. Когато промените в правния статут на притежателя трябва да бъдат отразени в дадено разрешение, се

препоръчва отмяна на разрешението. Препоръчително е на новото дружество да бъде даден номер на разрешението, различен от предишния.

3.4.2. В случай на промени в производствените процеси или в суровините, промяна на разрешението е необходима, само ако засяга произхода на изнасяните продукти.

3.4.3. Разширяването на обхвата на дадено разрешение, с цел включване на нови страни (включително когато ново споразумение влиза в сила) или нови продукти, подлежи на проверка на произхода на продуктите съгласно правилата за произход, приложими във въпросната преференциална търговия. Разрешението трябва се промени, когато съдържа списък на местоназначенията или продуктите. Ако разрешението е издадено за всички местоназначения и за всеки продукт на дружество след извършване на одит, не е необходима промяна на разрешението, но може да се извърши нов одит.

3.4.4. За да промени разрешение, даден износител е длъжен да подаде писмено заявление (включително по електронен път) до митническото учреждение, което е издало разрешението. Митническото учреждение също писмено информира заявителя относно своето решение.

3.4.5. В зависимост от случая следва да се приложи стандартна процедура, като при подаване на ново заявление или по-гъвкава такава, ако бъде преценено, че стандартната процедура не е необходима.

3.4.6. Номерът на разрешението на „одобрен износител“, чието разрешение е обезсилено или отменено, не трябва да се използва за нови разрешения.

4. СЪДЪРЖАНИЕ НА РАЗРЕШЕНИЕТО ЗА „ОДОБРЕН ИЗНОСИТЕЛ“

Наред с останалите елементи, следните могат да бъдат част от разрешението:

4.1. Данни за самото разрешение

• Име, презиме или корпоративно наименование на износителя.

• Декларация, в която се посочва целта на разрешението: позволява на износителя сам да удостовери преференциалния произход на продукта върху фактурата или друг търговски документ.

• Номер на разрешение (структурата трябва да съответства на структурата, за която държавите членки уведомяват Европейската комисия).

• Продукт/и (позиция по ХС четири цифри и естество на продукта), освен когато разрешението се издава за всички продукти( ).

• Страна/страни на местоназначение, с изключение на случаите, когато разрешението се издава за всички местоназначения.

• Да се посочи, че продуктите трябва да са с произход.

• Дата на валидност (ако разрешението се издава с определен срок).

• Позволение за неподписване на декларациите за произход, ако тази възможност е поискана в заявлението и е поет писмен ангажимент.

• Право на обжалване съгласно съответните правни разпоредби.

• По целесъобразност да се посочи, че неспазването на разпоредбите на разрешението може да се санкционира като фискално или митническо престъпление. Разрешението подлежи на промяна, отмяна или анулиране съгласно предвиденото в съответните правни разпоредби.

• Дата на издаване и подпис на компетентния орган.

4.2. Износителят се ангажира да:

• Съставя декларации за произход само за продуктите, за които към момента на издаване на декларацията за произход притежава доказателствени документи и съответните калкулации, доказващи, че продуктите са с произход.

• Представя по всяко време, по искане на компетентния митнически орган на държавата членка, в която е издадено разрешението, всички необходими документи, доказващи статута на произход на въпросните продукти, както и изпълнението на другите изисквания от въпросния протокол за произход.

• Приема проверка от страна на съответните митнически органи на счетоводния и производствения процес на продуктите.

• Съхранява в продължение на три години (или повече, в зависимост от установения в преференциалното споразумение срок) копия от декларациите за произход и доказателствени документи във връзка с декларациите. Този срок започва от датата на изготвяне на декларацията за произход.

• Поема цялата отговорност за използването на разрешението.

• Информира митническите органи относно всички промени във връзка с разрешението.

4.3. Съставяне на декларация за произход

4.3.1. Формулировка на декларацията за произход

Текстът на декларацията за произход е посочен във всяко споразумение.

В зависимост от страната на местоназначение, текстът на декларацията за произход може да се различава, като например е посочен текстът на декларацията за произход EUR-MED. Номерът на разрешението трябва да бъде посочен в декларацията за произход.

Декларацията за произход носи оригиналния собственоръчен подпис на износителя, освен ако притежателят не е получил разрешение за отказ от право на подпис (вж. параграф 3.3.5). Пълното име на подписващия трябва да бъде посочено четливо под подписа.

Декларацията за произход трябва ясно да идентифицира притежателя на разрешението и това трябва да бъде очевидно и за трети страни.

Декларацията за произход се издава чрез напечатване на пишеща машина, полагане на печат със съответния текст върху фактурата или друг търговски документ, идентифициращ ясно продуктите с произход.

Декларацията за произход върху етикет, прикрепен върху търговски документ, се разрешава само ако не съществува никакво съмнение, че етикетът е прикрепен от одобрения износител (напр. чрез полагане на печат

или подпис върху етикета и върху документа).

4.3.2. Търговски документи, които могат да включват декларация за произход

Декларациите за произход се изготвят върху фактурата; при другата възможност, декларация за произход може да се изготви върху друг търговски документ, издаден от одобрения износител във връзка с пратката, което позволява да се идентифицира одобрения износител без никакво съмнение и да се опишат ясно стоките от пратката и техния съответен произход.

Това например може да бъде придружително известие за доставка, проформа фактура или опаковъчен лист.

Декларация за произход върху копие от тези документи се позволява при същите условия, както оригинала.

Притежателят на разрешението трябва да бъде посочен ясно върху търговския документ, не се позволява декларация за произход върху търговски документ на трети страни.

Транспортен документ, като коносамент или въздушна товарителница, не може да се счита за друг търговски документ, тъй като не е собствен документ на одобрения износител, а се издава от превозвача или спедиторската агенция.

Не се позволява декларация за произход върху отделен формуляр. Декларацията за произход може да се представя върху отделен лист от търговския документ, ако този лист е очевидна част от документа.

Ако търговският документ се състои от няколко страници, всяка страница трябва да бъде номерирана, общият брой на страниците трябва да бъде посочен и декларацията за произход трябва да бъде на последната страница.

4.3.3. Идентифициране на продукти с произход в търговските документи

В документите, върху които е съставена декларацията за произход, продуктите трябва да се опишат подробно, за да могат да бъдат идентифицирани.

Продуктите без произход трябва да бъдат ясно идентифицирани. Ако стоките, изброени във фактурата или в друг търговски документ, имат преференциален произход в различни страни или територии, следва да се посочат наименованията или официалните абревиатури (кодове по ISO) на страните или териториите.

Една от възможностите за разграничение между стоки с произход и без произход е да се посочи страната на произход в скоби след всяка позиция. Освен това съществува възможност за поставяне на две позиции върху фактурата, а именно стоки с произход и стоки без произход, и след това стоките да се поставят в съответната позиция. Друго решение е позициите да бъдат изброени последователно и накрая да се посочи кои от номерата са стоки с произход и кои – без произход.

5. НАДЗОР НА РАЗРЕШЕНИЯТА ЗА ОДОБРЕНИ ИЗНОСИТЕЛИ

5.1. Разрешението на „одобрен износител“ следва да се наблюдава с цел гарантиране спазването на неговите условия. Това означава да се проверява дали одобреният износител продължава да спазва необходимите условия за ползване на разрешението и по-специално дали изнасяните продукти са с произход съгласно въпросното споразумение за свободна търговия, както и че притежава необходимите документи, доказващи произхода и декларациите на доставчика, когато е необходимо.

5.2. Надзорът за правилното използване на разрешението за „одобрен износител“ може да се осъществява по следния начин:

5.2.1. Въз основа на искане за последваща проверка от страна на компетентните органи на страната вносител на една или няколко декларации за произход, съставени от одобрения износител, които са подадени за продукти, внасяни там.

Процедурата за последваща проверка на доказателствата за преференциален произход позволява редовна проверка на разрешението за „одобрен износител“.

5.2.2. По собствена инициатива на митническия орган на държавата членка, в която е издадено разрешението.

5.2.2.1 Следва да се извършва редовен преглед на одобрените износители, за да се гарантира, че те продължават да спазват условията на разрешението и задълженията, произтичащи от него.

5.2.2.2 Освен това подборът на разрешенията, които трябва да подлежат на задълбочен контрол, може да става въз основа на критерии за анализ на риска. Изборът на разрешенията, подлежащи на проверка, не зависи от вида на продуктите, промишления сектор или страната на местоназначение, но въз основа на анализа на риска тези елементи биха могли да бъдат взети предвид. Честотата на тези проверки може да се влияе от резултатите от анализа на риска или от резултатите от предишни проверки.

Процедурите за контрол могат да се извършват във връзка с въпроси, свързани със съдържанието или с формалните аспекти на разрешението.

5.3. Проверките могат да се основават на поискани от износителя документи или на инспекции в помещенията на износителя; последният метод е за предпочитане, ако износителят е производител.

5.4. Данните, които подлежат на проверка, включват следното:

5.4.1. Идентифициране на дружеството и неговите управители, като наименование на дружеството, данъчен номер, адрес, посочен от одобрения износител като отговарящ за произхода, евентуален AEO номер.

Счетоводна система на дружеството: общо, разходи, запаси, разрешение за счетоводно разделяне, когато е приложимо.

5.4.2. Въпросите, свързани със съдържанието на разрешението, включват проверка на това, дали изнасяните продукти съответстват на правилата за произход, предвидени в съответните разпоредби.

За тази цел могат да бъдат предприети следните действия:

• Проверка на доказателствата за произход по отношение на материалите и продуктите, когато може да бъде направено искане за последваща проверка на доказателствата за произход на материали или продукти, внасяни от одобрения износител.

• Проверка на декларациите на доставчика, когато могат да бъдат поискани информационни сертификати INF-4, с цел да се получи потвърждение за точността на декларациите на доставчика, които одобреният износител притежава, като доказателство за произхода на стоките или материалите, които е закупил от други дружества.

• Съпоставка на търговските потоци на износителя, независимо дали става въпрос за материали или продукти, с представените от износителя счетоводни данни.

• По целесъобразност следва да бъде взето предвид изпълнението на задълженията в резултат от прилагането на забраната за възстановяване на мита.

5.5. Резултати от контролните действия

Резултатите от процеса на контрол могат да бъдат:

5.5.1. Съответствие: спазване на разрешението от одобрения износител.

Положителният доклад за резултатите от наблюдението или копие от него се включват в досието на въпросното разрешение.

5.5.2. Несъответствие: отклонение от условията, упоменати в разрешението.

5.5.3. При установени несъответствия и в зависимост от откритите нередности при проверката могат да бъдат предприети различни видове коригиращи мерки, като:

• Издаване на предупреждение на одобрения износител, в което се посочват недостатъците при маловажните случаи

• Когато са установени несъответствия, които не засягат правилното функциониране на разрешението, може да бъде уместно то да бъде променено така, че да се гарантира бъдещо спазване (вж. раздел 3.4).

• Могат да се прилагат парични или други санкции, ако такива са предвидени в националното законодателство.

• Когато едно или повече от съществените условия, посочени в разрешението, не са спазени или вече не се спазват, разрешението може или следва да бъде отменено в съответствие с член 9 от Регламент № 2913/92 относно създаване на Митнически кодекс на Общността и с по-конкретните разпоредби за произход.

• Обезсилване на разрешението: то се прилага в съответствие с член 8 от Регламент № 2913/92 относно създаване на Митнически кодекс на Общността, когато разрешението е издадено въз основа на невярна или непълна информация.

6. КОНКРЕТЕН СЛУЧАЙ НА ОПРОСТЕНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗДАВАНЕ НА СЕРТИФИКАТ ЗА ДВИЖЕНИЕ A.TR.

6.1. Процедура, много сходна с тази за издаване на разрешение на „одобрен износител“ във връзка с декларацията за произход на изнасяни продукти съществува по отношение на издаването на сертификати за движение A.TR., отнасящи се за статута на стоки в свободно обращение в митническия съюз между ЕС и Турция. Предишните глави също са приложими по целесъобразност в този случай, освен когато изрично е посочено друго в настоящата глава.

6.2. „Одобрен износител“, който с цел удовлетворяване на компетентните органи предлага всички необходими гаранции, за да се провери статутът на свободно движение на стоките, може да получи разрешение да издаде сертификат за движение A.TR., без да представя стоките или заявлението на митническите органи.

6.3. В разрешението се посочва, че полето от сертификата за движение A.TR., запазено за подпис от митническите органи, трябва да бъде заверено предварително с печата на компетентното митническо учреждение на изнасящата държава членка и подписа, който може да бъде факсимиле, на служител от това учреждение, заедно с текста „опростена процедура“ в поле 8 от сертификата за движение A.TR.; или

6.4. Заявлението за разрешение на „одобрен износител“ може да съдържа две части: едната, свързана с произхода, а другата – с опростената процедура за издаване на сертификати за движение A.TR., с цел да се използва тази специална възможност. Две различни наименования могат да се използват в този случай: „одобрен износител“ (произход) и „одобрен износител“ (A.TR.).

Също така могат да се използват отделни заявления за произход и A.TR.

В действителност, тъй като процедурите за предварително заверяване на сертификатите за движение A.TR. се различават от процедурите за изготвяне на декларации за произход, заявлението относно одобрения износител (A.TR.) може да се разглежда отделно от държавите членки.

6.5 Член 12 от Решение № 1/2006 от Митническия комитет ЕС-Турция предвижда разрешение на „одобрен износител“ за целия ЕС. Това разрешение обхваща ситуацията, при която износител често изнася стоки до Турция от държава членка, различна от тази на неговото установяване. Митническите органи, издали разрешението, следят за неговото спазване. Ако разрешението бъде издадено, трябва да се използва образецът на разрешение на „одобрен износител“ A.TR. със следния текст: „Настоящото разрешение също така се прилага за износ през (държава членка) от (наименование, адрес и място на дейност на съответното предприятие)“.

В допълнение към елементите, посочени в параграф 3.1, когато подава заявление за статут на „одобрен износител“ (A.TR.), икономическият оператор трябва да предостави най-малко следната информация:

• Държава членка на износ към Турция

• Когато се използва митническа процедура при обработката на продукта, по-специално разрешение за активно усъвършенстване, съответната информация, напр. дали компенсаторният продукт се обхваща от митническия съюз между ЕО и Турция.

БЪЛГАРСКИТЕ МИТНИЦИ ОТБЕЛЯЗАХА ПРОФЕСИОНАЛНИЯ СИ ПРАЗНИК

На 7 юли 2017 г. българската митническа администрация чества професионалния си празник. Датата, на която през 1879 г. се създават митниците, тази година за втори път се отбелязва като официален професионален празник, определен с решение №685/10.09.2015 г. на Министерски съвет.

„Митническата дейност нерядко е свързана с тежки условия на труд и невинаги е съпроводена със съответстващото обществено признание. Това ни задължава да гледаме на настоящето откъм предизвикателствата, пред които ни поставя, и да приемем напредъка на администрацията като своя професионална кауза“, заяви в поздравление към митническите служители директорът на Агенция „Митници“ Георги Костов.

Интересни инициативи организираха митниците из страната по случай празника. В София, Пловдив и Русе се проведоха приятелски футболни срещи, като в Русе мачът бе с благотворителна цел. Митница Бургас представи изложба, а в Пловдив се проведе и „Ден на отворените врати“.

МИТНИЦА ПЛОВДИВ ОТВОРИ ВРАТИ ЗА УЧЕНИЦИ И СТУДЕНТИ В НАВЕЧЕРИЕТО НА ПРОФЕСИОНАЛНИЯ СИ ПРАЗНИК

Ден на отворените врати се проведе на 6 юли 2017 г. в Митница Пловдив, в навечерието на професионалния празник на митническите служители. В митницата гостуваха ученици от 11 клас от специалност „Данъчна и митническа администрация“ на Националната търговска гимназия в Пловдив, както и студенти от магистърска програма „Данъчен и митнически контрол“ от филиала на Варненския свободен университет „Черноризец Храбър“ в Смолян.

„Такива дни помагат на младите хора да придобият по-добра представа за същността на митническата професия, която за част от днешните ни гости вероятно ще се превърне и в кариера“, обясни заместник-началникът на митницата Боян Тодоров.

С историята на българските митници и с основаната на 1 март 1886 г. Митница Пловдив младежите бяха запознати от Елка Попова – държавен митнически инспектор в Митница Пловдив. От презентацията младите хора научиха и за структурата на митницата днес, дейността на всеки един от отделите, митническите бюра и пунктове, както и подробности относно плана и преизпълнението на приходите през последните няколко години.

За да опознаят по-добре структурата и дейността на администрацията, учениците взеха участие в работата на отделите „Митническо разузнаване и разследване“, „Митническо оформяне“, „Акцизи“, както и на митническата лаборатория. Част от учениците посетиха и кабинета на заместник-началника на митницата и заеха за момент неговия стол, за да усетят нелеката отговорност, която носи ръководният пост. Най-голям интерес предизвикаха щателните проверки в халето за физически контрол и поставянето на пломби на товарни камиони, натоварени със стоки за износ и внос.

Повече за това, как митниците отбелязаха празника на стр. 22 и 23

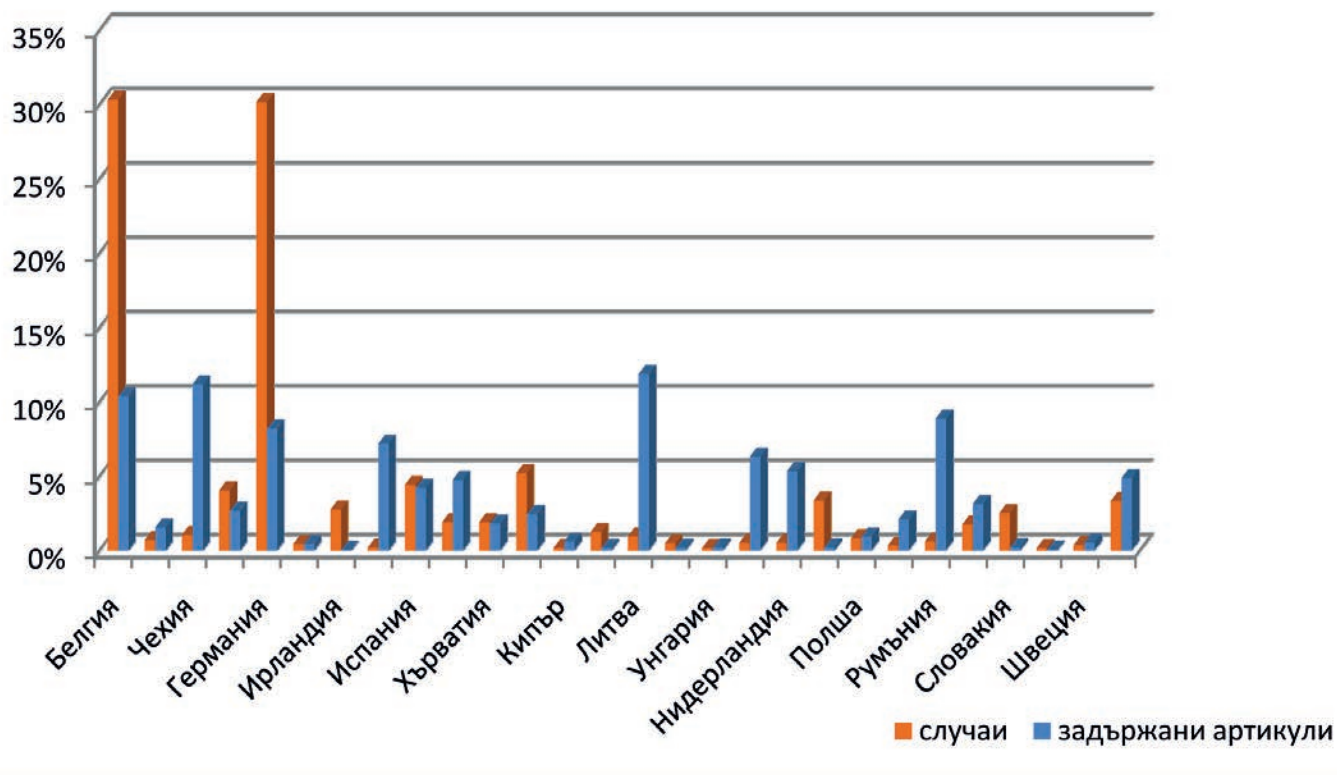


ЕК ПРЕДСТАВИ ДАННИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА МИТНИЦИТЕ ПО ЛИНИЯ НА БОРБАТА С ФАЛШИВИТЕ СТОКИ ПРЕЗ 2016 Г.

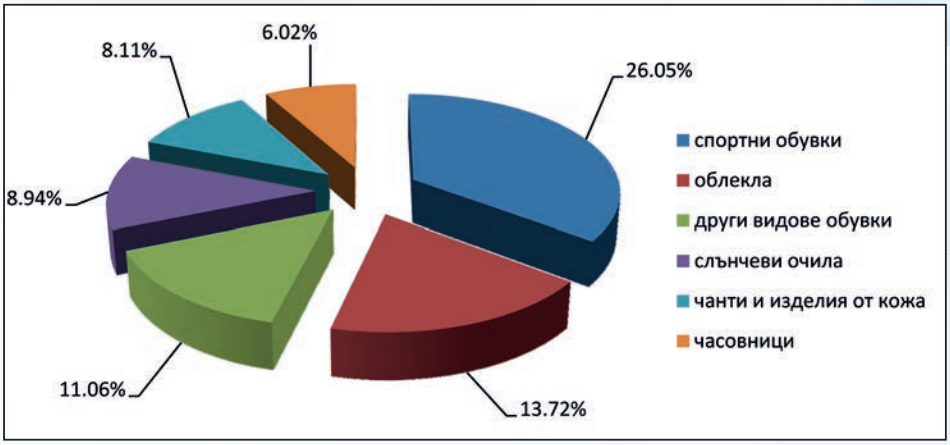
Годишният доклад за резултатите от действията на митническите органи по външните граници на ЕС предоставя възможност да се представи количествено дейността на митниците по отношение закрилата на правата върху интелектуалната собственост. Правоприлагането в тази област е един от приоритетите на ЕК и държавите членки и в продължение на няколко години митническите администрации в ЕС са вече популярни с високите стандарти на работа.

Обобщената статистическа информация, която е предоставена от ЕК, се основава на данните, въведени от държавите членки в COPIS. През 2016 г. са осъществени повече от 63 000 задържания на общо 41,3 млн. броя стоки на стойност повече от 672 млн. евро. Общият брой на случаите е намалял с 22% спрямо 2015 г. Това намаляване на броя на задържанията се наблюдава предимно при пощенските пратки. Независимо че има тенденция на намаляване на задържанията при всички видове транспорт, има известно увеличение на случаите при експресните куриерски пратки. По отношение на категориите стоки не се забелязват сериозни промени в сравнение с предходни години, но по-съществено намаление като цяло се отчита при продуктовите категории „чанти“ и „обувки“. Има значително понижаване (повече от 50% в сравнение с 2015 г.) на стоките – шампоани, сапуни и балсами, слънчеви очила, електронни игри, спортни артикули, тютюневи продукти, лекарствени продукти, аксесоари за превозни средства и етикети. Най-съществено увеличение има при задържаните хранителни продукти, алкохолни напитки, компютърно оборудване, играчки и опаковки. В топ 3 се позиционират цигари, играчки и хранителни продукти, като увеличението на последните се дължи на голямо количество задържани бонбони.

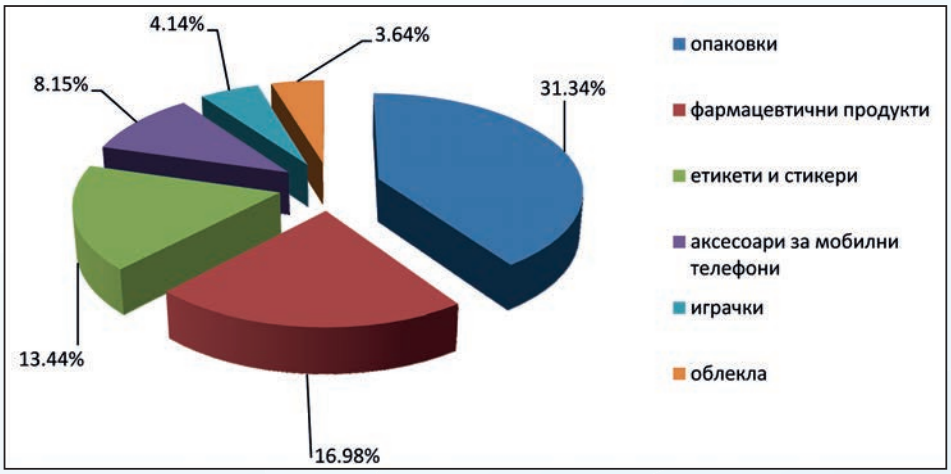
Брой случаи и задържани артикули по държави членки, в проценти



Задържани видове стоки, по брой процедури, при пощенски трафик



Страната на произход на най-голям брой фалшиви стоки (около 80%) остава Китай. Както и в предишни години Хонг Конг, Виетнам, Турция и Индия са в топ 7. Заради някои значителни количества задържани цигари от Пакистан и Камбоджа, тези две страни също фигурират в класацията на предни позиции.



Най-много задържания като случаи има при въздушния транспорт, експресните куриерски и пощенски пратки, докато задържанията при морските контейнери се отнасят за случаите на пренасяне на големи количества стоки. Забелязва се увеличаване на задържанията при шосейния и жп транспорт, което може да се обясни с инициативата „един пояс-един път“, където се появяват нови търговски пътища.

Брой задържани артикули, в проценти, при пощенски трафик

ПРЕДСТОЯЩО

ОБУЧЕНИЕ ПО ПРИЛАГАНЕ НА МЕРКИ ЗА ЗАКРИЛА НА ПРАВА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ

На 10 и 11 октомври тази година в Регионален учебен център Русе предстои провеждането на обучение по прилагане на мерки от митническите органи за закрила на права върху интелектуалната собственост за служители от Митници Русе, Свищов и Лом. Целта е повишаване на професионалната компетентност на колегите по предотвратяването на трафика на фалшифицирани стоки. Предвижда се обсъждането на възникнали проблеми при прилагането на Регламент (ЕС) № 608/2013 г., както и обучение за работа със системата COPIS. Очаква се да присъстват инспектори, които извършват проверки и задържания на стоки, нарушаващи права на интелектуалната собственост, както и служители, занимаващи се с административната процедура по Регламента (подготовка на уведомления до правопритежателите и декларторите или държателите на стоките).

Семинарът е част от поредицата обучителни сесии, организирани от дирекция МРР, които започнаха през 2017 г. – на 28 март за Митница Столична, Аерогара София и Югозападна, на 27 април за Митница Пловдив и МП Капитан Андреево и на 6 юни за Митница Бургас. Паралелно с тях бяха проведени и семинари по продуктова идентификация на стоки, организирани от представители на алкохолната индустрия и световноизвестни компании от различни области, чиито продукти най-често са предмет на фалшифициране. Лектори от Международната федерация на производителите на алкохолни напитки (IFSP), производителите на лагери SKF, „Турку, Таджер и Турку“, както и „Арсис Консултинг“ показаха примери за фалшифициране на различни видове стоки и аналитични техники за разпознаване на фалшификати. По време на сесиите участниците имаха възможността да се запознаят с най-новите продукти и начини на защита, които маркопритежателите прилагат, за да защитят регистрираните си търговски марки.

Идеята на обученията в тази област е постоянната обмяна на опит и дискутиране на различни казуси от практиката, с цел улесняване работата на колегите в страната, и постигане на още по-добри резултати.



МИТНИЧЕСКИ И ГРАНИЧНИ СЛУЖИТЕЛИ НА МП ЛЕСОВО ЗАДЪРЖАХА 5500 ЧАСОВНИКА, УКРИТИ В КАМИОН С ТЕКСТИЛНИ ИЗДЕЛИЯ

5500 недекларирани дамски и мъжки часовници откриха митническите служители на Митнически пункт Лесово при съвместни действия с екип на митническа мобилна група и служители от ГД „Гранична полиция“.

На 4 юли 2017 г. на МП Лесово, на трасе „Входящи товарни автомобили" пристига товарен автомобил с турска регистрация, превозващ текстилни изделия от Турция за Латвия. Подадено е искане от служителите на ГД „Гранична полиция“ за извършване на щателна митническа проверка на автомобила, съгласно Указанията за реда на взаимодействие между ГД „Гранична полиция" и Агенция „Митници“ за извършване на съвместни проверки на граничните контролно-пропускателни пунктове на външни граници. При първоначалната проверка на превозното средство с рентгенова апаратура, митническите служители установяват наличието на участък с нехарактерна плътност за декларираните стоки, намиращ се в дъното на товарното помещение, непосредствено до шофьорската кабина. При последвалата физическа проверка на товара, с участието на екип на митническа мобилна група и служител от отдел „Борба с наркотрафика“ в Митница Бургас, митническите служители откриват недекларирани общо 5500 дамски и мъжки часовници с търговска марка „Double Zero“.

Контрабандните часовници са иззети. Срещу шофьора на камиона – молдовски гражданин, е образувано досъдебно производство по чл. 242, ал. 1, б. „д“ от Наказателния кодекс за квалифицирана контрабанда, което се провежда от разследващ митнически инспектор от Митница Бургас, под надзора на Окръжна прокуратура-Ямбол. Молдовският гражданин е задържан за 24 часа със заповед за задържане на митническия орган.

ИГРАЧКИ И ВЕЛОСИПЕДИ, НОСЕЩИ ИЗВЕСТНИ МАРКИ, ЗАДЪРЖА МИТНИЧЕСКА МОБИЛНА ГРУПА

Над 10 000 играчки задържа митническа мобилна група при проверка на контейнер, пристигащ от Китай на МП Пристанище Варна-Запад. Открити са фигурки, пистолети, колички и конструктори, носещи търговски наименования „Batman“, „Minions“, „Cars“ и „Lego“.

При друга проверка на митническата мобилна група са открити 51 велосипеда, носещи фигуративни и словесни изображения на „Ferrari“, „Lamborghini“ и „Hummer“.

Стоките са задържани на основание Регламент (ЕС) № 608/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета, поради съмнения, че нарушават права на търговски марки.

***За първите шест месеца на** 2017 **г.** митническите органи са осъществили 268 случая на задържане на стоки поради съмнения, че са нарушили права на интелектуална собственост. Задържани са над 600 000 артикула, т.е. спрямо данните от цялата 2016 г. се забелязва относително запазване на броя случаи, но увеличаване в броя задържани артикули. За цялата 2016 г. са задържани 635 176 броя артикули.*

През първите шест месеца на 2017 г. има задържани близо 50 000 детски играчки, което е 60% повече в сравнение със задържаните за цялата минала година (29 000). През тази година се наблюдава увеличение на задържанията на детски стоки и различни артикули, щамповани с изображения на анимационни герои – чанти, палатки, плат.



УСПЕШЕН ФИНАЛ ЗА ОПЕРАЦИЯ „RENEGADE“

На 20 и 21 юни 2017 г. представители от Агенция „Митници“ взеха участие в дебрифинг среща в Лисабон, Португалия, във връзка с проведената съвместна митническа операция “Renegade“, координирана от Европейската служба за борба с измамите (OLAF). Операцията е създадена в рамките на форума „Азия-Европа“ (ASEM), като част от съвместните усилия в борбата с фалшивите стоки. „Renegade“ е насочена срещу въвеждането на територията на Европейския съюз на стоки, нарушаващи правата на интелектуална собственост и опасни за здравето и безопасността на гражданите – най-вече резервни части за автомобили, самолети, кораби, превозвани с морски контейнери, изпращани от азиатските държави, членки на ASEM.

На срещата бяха представени презентации, свързани с действията и резултатите от операция „Renegade“, както и финалния доклад от операцията. Презентация изнесоха и представители на автомобилните производители, които допринесоха за няколко успешни задържания в рамките на оперативния етап на „Renegade“.

„Операция „Renegade“ показва какво може да бъде постигнато, когато митническите власти, международните партньори и индустрията работят заедно в борбата срещу търговията с фалшивите стоки. Тяхното разпространение и употреба застрашава законния бизнес и води до огромни загуби за публичния сектор. Търговията с фалшиви стоки е форма на трансгранично престъпление, което не само нарушава права върху интелектуалната собственост, но и застрашава здравето и безопасността на гражданите“, заяви Генералният директор на OLAF Джовани Кеслер и допълни: „Поздравявам всички, които участваха в операция „Renegade“ за отличните резултати“.

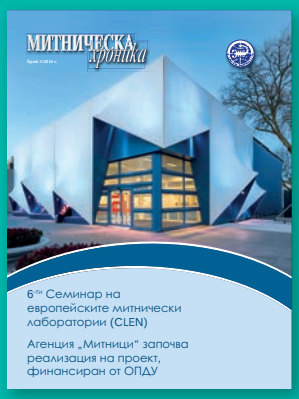


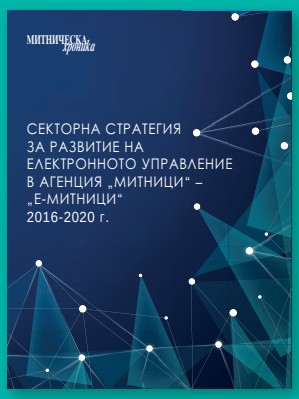
Повече за „Renegade“:

По време на операцията са задържани повече от 70 000 фалшиви автомобилни резервни части (предни маски, брони, въздушни и маслени филтри, горивни помпи, алуминиеви джанти и др.), над 13 800 метра фалшифицирани завеси, 349 кг въздушни и водни клапани, 400 000 други стоки, 56 млн. цигари, 668 кг кокаин и 590 цилиндъра с приложение в газови инсталации, опасни за околната среда. Под координацията на OLAF митническите власти от ЕС и Азия са извършили физически проверки на повече от 400 контейнера. В хода на проверките са разкрити и е предотвратено нелегалното разпространение на големи количества фалшиви и забранени стоки, както и цигари. Само от задържанията на цигари са предотвратени загуби за 12 млн. евро под формата на митнически задължения и такси.

Материалите са подготвени със съдействието на служителите от сектор „Разузнаване и разследване на митническите и валутни нарушения“, МРР







АБОНАМЕНТ

МИТНИЧЕСКА хроника

ДОБИ ПРЕС: ТЕЛ.: +359 2 963 30 81, +359 2 963 30 82, dobi@dobipress.bg

Абонамент можете да направите и на адрес: София 1202, ул. „Георги С. Раковски“ 47, Тел.: 02/9859 4210, 9859 4212



ГЕНЕРАЛНИТЕ ДИРЕКТОРИ НА МИТНИЧЕСКИТЕ АДМИНИСТРАЦИИ НА ЕС И ТУРЦИЯ СЕ СРЕЩНАХА В ЗАЛЦБУРГ

По покана на Генералния директор на австрийската митническа администрация, в периода 21-23 юни 2017 г., делегация от Агенция „Митници“, ръководена от нейния директор – Георги Костов, взе участие в 84-та Среща на Клуба на Генералните директори на митническите администрации на държавите членки на Европейския съюз и Турция, която се проведе в Залцбург, Австрия. Форумът заседава веднъж годишно и е ценна възможност за обсъждане на стратегически и политически въпроси от митническата област в неформална обстановка.

Срещата откри Харалд Вейглайн, директор на австрийската митническа администрация. В началото на заседанието бе представена презентация, включваща практически експеримент, чиято цел беше да насочи вниманието на генералните директори в посока към постоянно иницииране и обезпечаване на нововъведения в методите на работа на митническите администрации. Презентацията постави акцент върху необходимостта постоянно да се набелязват нови тенденции в работата, а не да се следват само установените добри практики.

Бяха проведени три работни сесии, по време на които бяха обсъдени различни стратегически въпроси.

В рамките на първата сесия – „Мястото на митниците през 2030 г.“, беше подчертано, че митническите администрации ще запазят своята обществена роля и значима позиция в икономическия живот на ЕС и неговите държави членки. Методите на работа ще претърпят коренни промени по отношение степента на цифровизация и автоматизация на процесите и взаимодействието с бизнеса, в т.ч. – широкообхватна експлоатация на дронове и роботи за проверка на превозни средства. Служителите ще се нуждаят от

нови умения за работа в един все по-дигитализиран свят на взаимосвързани системи, комуникация и сътрудничество от местно до глобално ниво. В тази качествено нова среда не само законната търговия ще еволюира, но и престъпността ще се глобализира и адаптира към промените. Митниците ще трябва да разполагат с капацитета да реагират бързо и адекватно, като взаимодействат проактивно с обществото по всички възможни комуникационни канали. Това може да се постигне единствено при наличието на споделена обща визия и точни ключови показатели за ефективност, с които да се измери успеха и добавената стойност. Следва също да се отчетат и очакванията и нуждите на потребителите, както и развитието в други администрации. Развитието на Митническия съюз налага разработването на комуникационна стратегия, която да бъде представена на политическо ниво и на гражданите на ЕС. В този контекст, наближаващата 50-та годишнина от създаването на Митническия съюз (2018 г.) е уникална възможност да се повиши видимостта и да се популяризират достиженията на митническите администрации в ЕС, както поотделно, така и като едно общо цяло. Възможността за разработване на Европейска митническа харта е рядък шанс за цялостно и общодостъпно представяне на общите аспекти, мисията, визията и ценностите на митническите администрации и отговор на въпросите „какво“ и „защо“, а не „как“.

В рамките на третата сесия беше обсъдено как митниците да се подготвят за бъдещите предизвикателства и какви мерки за повишаване на административната гъвкавост трябва да се предприемат за справяне с тези промени. Беше отчетена необходимостта да се следват международните тенденции, както в рамките на ЕС, така и в глобален мащаб. Нестандартното творческо мислене трябва да стане общоприет подход за активен, реалистичен и гъвкав отговор на външните промени. Темпото на работа и вземането на решения трябва да се ускорят, като бюрокрацията престане да бъде пречка. Беше отбелязано, че програмата „Митници 2020“ предлага отлични възможности за финансиране на групи за т.нар. творческо мислене. Не е необходимо да се създават нови работни групи, а по-скоро да се използват по-рационално съществуващите. Важен факт, който следва да се отчете, е, че митническите администрации не разполагат с достатъчен собствен капацитет за развиване на такива изцяло нови умения. Съществува необходимост да им бъде оказано съдействие, например от външни експерти, от академичните среди или от други органи, като Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Световната митническа организация. Както частният сектор инвестира огромни по обем ресурси в научноизследователска и развойна дейност, така, може би и митниците трябва да се обърнат към съвременното и новаторско мислене. В тази посока, ГД „Данъчно облагане и Митнически съюз“ (TAXUD) към Европейската комисия би могла да изиграе ключова роля в популяризирането и споделянето на работата и иновациите в държавите членки.

Австрия предложи да се изготви годишен доклад за министрите относно актуалното състояние и бъдещото развитие в рамките на Митническия съюз, за да се осигурят по-добра отчетност и видимост, включително по отношение на предстоящите промени.

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО

В рамките на срещата на генералните директори Малта изнесе презентация за резултатите от председателството на Съвета на ЕС в митническата област. В Работна група „Митнически съюз“ са приети заключения на Съвета относно финансирането на митниците, изготвен е проект на заключения за развитието на Митническия съюз на ЕС и неговото управление. Проведено е обсъждането и е подготвен за приемане от КОРЕПЕР проектът за изменение на Регламент 1889/2005 г. относно контрола на пари в брой, които се внасят и изнасят от Общността. Проведена е процедурата за единен кандидат на ЕС за изборите за Генерален секретар на Световната митническа организация през 2018 г. и др. В Работна група „Митническо сътрудничество“ е прието Ръководство за съвместни митнически операции. Обсъдени са оперативни въпроси във връзка с прилагането на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия. Актуализирана е Стратегията за вътрешна сигурност на ЕС. Започнала е подготовката за Деветия план за действие, а Европейската комисия е представила доклад за напредъка в борбата с контрабандата на цигари, както и доклад за прилагането на Регламент 608/2013 г. относно правата върху интелектуалната собственост и др. На срещите на високо ниво на генералните директори на митниците в Съвета на ЕС са обсъдени бъдещото развитие на митническите ИТ-системи, подобряването на сътрудничеството с данъчните администрации и това с външни агенции, и др.

Естония представи приоритетите на Председателството на ЕС през второто полугодие на 2017 г. За Работна група „Митнически съюз“ това са бъдещето на митническите ИТ-системи, проект на регламент относно културните ценности и възможен триалог по проекта на Регламент 1889/2005 относно контрола на пари в брой, които се внасят и изнасят от Общността. За Работна група „Митническо сътрудничество“ приоритетни са приемането на Деветия план за действие, Политическия цикъл за вътрешна сигурност – 2018-2021 г., и избягване на акцизни нарушения.

EIPA EPSA 2017

European Institute of Public Administration
Institut européen d'administration publique

АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ С ОТЛИЧИЕ ОТ КОНКУРС ЗА НАЙ-ДОБЪР ЕВРОПЕЙСКИ ОБЩЕСТВЕН ПРОЕКТ

Агенция „Митници“ се представи с успешен проект в конкурса на Европейския Институт по публична администрация (EIPA – www.eipa.eu) за най-добър европейски обществен проект (European Public Sector Award – EPSA2017).

Разработената в дирекция „Митническо Разузнаване и разследване“ Методология за разкриване и обосноваване на признаци за деклариране на стоки на занижени цени е отличена като най-добра практика (best practice) в категорията Национален/Европейски проект.

От създаването си през 2007 г. конкурсът за най-добър европейски обществен проект (EPSA) е получил, прегледал, оценил и разпространил повече от 1000 проекта от 39 европейски държави и институции.

EPSA генерира изключително ценен ноу-хау и резултати, които могат да бъдат използвани за формулирането и предоставянето на иновативни решения за всички европейски администрации.

Отличеният Български проект – Методология за разкриване и обосноваване на признаци за деклариране на стоки на занижени цени, е преминал през три етапа на изследване и оценка от независими външни екипи (академични представители и експерти от частния и публичния сектор), като отличието „Най-добра практика“ е присъдено след като Българският проект е доказал, че отговаря на основните изисквания на конкурса: иновация, обществена значимост, отговор на обществена нужда, ефекти и резултати.

Конкурсът се провежда на всеки две години, като за настоящия (EPSA2017) са подадени повече от 150 одобрени апликационнни форми за проекти от 25 различни държави. Отличието „Най-добра практика“ нареди Агенция „Митници“ сред останалите отличени организации, като: Съвместният изследователски институт на Европейската комисия, Европейският Център за развитие на професионалното обучение, Холандското министерство на вътрешните работи и кралските връзки, Австрийското федерално министерство на науката, изследванията и икономиката, и др.

Предстои представители на Агенция „Митници“ да получат отличието на специална церемония в Маастрихт, лично от кмета на града и президента на Европейския Институт по публична администрация.

Отличените публични организации на национално и европейско ниво

Country	Project Nr	Project Name	Organisation
Austria	EPSA2017150	Promoting Innovation in Public Procurement	Austrian Federal Ministry of Science, Research and Economy
Bulgaria	EPSA2017129	Bulgarian Counter-underevaluation methodology	Bulgarian National Customs Agency
EU	EPSA2017081	Skills Panorama	CEDEFOP
	EPSA2017106	Smart Specialisation Platform	Joint Research Centre, European Commission
	EPSA2017128	The Cooperation Fund	European Intellectual Property Office
Latvia	EPSA2017028	Court Audio record labelling system TIX	Court administration Republic of Latvia
The Netherlands	EPSA2017030	Standard Business Reporting	Logius
	EPSA2017134	Vensters	ICTU; Dutch Ministry of Interior and Kingdom Relations)
Poland	EPSA2017087	Map of Healthcare Needs	Ministry of Health of the Republic of Poland
Spain	EPSA2017080	Digital Justice	Spanish Ministry of Justice
Sweden	EPSA2017153	Sea Traffic Management	Swedish Maritime Administration
Switzerland	EPSA2017015	Federal Occupational Health Management	Swiss Federal Office of Personnel
United Kingdom	EPSA2017075	Crime Reduction Toolkit	UK College of Policing

Редът за определяне стойността на стоките за митнически цели се задава в Регламент на съвета (ЕС) №-952/2013 и Регламент за изпълнение (ЕС) №2447/2015. Този ред включва основен и вторични методи за определяне на митническата стойност. Към вторичните методи се преминава, когато са налице обосновани съмнения, че основният метод не може да бъде приложен за определяне стойността на стоките.

Основният метод реализира определяне на митническата стойност въз основа на договорната стойност. База за митническата стойност на стоките е договорната стойност, действително платената или подлежащата на плащане цена на стоките при продажбата им за износ с местоназначение в митническата територия на Съюза. Действително платената или подлежащата на плащане цена е общата сума, която купувачът е платил или трябва да плати на продавача или която купувачът е платил или трябва да плати на трета страна в полза на продавача за внасяните стоки, и включва всички суми, които са платени или трябва да бъдат платени като условие за продажбата на внасяните стоки. При определяне на митническата стойност към действително платената или подлежащата на плащане цена за внасяните стоки, освен че се прибавят разходи в степента, в която са направени от купувача, но не са включени в действително платената или подлежаща на плащане цена, се прибавя и стойността на стоки и услуги, доставени пряко или косвено от купувача, безплатно или на намалени цени, и използвани при производството и продажбата за износ на внасяните стоки, доколкото тази стойност не е включена в действително платената или подлежащата на плащане цена: материали, компоненти, части и други подобни, вградени и изразходвани във внасяните стоки.

Когато митническите органи имат основателни съмнения дали декларираната договорна стойност представлява общата платена или подлежаща на плащане сума, те могат да поискат допълнителна информация. Ако съмненията им не отпаднат, митническите органи могат да решат, че стойността на стоките не може да се определи въз основа на договорната стойност.

Разпоредбите на Регламент на съвета (ЕС) №-952/2013 и Регламент за изпълнение (ЕС) №2447/2015 не включват ред за обосноваване на съмнения, че декларирана договорна стойност представлява общата платена или подлежаща на плащане цена. В тази връзка, допълнително се прояви необходимост от въвеждане в практика (при митническо оформяне на стоки) на решение за разкриване и обосноваване на съмнения, че декларираната стойност представлява общата платена или подлежаща на плащане сума.

Търсенето на практика, прилагана в страни от Съюза, за обосноваване на съмнения дали декларираната стойност представлява общата платена или подлежаща на плащане сума, не намери подходящ резултат, приложим за митническата администрация на България.

Насока за решение, за разкриване и обосноваване на съмнения, че декларираната стойност представлява общата платена или подлежаща на плащане сума, бе намерена в разписаното в Регламент на съвета (ЕС) №-952/2013, че платената или подлежаща на плащане цена за внасяните стоки, наред с други разходи, следва да включва цената на материалите, вградени и изразходвани в тези стоки. Търсенето бе развито, отчитайки че доминираща част от стоките в международно обращение се произвеждат с влагане и изразходване на материали, търгувани в стокови борси на цени, определени от обективна икономическа логика. В тази връзка, най-общо, решението се очерта в съпоставка на борсови цени на първични материали спрямо декларирани стойности на стоки, произведени с влагане и изразходване на такива материали.

Допълнително развитие бе постигнато в намирането на безспорен източник на данни за цени на първични материали – IMF Primary Commodity Prices.

Приложно решение бе формирано, отчитайки че най-често на занижена стойност пред митническата администрация на България се представят облекло и обувки, произведени от памук и кожа. В сътрудничество с браншови камари на текстилната и кожарската промишленост от състава на Българска стопанска камара бяха получени експертни данни за остойностяване на облекло от памук и памучен текстил, и облекло и обувки от естествена кожа. По данните от БСК се формира крайно решение за определяне минимални прагови стойности за стоки, произведени от памук и естествена кожа, за съпоставка с декларираната за митнически цели стойност – когато декларираната стойност е под праговата, тогава са налице обосновани съмнения, че декларираната представлява общата платена или подлежаща на плащане сума.

Сектор „Международно сътрудничество и административна взаимопомощ“, МРР



Георги Костов:

УСПЕШНИТЕ АКЦИИ СА БЛАГОДАРЕНИЕ НА ИЗКЛЮЧИТЕЛНАТА РАБОТА НА МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

На 14 юли в Съдебната палата се проведе брифинг с участието на директора на Агенция „Митници“ Георги Костов и административния ръководител на Апелативна прокуратура-София Албена Вутова. Тема на брифинга бе борбата с контрабандата на наркотици, а поводът за него – няколкото големи задържания на наркотични вещества и валута на МП Калотина и в района на Дунав мост 2 Видин-Калафат.

„Успешните акции са благодарение на изключителната работа на митническите служители“, посочи директорът на Агенция „Митници“ Георги Костов и допълни, че се надява работата на такива служители да повлияе положително на облика на митническата администрация пред обществото. „В случая със задържаната марихуана не е сработил рисков профил, тъй като това е класически случай на свободно движение на стоки в рамките на Европейския съюз. Тук сработва нюхът на митническите служители“, допълни Костов. Той уточни още, че „реализацията на Дунав мост 2 е изцяло митническа и не е по сигнал, тя е проведена от екипа за противодействие на наркотрафика на Митница Лом, който екип преди време задържа и рекордно количество хероин“.

„Задържаната пратка с кокаин на Митнически пункт Калотина е резултат от професионалната работа на екипа за митническо разузнаване и разследване и противодействие на наркотрафика. В момента митническите служители на Калотина са подложени на много голям натиск, заради големия обем на леки автомобили с пътници от турски произход от Западна Европа към Турция, каза още на брифинга директорът на Агенция „Митници“.

„Критикуват ни, че сме твърде стриктни в контрола и това затруднява движението, но случаи като тези показват, че контролът не бива да се занижава“, заяви Георги Костов и допълни, че през последните дни същият екип, при два други случая отново на МП Калотина, е задържал близо 400 000 евро – незаконно пренасяна валута, която подлежи на отнемане в полза на държавата.

160 КГ МАРИХУАНА НА ДУНАВ МОСТ 2 ВИДИН-КАЛАФАТ И 4,658 КГ КОКАИН НА КАЛОТИНА

В рамките на един ден големи количества марихуана и кокаин бяха задържани от митническите служители в две различни точки на страната



Около 6 часа сутринта на 13 юли 2017 г. в района на Дунав мост 2 Видин-Калафат, мобилен екип на Митница Лом спира за проверка товарен автомобил с българска регистрация, превозващ по документи стоманени плоскости за страна от ЕС. В камиона пътуват двама български граждани – шофьори на камиона, единият от които е и управител на транспортна фирма от Сандански. Неспокойното поведение на единия от водачите става повод товарната композиция да бъде отклонена за щателна митническа проверка. По време на проверката инспекторите установяват, че в единия от двата резервоара на камиона се съдържат пакети, облепени с бежово тиксо и съдържащи пресована тревиста суха маса. При полеви наркотест тревистата маса реагира на марихуана (коноп). Общото количество наркотично вещество е 172 пакета с общо тегло 160 кг.

Образувано е досъдебно производство, а двамата шофьори са задържани за срок от 72 часа.

Отново на 13 юли 2017 г., този път на МП Калотина, в ранните часове на деня митнически служители от пункта извършват проверка на влизащ в страната автомобил, управляван от холандски гражданин, пътуващ от Холандия за Турция. В автомобила пътуват съпругата на водача и трите им непълнолетни деца – между 5 и 11 години. Щателната митническа проверка установява, че в кухини в автомобила се съдържат четири вакуумирани пакета, чието съдържание, вследствие на проведения полеви наркотест, реагира на кокаин. Общото тегло на пакетите е 4,658 кг. Образувано е досъдебно производство. Холандският гражданин е привлечен в качеството на обвиняем и е задържан за 72 часа.



НАД 400 000 ЕВРО НА КАЛОТИНА

Между** 10 **и** 14 **юли** 2017 **г., при четири отделни случая, митническите служители на МП Калотина са задържали валута и злато с левова равностойност над** 900 000 **лв.

50 000 недекларирани евро са намерени у турски гражданин, който управлявал автомобил с немска регистрация и пътувал заедно със съпругата и двете си деца. По-голямата част от сумата – 34 400 евро, е открита при щателна проверка на купето на автомобила, а останалите 6600 евро са намерени у самия водач. Валутата е задържана. По случая е образувано досъдебно производство по описа на Митница Столична.

При други два случая митническите служители от Митнически пункт Калотина са иззели съответно 181 750 евро и 200 950 евро от двама пътници с двойно гражданство – турско и белгийско. На 10 юли 2017 г. при влизане в страната през пункта, двамата не декларирали пренасяните от тях парични суми. Районна прокуратура-Сливница е изготвила обвинителни актове по чл. 251, ал. 1 от НК.



На 6 юли 2017 г., при влизане на територията на Република България от Република Сърбия, митническите служители на Калотина откриват у австрийски гражданин 29 недекларирани предмета от жълто злато с общо тегло 964,83 г, чиято стойност възлиза на 65 974,93 лв. Предметът на престъплението е отнет в полза на държавата.

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД

ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ПРИКЛЮЧИХА ЧЕТИРИ ФАЗИ ОТ ДЕЙНОСТ 1 НА ПРОЕКТ „НАДГРАЖДАНЕ НА ОСНОВНИТЕ СИСТЕМИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ДАННИ И УСЛУГИ КЪМ ВЪНШНИ СИСТЕМИ – БИМИС 2020 (ФАЗА 1)“

***Приключиха четири фази от Дейност** 1 – Развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на Модул „Управление и администриране на Информационните системи (ИС) в Агенция „Митници“ (АМ)“ и реализиране на съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските ИС (UUM&DS)* на проект **„Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)“.**

Дейността се изпълнява в рамките на договор за възлагане на обществена поръчка, чието изпълнение стартира през месец ноември 2016 г., а крайният срок за изпълнение е 30 април 2018 г.

Към настоящия момент по **Дейност 1** е приключена реализацията по фази „Планиране“, „Детайлизиране“ по RUP, Фази A–B по ADM и Фаза 1 по ADM на проекта, в рамките на които са извършени дейностите по доставка и инсталация на решение за управление на цифрови идентичности и управление на достъпа (Identity and Access Management – IAM) базирано на NetIQ платформи, разработка и развитие на концепциите и бизнес процесите, включени в обхвата на Модул „Управление и администриране на ИС в АМ“ (BCA IAM).

Основните направления, в които бяха разработени и развити бизнес процесите в рамките на **Дейност 1** включват: управление на процесите, свързани с регистрация, проверки за идентичност и предоставяне на права за достъп на потребителите – икономически оператори, митнически представители и митнически служители; управление на достъпа до системи и услуги от корпоративната архитектура на АМ и централните услуги и системи, предоставени от DG TAXUD; управление на цифрови сертификати и електронни подписи; провизиране на оторизациите и упълномощаването; одит и мониторинг на действия на потребителите, свързани с достъпа до системите; осигуряване на значително повишаване на степента на сигурност, реда за достъп и ползване на информацията.

С цел осигуряване на надеждна интеграция на BCA IAM в съществуващата корпоративна архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура в рамките на фаза „Детайлизиране" е разработен и подход за реализация на интеграция на бъдещи системи на АМ и на нефункционалните изисквания към всички ИС на АМ, които подлежат на интеграция с Модул „Управление и администриране на ИС в АМ“.

При изпълнение на дейността беше осъществено тясно сътрудничество с Държавна агенция „Електронно управление“, с цел осигуряване на възможност за интеграция и съвместимост на BCA IAM по отношение на Националната схема за електронна идентификация, неговото съответствие с националното законодателство и политики по отношение на електронната идентичност, както и възможността за присъединяване на Агенция „Митници“ към средата за служебен автоматизиран достъп до национални регистри с първични данни RegiX .

В момента се изпълнява Фаза „Изграждане“ по RUP, Фази C–E по ADM и Фаза 2 по ADM, включващи дейности по разработка на архитектура на данните и приложенията, управление на изискванията, свързани с AMSystem Architecture / IDM System Architecture/ Lab System Architecture (управление на достъпи/управление на идентичности/тестова архитектура) и подготовка на хардуерната платформа за имплементация и провеждане на тестове за съответствие със съюзните функционални изисквания по отношение на Система за директен достъп на търговците до европейските информационни системи (UUM&DS Unified user management & digital signature)“.

Съществен напредък е отбелязан и в осъществяването на **Дейност 2** – *Развитие на Институционалната архитектура на АМ за митнически процеси: Внасяне, Изнасяне, Транзит, Митническо задължение, Управление на обезпечения и Обмен на информация с общностния домейн (REX, BTI, Surveillance3, CDMS) и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ, чрез внедряване на системи и модули в БИМИС, съответстващи на тези митнически процеси.* Проведена е процедура за избор на изпълнител по дейността, която приключи успешно, и на 13 март 2017 г. е подписан договор за изпълнение с краен срок – 31 октомври 2018 г. Бяха проведени работни срещи между изпълнителя и АМ, като успешно е приключена фаза „Планиране“ на дейността, в която са определени плановете за изпълнение. Дефинирани са два паралелни, но с различна продължителност цикъла на развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на митническите процеси, съответно системи/модули, в обхвата на дейността:

• Цикъл 1 – цикъл на развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на митническите процеси, съответно системи/модули, свързани с Транзит (МИСТ – NCTS) и Внасяне (Модул „Национално приложение на Система за контрол на вноса (ICS-фаза 1)“), който цикъл следва да се изпълни в срок от 12 месеца от сключване на договора за възлагане на обществената поръчка;

• Цикъл 2 – цикъл на развитие и въвеждане на Институционалната архитектура на АМ по отношение на всички останали митнически процеси, съответно системи/модули, в обхвата на поръчката – Внасяне (Модул „Деклариране за внасяне, вкл. функционалности за обмен на информация с общностния домейн (REX, UCC core BTI, UCC full BTI usage control and BTI decisions, CDMS)“), Изнасяне, Митническо задължение, Управление на обезпечения, Обмен на информация с общностния домейн (REX, UCC core BTI, UCC full BTI usage control and BTI decisions, Surveillance 2+, Surveillance 3, CDMS)“), който цикъл следва да се изпълни в срок до 31 октомври 2018 г.

С приключването на фаза „Планиране“, по дейността бяха постигнати основните цели:

• Определен е обхватът на дейността;

• Определени са критичните потребителски случаи на системата, основните сценарии, които биха довели до проблеми при изпълнението на дейността;

• Очертани са основите на архитектурата;

• Планирани са дейностите по проекта и необходимите ресурси;

• Изготвен е общ проектен план във времето и по-детайлизиран вариант за фаза Детайлизиране;

• Оценени са потенциалните рискове;

• Подготвена е среда.

В процес на изпълнение е фаза „Детайлизиране“, като основната цел на Фазата е да постави основата на архитектурата на системата и да подготви основите за разработване по време на Фаза „Изграждане“. Архитектурата е съобразена с най-важните изисквания и оценката на риска.

Основни цели:

• Да се увери, че архитектурата, изискванията и плановете са достатъчно стабилни и рисковете са оценени, така че разработката да може да приключи в съответните срокове и бюджет;

• Всички значими рискове за архитектурата са определени;

• Създаване на основите на архитектурата, отговарящи на всички значими сценарии;

• Пълно изграждане на средата за разработка, настройка на средствата за разработка и подготовка на шаблони.

Поради различния краен срок за изпълнение на поддейностите на двете основни дейности, обособени на Цикъл 1 и Цикъл 2, са предвидени две самостоятелни фази „Детайлизиране“:

• Фаза „Детайлизиране“ по RUP за Цикъл 1, с продължителност 60 календарни дни – от 4 април 2017 г. до 2 юни 2017 г.

• Фаза „Детайлизиране“ по RUP за Цикъл 2, с продължителност 175 календарни дни – от 4 април 2017 г. до 25 септември 2017 г.

• По отношение на прилагане на ADM метода по TOGAF за разработване на корпоративна/институционална архитектура на АМ е предвидено да се извършват дейности на отделни стъпки през жизнения цикъл на проекта:

Фаза 1 по ADM: Предварителна фаза: Дейности по установяване на Архитектурните възможности на Агенция „Митници“

Основни цели:

Развитие на Архитектура на информационни и технологични услуги, процеси и инфраструктура (Институционална архитектура) на АМ по отношение на митнически процеси в обхвата на конкретната поръчка, в съответствие с Метода ADM.

Конкретни дейности:

В рамките на Предварителна Фаза от А до Н се извършват следните конкретни дейности:

Фаза А: Дейности по запознаване с Архитектурната визия:

• Определяне на границите на проекта;

• Запознаване с визията на архитектурата на АМ;

• Изясняване на целите на развитие на архитектурата на АМ;

• Идентифициране на главните задачи на бизнеса и съответните процеси, които трябва да поддържа развитата архитектура на АМ;

• Анализ на текущото състояние на архитектурата на АМ, чрез който да се извърши оценка от и до кое ниво трябва да се развие архитектурата на АМ по отношение на митнически процеси в обхвата на конкретната поръчка, в съответствие с Метода ADM;

• Разработване на документ Архитектурно задание за развитие на Институционална архитектура на АМ по отношение на митнически процеси в обхвата на конкретната дейност, в съответствие с Метода ADM, който очертава областите на действие и представлява план на архитектурното задание за развитието на архитектурата по време на съответния ADM цикъл;

Фаза В: Дейности по развитие на Бизнес Архитектурата:

• Актуализиране на Бизнес Архитектура, начина на работа, дефиниране на методика на работа;

• Моделиране на бизнес процесите и бизнес обектите, по отношение на митнически процеси в обхвата на конкретната поръчка, в съответствие с Метода ADM;

Поради различния краен срок за изпълнение на поддейностите на двете основни дейности, обособени на Цикъл 1 и Цикъл 2, има две самостоятелни фази А–В от Фаза 1 и Фаза 2 по ADM:

• Фази А–В от Фаза 1 и Фаза 2 по ADM за Цикъл 1, с продължителност 60 календарни дни – от 4 април 2017 г. до 2 юни 2017 г.

• Фази А–В от Фаза 1 и Фаза 2 по ADM за Цикъл 2, с продължителност 175 календарни дни – от 4 април 2017 г. до 25 септември 2017 г.

По останалите три дейности от проекта тече подготовката и провеждането на процедурите за избор на изпълнители на дейността.

В началото на месец юни представители на Управляващия орган на оперативна програма „Добро управление“ извършиха проверка по проекта, като не бяха констатирани нередности.

Проектът, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), се обосновава от ангажиментите на Агенция „Митници“, произтичащи от Инициативите на ЕС („e-Customs“ и „e-Excise“), Стратегията за развитие на е-управление в Република България 2014–2020 и Стратегията на АМ 2014–2017, и в изпълнение на Секторната стратегия „е-Митници“ 2016–2020 и Пътната карта към нея през месец октомври 2016 г.

Проектът **„Надграждане на основните системи на Агенция „Митници“ за предоставяне на данни и услуги към външни системи – БИМИС 2020 (фаза 1)"** започна на 31 октомври 2016 г. и е предвидено да приключи на 31 декември 2018 г.

ГЕОРГИ КОСТОВ, ЗАЕДНО С БЪЛГАРСКА ДЕЛЕГАЦИЯ – НА ПОСЕЩЕНИЕ В РЕПУБЛИКА СЪРБИЯ



Директорът на Агенция „Митници“ Георги Костов беше на работно посещение в Република Сърбия на 26 и 27 юли 2017 г. по искане на българската страна. Основна тема на разговорите беше споделяне на добри практики и търсене на решение на проблема с нелегалната търговия с горива.

Делегацията, част от която беше Георги Костов, бе водена от заместник-министъра на финансите Бойко Атанасов. Българската делегация включваше още изпълнителния директор на НАП Галя Димитрова и експерти от двете приходни агенции. Те проведоха срещи с министъра на икономиката на Сърбия Александър Антич, с държавния секретар на сръбското Министерството на финансите Ненад Миялович и с експерти от финансовото министерство и Министерство на енергетиката. С представителите на сръбските институции беше обсъден опитът на западната ни съседка с въведените контролни мерки за предотвратяване нерегламентираната продажба на горива и повишаване на контрола на качеството им. От февруари 2014 г. в Сърбия е въведено нано-маркиране на горивата. Данните показват, че ефектът от въвеждането на нано-технологията се изразява в повишаване на приходите от ДДС и акцизи, като същевременно се е подобрило качеството на горивата и е намалял вносът на тежки масла. Себестойността на нано-маркера е 2,5 евро на 1000 литра, което съотносимо е половин стотинка на литър гориво.

Заместник-министър Атанасов е отправил официална покана от името на министър Владислав Горанов към сръбския му колега Душан Вуйович, да посети България през есента, с цел споделяне на добри практики и подобряване на сътрудничеството между приходните администрации на двете държави.



АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ ДАРИ КОМПЮТЪРНО И ОФИС ОБОРУДВАНЕ ЗА НАД 94 000 ЛВ.

Дарения на обща стойност над 94 000 лв., във вид на компютърна и офис техника – компютърни конфигурации (компютър, монитор, клавиатура и мишка), скенери и принтери, копирни машини, тонери, е направила Агенция „Митници“ за периода 2016 – юли 2017 г. Дарените активи са отпуснати на различни държавни институции и разпоредители с бюджет – министерства, общини, болнични заведения, университети, гимназии, детски градини, театри, читалища и др., като безвъзмездна дарителска помощ на основание Закона за държавната собственост. Прехвърлянето на собствеността върху движимите вещи се осъществява след получено в Агенция „Митници“ писмо, в което се описва какъв е видът на техниката, от която въпросното учреждение се нуждае. През 2015 г. митническата администрация беше оборудвана с нова компютърна техника, а през 2016 г. – с нови принтери и копирни машини. Така, Агенция „Митници“ разполага с компютърно и офис оборудване, което може да бъде предоставено като безвъзмездна помощ на други държавни институции и разпоредители с бюджет. Този процес допринася за засилването на синергията между различните органи на държавната власт.

МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ НА КАЛОТИНА ЗАДЪРЖАХА 5 Т ОЦЕТЕН АНХИДРИД

Под ръководството на Окръжна прокуратура-София се разследва контрабанда на 5 т прекурсор за производство на хероин

5 т оцетен анхидрид – прекурсор за производство на хероин, задържаха митническите служители на МП Калотина. Това е най-голямото количество, задържано на граница през тази година.

На 2 август 2017 г. вечерта, на МП Калотина, на трасе „Входящи товарни МПС", пристига товарен автомобил с хърватска регистрация, управляван от гражданин на Босна и Херцеговина. По документи камионът превозва 32 палета соларни панели от хърватска фирма за получател в Турция. Товарното превозно средство е селектирано за рентгенова проверка, при която митническите служители забелязват, че в каросерията има стока с необичайна плътност. При последвалата щателна проверка митническите служители установяват, че в товарното помещение на камиона, между соларните панели, се превозват и пет пластмасови контейнера. Петте съда са с вместимост 1000 л всеки и са пълни с безцветна течност с остър мирис на оцет. Взети са проби за лабораторен анализ, като предварителните данни показват, че намереното вещество е оцетен анхидрид с общо тегло 5000 л. Образувано е досъдебно производство по описа на Митница Столична и под надзора на Окръжна прокуратура-София.



Оцетният анхидрид е вещество с невисока на легалния пазар собствена стойност (около 1700 лв. на тон), което има приложение в индустрията и най-вече в кожарската промишленост, но също така е прекурсор за производство на хероин. От задържаните 5 т оцетен анхидрид могат да бъдат произведени 2 т хероин, остойностени по цени на съдопроизводството на над 180 млн. лв.

Това е най-голямото количество оцетен анхидрид, задържано от българските митници през тази година, след като през април, отново на МП Калотина, митническите служители спряха „керван" от три камиона, превозващи ябълки от Сърбия за Ирак. Между ябълките митническите служители откриха 178 туби с общо 3560 л оцетен анхидрид.

Общото количество на задържания от българските митнически власти оцетен анхидрид през 2017 г., включително последния случай, е 10 623 л при пет случая. Опитите за трафик на прекурсора през България е нова тенденция, след като повече от десет години такъв род контрабанда отсъстваше от българските граници.

Информация относно формулата за денатуриране на алкохол по общия метод

С Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/1112 на Комисията от 22 юни 2017 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 3199/93 г. относно взаимното признаване на процедурите за пълно денатуриране на алкохол за целите на освобождаване от акциз е променено приложението към Регламент (ЕО) № 3199/93 г., съгласно което Република България прилага, считано от 1 август 2017 г., повишена концентрация на общата процедура за денатуриране, като на хектолитър абсолютен етанол се добавят:

- 3,0 литра изопропилов алкохол;
- 3,0 литра метилетилкетон;
- 1,0 грам денатониум бензоат.

Публикувани са регламентите, въвеждащи от 1 Юли 2017 г., Автономните мерки за суспендиране на митата (Регламент (ЕС) № 2017/1134 на Съвета от 20.06.2017 г.), както и Автономните тарифни квоти (Регламент (ЕС) № 2017/1133 на Съвета от 20.06.2017 г.). Текстовете могат да бъдат намерени в рубриката Митническа тарифа – подрубрика Автономни мерки за суспендиране на митата.

15 Август 2017 г. бе крайният срок за подаване на искания за Автономните мерки за суспендиране на митата и Автономните тарифни квоти, които при одобрение ще има възможност да се прилагат от 1 Юли 2018 г.

БЛАГОТВОРИТЕЛЕН МАЧ МЕЖДУ СЛУЖИТЕЛИ НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“ И МВР В РУСЕ



Събраните 1758 лв. бяха дарени на сдружение „Смело сърце“ в подкрепа на инициативата „Светът е за всички“.



Служителите на Митница Русе и работещите в структурата на МВР в крайдунавския град отбелязаха професионалните празници на двете държавни институции с благотворителна футболна среща. Тя се проведе на 6 юли на игрището в спортния комплекс на Русенския Университет „Ангел Кънчев“, а събитието донесе много усмивки на присъстващите възрастни и деца с увреждания, към които специално беше насочена благотворителната инициатива.

Преди началото на срещата гостите на празника имаха възможност да се запознаят отблизо с митническа, полицейска и противопожарна техника. Децата научиха как се разпознават наркотици чрез полеви наркотест. Имаха възможност да разгледат и да се качат в специализирани митнически, полицейски и противопожарни автомобили. Срещнаха се и с митнически инспектор Роки – четириногия помощник в откриването на наркотици от отдела за Борба с наркотрафика.

Полицаи от групата за Бързи действия демонстрираха на живо как се залавя „терорист“, а чрез специализирания противопожарен автомобил-стълба беше показано как се гаси пожар във висока сграда.

Пункт за набиране на парични дарения беше създаден близо до входа на игрището, където се проведе футболната среща. Активисти на Сдружение „Смело сърце“ за подпомагане на хора с увреждания и учредения към него Клуб „Майки със смели сърца“ организираха малка изложба-базар на изработени от деца с увреждания и техните родители сувенири.

След края на срещата събраните общо 1758 лв. от дарения на служители и гости бяха връчени на председателя на „Смело сърце“ Стойка Панагонова. Средствата ще бъдат използвани за хуманните инициативи на сдружението, най-голямата от които е фестивалът „Светът е за всички“, обединяващ сродни клубове и организации от цялата страна и даващ възможност за творческа изява на хора с увреждания.

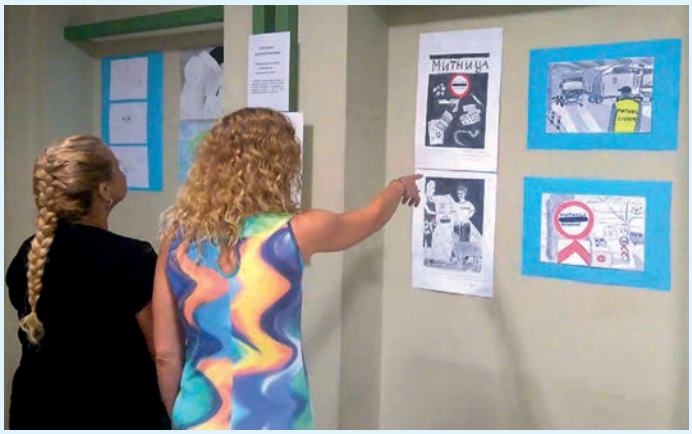
В обръщението си към участниците в срещата началникът на Митница Русе Венцислав Халаджов каза: „Опитът показа, че ключовата дума за всеки успех е „партньорство“. Служителите на МВР са нашия естествен партньор в ежедневните ни битки на страната на държавния интерес и коректния бизнес. В природата има един закон, който гласи, че за да се опреш на нещо, то трябва да ти окаже съпротива. Футболът и изобщо спортът е един добър начин партньорите да премерят сили и като противници. А днешната обща инициатива показва, че единната ни кауза на страната на доброто е подкрепена от здравата партньорска спойка между двете институции“.

МИТНИЧЕСКИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ОТ ПЛОВДИВ НАДИГРАХА



Приятелска футболна среща се проведе между отборите на Митница Пловдив и ТД на НАП в града по случай 7 юли – професионалния празник на българските митнически служители. Срещата по мини футбол протече в дух на приятни спортни емоции и всеотдайна игра на всеки един от участниците. В отбора на Митница Пловдив участваха служители от управлението на митницата, от МП Летище Пловдив и от Митническите

ПРАЗНИЧНА ИЗЛОЖБА ОТ ДЕТСКИ РИСУНКИ В МИТНИЦА БУРГАС



Митница Бургас посрещна професионалния празник на българските митнически служители с изложба от детски рисунки, посветена на 138-годишнината от създаването на българските митници. Рисунките представят професията на митническите служители през погледа на малките художници, които са изобразили митнически проверки на автомобили, кораби и самолети. Те показват още как митническите служители откриват контрабандни стоки и наркотици с помощта на обучени митнически кучета и на модерна апаратура, как спасяват защитени животни от контрабанда. Изложбата е от рисунки на деца на служители от Митница Бургас. Творбите са изложени в централния салон на митницата, където посетителите имат възможност да ги разгледат. Митницата в Бургас е част от историята на града и има определяща роля за неговото развитие като модерен транспортен, икономически, търговски и туристически център на национално и европейско ниво.

Според историческите хроники, първата митница на територията на град Бургас след Освобождението се е намирала на морския бряг в централната зона на днешното пристанище. До там стоките са били превозвани с конски впрягове и талиги и са се товарили на кораби. Така е бил траспортиран и вносът. През 1884 г. правителството приема решение за изграждане на модерно пристанище с митница. Част от реализацията на този проект е днешната реставрирана сграда на Митница Бургас, която е един от символите на града и е национален паметник на културата.

Днес Митница Бургас е външна митническа граница на Европейския съюз „по суша, въздух и вода“ и включва в структурата си 7 митнически пункта и 5 митнически бюра, разположени на територията на 4 административни области в България.



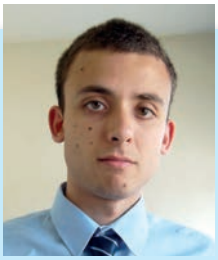
Отборите на Митница Столична (в сини екипи) и Митница Аерогара София (в оранжеви екипи) се събраха за приятелски футболен двубой, за да отбележат професионалния си празник. Победител в срещата стана отборът на Митница Столична.

Инициативите са отразени със съдействието на Александър Янков, Диана Маркова, Руслина Александрова и Катя Куцарова (отдел "Информация и връзки с обществеността", АО)

В ПРИЯТЕЛСКИ МАЧ КОЛЕГИТЕ СИ ОТ ТД НА НАП В ГРАДА

бюра в Стара Загора и Свиленград. Възможността за включването на резервни играчи допринесе за успеха и по-голямата резултатност на терена в полза на митническите служители. Още в първите минути на мача те отбелязаха гол, а малко след това поведоха убедително в мача. Футболният отбор на данъчните служители бе воден от директора на Териториалната данъчна дирекция в Пловдив Венелин Найденов. Те също показаха много добра игра, като успяха да наваксат головата разлика и да изравнят резултата за определено време. След равенството (3:3) голмайсторът Венцислав Черногорски от Митница Пловдив отбеляза победен гол и заформи крайното 4:3 в полза на митничиците.

Боян Тодоров, заместник-началник на Митница Пловдив, поздрави участниците, като им благодари за спортсменската игра и връчи на отборите грамоти.



Браян Златев е 23-годишен студент в IV-ти курс на специалност „Право“ в Юридическия факултет на Русенския университет „Ангел Кънчев“. Завършил е средното си образование в СУ „Васил Левски“-Русе, паралелка с природоматематически профил и с интензивно изучаване на английски език. Преди да се включи в стажантската програма, която Митница Русе предлага в момента, активно организира група от студенти, които с готовност се отзовават при нужда от поемни лица в досъдебните производства, в това число и дознания, водени от Митница Русе.

Браян Златев:

ИСКАМ ДА СЕ РЕАЛИЗИРАМ КАТО РАЗСЛЕДВАЩ МИТНИЧЕСКИ ИНСПЕКТОР

Браян, каква е Вашата мечта за реализация след дипломиране като магистър по „Право“? Защо избрахте да се включите в тази стажантска програма?

– Мечтая след завършване на висшето си образование да се реализирам в структурата на Агенция „Митници“ като „разследващ митнически инспектор“. Избрах тази стажантска програма, защото тя ще ми помогне да осъзная дали това наистина е посоката, в която искам да се развивам и занапред. Запознах се с обстановката в една държавна институция, каквато е Митница Русе, и все повече осъзнавам, че изборът ми на специалност е бил най-подходящият, затова и с желание продължавам да уча и да се развивам.

Какви са очакванията Ви от програмата?

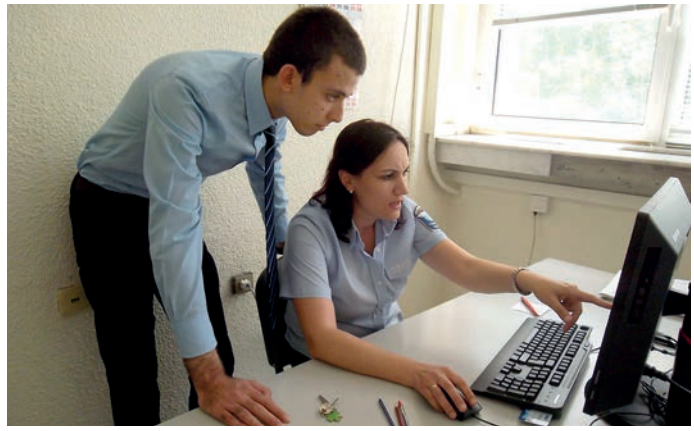
– Очаквам да развия конкретни работни навици, които няма как да придобия другаде. Бих искал да успея да приложа на практика това, което съм научил в академична среда. Искам и да науча нови неща, които занапред да ми помогнат в образованието, а и не само.

Кои моменти от работата са Ви интересни?

– По време на стажантската програма имах възможността да присъствам на множество процесуално-следствени действия, регламентирани в Наказателно-процесуалния кодекс. Освен това посетих и отдел Митническа лаборатория-Русе. Там научих, че лабораторията е специализирана в изследването на горива, разтворители, а в последните години е разширила своята компетентност в охарактеризирането на тютюневи продукти за целите на акцизния и митнически контрол. Видях къде и как се извършват тестовете, които са много важни за работата на останалите структури от Агенция „Митници“.

Какви качества според Вас трябва да притежават митническите служители, които сега започват работа?

– Според мен новопостъпилите служители в митническата администрация трябва преди всичко да изпълняват задълженията си честно и безпристрастно. Те следва да проявяват уважение и коректност спрямо своите колеги и гражданите, като не допускат поведение, което да накърнява достойнството и правата им.



Какви са първите Ви впечатления от митническите служители – реалността различава ли се от обществените нагласи и клишета?

– Моят стаж е в отдел „Митническо разузнаване и разследване“. Митническите служители, с които се срещам по време на ежедневните си задачи, са изключително добронамерени и отзивчиви, желаещи да споделят кое как функционира и защо. Направи ми впечатление, че при изпълнение на своите служебни задължения служителите в митническата администрация се отнасят любезно, възпитано и с уважение един към друг, както и с гражданите, като зачитат техните права и не допускат каквито и да е прояви на дискриминация.

Благодаря и на своя наставник Станимир Станев, както и на всички дознатели, които винаги отделят време за всеки мой въпрос. Просто никога не са ми отказвали помощ, когато виждат, че имам интерес да науча нещо. През цялото време се стремяха по-лесно и пълноценно да усвоя нужните познания в областта на митническото право и законодателство. Чрез тяхното съдействие успях да вникна в същината на материята.

Въпросите зададе Руслина Александрова

МИТНИЧЕСКОТО КУЧЕ РОВИ И НЕГОВИЯТ ВОДАЧ ВЗЕХА ПЪРВА НАГРАДА НА МЕЖДУНАРОДНО СЪСТЕЗАНИЕ



Овчарката Рови и нейният водач – митнически специалист от Митница Югозападна, МП Гюешево, заеха първо място на международното състезание за служебни кучета, организирано от Държавна фискална служба на Украйна. Състезанието се проведе от 10 до 12 май 2017 г. в Тернопол, Украйна. В дисциплината по откриване на наркотични вещества победителите се надпреварваха с още 11 екипа от осем различни държави, сред които Полша, Словения, Грузия, Турция и Азербайджан. В рамките на два дни Рови се състезава в четири кръга – претърсване на лек и на товарен автомобил, на багаж и на помещение, като във всеки от тях е получила максималния брой точки – 100. Рекордно време нашият екип е постигнал при огледа на товарен автомобил, като на овчарското куче са му били достатъчни само 13 секунди, за да открие наркотиците.

Една от най-сложните задачи по време на състезанието е бил кръгът с претърсване на помещение. Жребият е отредил на българските състезатели претърсването на действащ офис, пълен с мебели и вещи. Въпреки това четириногият митнически служител посочва точното място за по-малко от минута.

Рекордно време – под минута, при претърсването на автомобил постигна и вторият екип на българската митническа администрация, който се състезава в дисциплината за търсене на цигари. Въпреки че не успяха да заемат първите места в общото класиране, черният лабрадор Жерард и неговият водач – старши инспектор от МП Калотина, получиха грамота за рекордното си време, както и специална награда за куче-ветеран. Преди две години Жерард спечели второ място на международно състезание в Молдова.

СЛУЖИТЕЛ ОТ МП ТЪРГОВИЩЕ С КУПА ОТ ТЕНИС ТУРНИР ЗА АМАТЬОРИ

Главен митнически инспектор Светослав Филев от Митница Русе, МП Търговище, се завърна с купа от Деветия национален тенис турнир за аматьори "Св. Св. Константин и Елена Къп" 2017. Състезанието се проведе в началото на юли на тенис кортовете на Гранд хотел „Варна". Филев се състезава в категорията по двойки за мъже, заедно със Стоян Мирев. Двамата премериха сили с 16 отборни двойки от цяла България и стигнаха до полуфинал.

В първия полуфинал Светослав Филев и партньорът му надиграха варненците Емо Николов и Пламен Радев с 9:7. На финала те се изправиха срещу другата двойка финалисти – Виктор Нейчев и Сава Стойков (отново от Варна), като последните извоюваха победата с 2:0 (6:2, 7:5).

Победителите и финалистите във всяка от групите получиха купи, грамоти, предметни награди и ваучери за почивка, осигурени от организатора на турнира „Св. Св. Константин и Елена холдинг" АД и партньора на събитието Мтел. Спортното събитие за аматьори се проведе за девета поредна година като част от инициативата „Уелнес фонд" на курорта.



Светослав Филев (вдясно) със своя тенис-партньор

Това не е първото престижно отличие в областта на любителския тенис за Светослав Филев. По този спорт се запалил преди 10 години и оттогава е участвал в редица състезания, както „сингъл", така и „двойки". Признава обаче, че в състезанията с партньор се класира далеч по-успешно, отколкото при самостоятелни изяви, вероятно защото професионално е развил качества за „работа в екип".

През 2016 г. двойката Светослав Филев/Стоян Мирев се класира на първо място след оспорвана борба с отбори от цялата страна на Първия тенис турнир за двойки „Свиленград Мастърс". Той се проведе в началото на месец май на кортовете на „Евроойл 2002". Двойката от Търговище се наложи сред състезатели от доста висок ранг, някои от които занимавали се професионално с тенис и дори работещи като треньори.